

95  
КОПИЯ



дело № 3а-275/2023  
16OS0000-01-2023-000185-57

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

25 августа 2023 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего – судьи Верховного Суда Республики Татарстан Сафиной М.М. при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Ушаковым К.Н. с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Янусика А.С., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Абубакирова Руслана Рифкатовича к Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министру земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан о признании не действующим в части распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 15 декабря 2021 года № 3841-р «Об установлении охранных зон объектов газораспределительных сетей на территории Альметьевского, Лаишевского, Пестречинского муниципальных районов, муниципального образования «город Казань» Республики Татарстан»,

УСТАНОВИЛ:

распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 15 декабря 2021 года № 3841-р установлены охранные зоны объектов газораспределительной сети на территории Альметьевского, Лаишевского, Пестречинского муниципальных районов, муниципального образования «город Казань» Республики Татарстан, в том числе охранный зона распределительных газопроводов (16:50:260201:19, 16:50:000000:19203, 16:50:070115:2269, 16:50:160808:137, 16:50:000000:18479, 16:50:160715:46, 16:50:000000:20992, 16:50:000000:20990, 16:50:350203:1972, 16:24:150305:4773), расположенных на территории муниципального образования «город Казань» Республики Татарстан, в виде территории общей площадью 25206+/-32 квадратных метра, согласно сведениям, содержащимся в текстовом и графическом описании местоположения границы зоны с особыми условиями использования территории, перечне координат характерных точек границы газораспределительной сети (пункт 3).

Пунктом 10 распоряжения на срок эксплуатации газораспределительных сетей наложены ограничения (обременения), предусмотренные Правилами охраны газораспределительной сети, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года № 878, на земельные участки,



полностью или частично подпадающие в границы охранных зон объектов газораспределительных сетей, указанных в пунктах 1-9 распоряжения.

Данное распоряжение опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 12 января 2022 года.

Абубакиров Р.Р., являющийся собственником земельного участка с кадастровым номером 16:50:011315:8, обратился в суд с административным иском о признании распоряжения не действующим в части наложения ограничений на данный земельный участок, полагает, что оспариваемый нормативный правовой акт, принятый без согласования с ним как собственником земельного участка, препятствует реализации его прав.

В судебном заседании представитель Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан Хачатрян К.С., представитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан Фаттахова А.А. административный иск не признали.

Представители общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» Исламова Р.Г., Саушкина А.В. с административным иском заявлением не согласились.

Абубакиров Р.Р., надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явился, представителя для участия в судебном заседании не направил.

Министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан, акционерное общество «Акционерный коммерческий банк «Энергобанк» при надлежащем извещении о времени и месте рассмотрения дела явку представителей в судебное заседание не обеспечили.

Выслушав лиц, участвующих в деле, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Пунктом «в» части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В силу статьи 56 Земельного кодекса Российской Федерации права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным названным Кодексом и федеральными законами (пункт 1), при этом допускается ограничение использования земельных участков в зонах с особыми условиями использования территорий (подпункт 1 пункта 2). Ограничения прав на землю устанавливаются актами исполнительных органов государственной власти, актами органов местного



самоуправления, решением суда, а ограничения, указанные в подпункте 1 пункта 2 названной статьи, - в результате установления зон с особыми условиями использования территорий в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (пункт 3).

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определены Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Статьей 2 названного Федерального закона дано понятие охранной зоны газопровода как зоны с особыми условиями использования территории, которая устанавливается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, вдоль трассы газопроводов и вокруг других объектов данной системы газоснабжения в целях обеспечения нормальных условий эксплуатации таких объектов и исключения возможности их повреждения.

В силу положений статьи 28 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) на земельных участках, прилегающих к объектам систем газоснабжения, в целях безопасной эксплуатации таких объектов устанавливаются охранные зоны газопроводов.

Решение об установлении, изменении и о прекращении существования охранной зоны газопровода газораспределительной сети принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительным органом власти федеральной территории, уполномоченными на принятие решения об установлении, изменении и о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории.

Порядок определения границ охранных зон газораспределительных сетей, условия использования земельных участков, расположенных в их пределах, и ограничения хозяйственной деятельности, которая может привести к повреждению газораспределительных сетей, права и обязанности эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности газораспределительных сетей при их эксплуатации, обслуживании, ремонте, а также предотвращения аварий на газораспределительных сетях и ликвидации их последствий установлены Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года № 878 (далее также - Правила охраны газораспределительных сетей).

В силу подпункта «а» пункта 4 названных Правил в состав газораспределительных сетей, помимо прочего, входят наружные подземные, наземные и надземные распределительные газопроводы, межпоселковые газопроводы, газопроводы-вводы с установленной на них запорной арматурой.

В соответствии с законодательством Российской Федерации газораспределительные сети относятся к категории опасных производственных объектов, что обусловлено взрыво- и пожароопасными свойствами транспортируемого по ним газа (пункт 5 Правил охраны газораспределительных сетей).

