



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.10.2025

г.Казань

КАРАР

№ 835

О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 № 837 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан»

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 № 837 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.10.2023 № 1207, от 29.06.2024 № 480) следующие изменения:

преамбулу изложить в следующей редакции:

«В целях повышения уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:»;

государственную программу Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

Премьер-министр
Республики Татарстан



А.В.Песошин

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 02.11.2013 № 837
(в редакции постановления
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 16.10. 2025 № 835)

Государственная программа Республики Татарстан
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной
безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Республике Татарстан»

Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы
Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в Республике Татарстан»

I. Оценка текущего состояния в сфере социально-экономического развития
и национальной безопасности

Государственная программа Республики Татарстан «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан» (далее – государственная программа Республики Татарстан) направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач гражданской обороны, спасения людей, материальных и культурных ценностей и оказания помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Республики Татарстан и повышения качества жизни населения. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики Республики Татарстан.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно увеличивается количество опасных природных явлений и крупных техногенных аварий и катастроф, представляющих угрозу устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные катастрофы и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство. Масштабы прямого ущерба от пожаров свидетельствуют о тяжести их последствий для экономики региона.

Что касается обеспечения безопасности людей на водных объектах, угрозу безопасности создают существенные проблемы в области обустройства пляжей и мест массового отдыха населения, недостатки пропагандистско-профилактической работы с населением.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Татарстан осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В Республике Татарстан сформирована территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с постоянно действующими органами управления гражданской обороной, специально уполномоченными для решения задач в области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Система состоит из подразделений Государственной противопожарной службы Республики Татарстан, добровольной пожарной охраны, ведомственной противопожарной службы, муниципальной пожарной охраны, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Республики Татарстан от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Возникающие и прогнозируемые чрезвычайные ситуации, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Решение указанных проблем в сфере защиты населения от пожаров, чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на воде требует комплексного подхода с определением приоритетных мероприятий, последовательности в их реализации и вовлечения в этот процесс всех уровней власти, предприятий и организаций, а также системной работы по формированию культуры безопасного поведения населения Республики Татарстан.

Реализация мероприятий государственной программы Республики Татарстан за период 2014 – 2024 годов обеспечила достижение следующих результатов:

снизилось количество произошедших пожаров до 4 217 (в 2024 году количество пожаров составило 4 992 случая);

снизилось количество погибших на пожарах до 115 человек (в 2024 году количество погибших на пожарах составило 126 человек);

снизилось количество пострадавших на пожарах до 202 человек (в 2024 году количество травмированных на пожарах составило 205 человек);

снизилось количество происшествий на водных объектах до 100 (в 2024 году количество происшествий на воде составило 114 случаев);

снизилось количество погибших на водных объектах до 82 человек (в 2024 году количество погибших на воде составило 86 человек);

снизилось количество спасенных на водных объектах людей (пропорционально снижению количества происшествий на воде) до 38 человек (в 2024 году количество спасенных на воде составило 105 человек);

не допущено увеличение среднего времени прибытия первых пожарных подразделений к месту вызова (7,9 минуты в городе и 16,3 минуты в сельской местности);

организована система непрерывной подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на курсах повышения квалификации (в 2024 году количество прошедших повышение квалификации составило 8 612 человек);

кратно увеличилось количество принятых, обработанных и направленных в экстренные оперативные службы вызовов, поступивших по единому номеру «112» (в 2022 году количество принятых и обработанных вызовов составило порядка 20 миллионов, в 2024 году – порядка 22 миллионов);

на 100 процентов обеспечена реализация права граждан на бесплатные услуги по медико-социальной и психологической реабилитации (28 700 койко-дней) и эффективность реабилитации пациентов в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Республики Татарстан «Республиканский центр реабилитации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан имени Ш.С.Каратая» (98,8 процента);

обеспечена 100-процентная готовность сил и средств Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан (далее – МЧС Республики Татарстан) к действиям по назначению.

Кроме того, в соответствии с актами проверки системы оповещения, утвержденными Раисом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым в ноябре 2024 года, техническое состояние региональной системы оповещения населения Республики Татарстан в соответствии с требованиями Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения оценено как «неудовлетворительное». Принято решение по созданию новой региональной системы оповещения населения Республики Татарстан, утвержден перечень поручений, определены исполнители проекта. Финансирование программного мероприятия за счет средств бюджета Республики Татарстан по целевой статье «выполнены мероприятия по содержанию и функционированию региональной системы оповещения населения Республики Татарстан» спланировано до 2027 года.

Для повышения эффективности использования финансовых средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий, своевременно вносятся соответствующие корректировки в содержание мероприятий и актуализацию показателей, совершенствуется набор инструментов, необходимых для реализации мероприятий государственной программы Республики Татарстан, с учетом меняющихся условий в сфере социально-экономического развития и обеспечения безопасности.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики Республики Татарстан в сфере реализации государственной программы Республики Татарстан

Республика Татарстан содействует достижению целей государственной политики в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, так как в соответствии с пунктом «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Мероприятия, реализуемые посредством государственной программы Республики Татарстан, исходя из стратегического приоритета – формирование и накопление человеческого капитала, способствуют достижению целей Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» (далее – Стратегия-2030).

Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Приоритетными направлениями в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

совершенствование системы управления гражданской обороной, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение общественной безопасности, интеграция в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

внедрение инновационных технологий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и своевременного оповещения населения об угрозе возникновения опасности, а также средств спасения людей на пожарах и средств тушения пожаров;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

развитие добровольной пожарной охраны;

развитие материально-технической базы и системы подготовки подразделений пожарной охраны, поисково-спасательной службы, аварийно-спасательных формирований;

совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, национальными целями и целями Стратегии-2030, показателями государственных программ Российской Федерации

Цель и задачи государственной программы Республики Татарстан определены исходя из национальных интересов и стратегических приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Реализация государственной программы Республики Татарстан будет непосредственно направлена:

на достижение национальной цели развития «сохранение населения, здоровье и благополучие людей»;

на достижение стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность»:

на снижение количества пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего на них населения;

на повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащенности, усиление социальной защищенности их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

на достижение стратегического национального приоритета «Оборона страны»:

на полноту укомплектованности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов личным составом мирного времени (отношение списочной численности личного состава к штатной численности мирного времени);

на уровень обеспеченности видами вооружения, военной и специальной техники соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов мирного (военного) времени (отношение наличия видов вооружения, военной и специальной техники к штатно-табельной потребности мирного (военного) времени), в том числе исправными (отношение наличия исправных видов вооружения, военной и специальной техники к штатно-табельной потребности мирного (военного) времени);

на обеспеченность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов запасами материальных средств по видам (войсковые запасы, оперативные запасы и запасы центра; отношение наличия накопленных запасов к установленным нормам);

на полноту и качество укомплектованности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов мобилизационными людскими и транспортными ресурсами по штатам военного времени;

на уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

на уровень обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Кроме того, мероприятия, реализуемые посредством государственной программы Республики Татарстан, способствуют достижению целей Стратегии-2030 исходя из стратегического приоритета – формирование и накопление человеческого капитала.

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в отраслях экономики и сфере государственного управления

Основными задачами в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

снижение риска пожаров до социально приемлемого уровня, включая сокращение числа погибших и получивших травмы в результате пожаров людей;

повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны;

повышение безопасности жизнедеятельности населения на водных объектах Республики Татарстан;

повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания (прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидация возможных угроз, контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений);

развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления гражданской обороной и органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развитие и модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на базе единой интеграционной платформы;

совершенствование состава и структуры органов управления гражданской обороной, сил и средств гражданской обороны, органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом прогнозируемых опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;

совершенствование методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, направленных на повышение уровня защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах;

создание условий для эффективной деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, пожарно-спасательных подразделений Государственной противопожарной службы с учетом приоритетов регионального развития Республики Татарстан;

совершенствование технических средств, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений;

поддержание необходимого уровня готовности сил и средств гражданской обороны к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой;

подготовка населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях;

совершенствование системы подготовки специалистов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

внедрение гибких механизмов и современных технологий осуществления пожарного надзора, основанного на применении риск-ориентированного подхода, и обеспечение соблюдения требований пожарной безопасности;

строительство, капитальный ремонт и реконструкция зданий и помещений пожарных подразделений и складов гражданской обороны;

привлечение общественных объединений и других социально ориентированных некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Реализация указанных мероприятий позволит создать эффективную скоординированную систему защиты населения и территории Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций, обеспечить высокий уровень пожарной безопасности, снизив число пожаров и погибших на них людей, позволит повысить безопасность людей на воде.

Дополнительный положительный социальный эффект от предлагаемых мероприятий позволит увеличить количество рабочих мест в регионе, а также улучшить условия труда (повысить механизацию и безопасность труда за счет внедрения новых образцов пожарной техники и аварийно-спасательного оборудования, укомплектования подразделений необходимым вещевым и специальным имуществом).

Конечным результатом реализации программных мероприятий, направленных на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, пожаров, аварий и катастроф, оптимизацию систем экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях, формирование культуры безопасности жизнедеятельности граждан, станет сохранение жизни и здоровья граждан Республики Татарстан, сокращение убытков, причиняемых чрезвычайными ситуациями, пожарами и происшествиями на водных объектах экономике Республики Татарстан, сохранение разнообразия экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала.