Подпунктом «а» пункта 7 названных Правил для газораспределительных сетей вдоль трасс наружных газопроводов устанавливается охранный зона в виде территории, ограниченной условными линиями, проходящими на расстоянии 2 метров с каждой стороны газопровода.



Пунктом 14 Правил охраны газораспределительных сетей определен перечень ограничений (обременений), налагаемых на земельные участки, входящие в охранные зоны газораспределительных сетей, в целях предупреждения их повреждения или нарушения условий их нормальной эксплуатации, а пунктами 15 и 16 – условия проведения на этих земельных участках лесохозяйственных, сельскохозяйственных и других работ, иной хозяйственной деятельности.

Согласно пункту 17 Правил охраны газораспределительных сетей утверждение границ охранных зон газораспределительных сетей и наложение ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки, указанных в пунктах 14, 15 и 16, производится на основании заявления об утверждении границ охранной зоны газораспределительных сетей и сведений о границах охранной зоны газораспределительных сетей, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с собственниками, владельцами или пользователями земельных участков - для проектируемых газораспределительных сетей и без согласования с указанными лицами - для существующих газораспределительных сетей.

Указанные в пунктах 14, 15 и 16 Правил ограничения (обременения) подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (пункта 21 Правил охраны газораспределительных сетей).

Как следует из материалов дела, с 8 ноября 2012 года административному истцу на праве собственности принадлежит земельный участок (категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: индивидуальное жилищное строительство) площадью 469 квадратных метров с кадастровым номером 16:50:011315:8, расположенный по адресу: Республика Татарстан, город Казань, улица Тихогорская, участок 5, поставленный на государственный кадастровый учет 28 августа 2003 года. В пределах земельного участка находится объект недвижимости с кадастровым номером 16:50:000000:19203.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости данный объект представляет собой газопровод низкого давления поселка Аметьево протяженностью 1725 метров, заверченный строительством в 2012 году, принадлежащий на праве собственности обществу с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» с 9 января 2020 года.

9 декабря 2021 года общество с ограниченной ответственностью «Газпромтрансгаз Казань» обратилось с заявлением об утверждении охранных зон распределительных газопроводов 16:50:260201:19, 16:50:000000:19203, 16:50:070115:2269, 16:50:160808:137, 16:50:000000:18479, 16:50:160715:46, 16:50:000000:20992, 16:50:000000:20990, 16:50:350203:1972, 16:24:150305:4773 и наложении ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, которое в силу пункта 3.3.82 Положения о Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 августа 2007 года № 407, уполномочено на принятие решений об установлении, изменении, прекращении существования охранных зон газораспределительных сетей.



К данному заявлению приложены План газораспределительных сетей, расположенных в границах муниципального образования города Казани Республики Татарстан. Охранная зона распределительных газопроводов; Сведения о границах охранной зоны распределительных газопроводов (Описание местоположения границ); Пояснительная записка с обоснованиями и расчетами размеров границ охранных зон; Заключение филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Татарстан; выписки из Единого государственного реестра недвижимости, Перечень координат характерных точек.

Таким образом, с заявлением в уполномоченный орган обратилось надлежащее лицо, представив документы, предусмотренные пунктом 17 Правил охраны газораспределительных сетей, а также пунктом 2.5 Административного регламента предоставления государственной услуги по принятию решений об установлении, изменении, прекращении существования охранных зон газораспределительных сетей, утвержденного приказом Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 9 декабря 2019 года № 637-пр, действовавшего на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта.

В силу пункта 2.8 Административного регламента основанием для отказа в предоставлении государственной услуги служит наличие хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) в заявлении не указаны:

сведения о заявителе: полное и сокращенное наименование организации с указанием организационно-правовой формы, юридический и почтовый адрес, контактные телефоны;

наименование объекта газораспределительной сети, в связи с обеспечением условий эксплуатации которого устанавливается охранная зона, его характеристики (давление, диаметр, местоположение);

2) сведения о границах охранной зоны газораспределительных сетей не содержат текстового и графического описания местоположения границ такой зоны;

3) перечень координат характерных точек этих границ не в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости органами исполнительной власти Республики Татарстан;

4) отсутствуют согласования с собственниками, владельцами или пользователями земельных участков - для проектируемых газораспределительных сетей;

5) с заявлением обратились лица, не указанные в пункте 1.2 Регламента, то есть не юридические лица, являющиеся собственниками газораспределительных сетей или эксплуатационными организациями, либо юридические лица, являющиеся заказчиками проектируемых газораспределительных сетей.

Как следует из пояснений представителя Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, при рассмотрении заявления общества с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Казань» не установлено каких-либо обстоятельств, препятствующих установлению охранной зоны распределительного газопровода и влекущих отказ в предоставлении



государственной услуги, что подтверждается представленными в материалы дела документами.

Обращаясь к доводам административного истца о его несогласии с установлением охранной зоны, затрагивающий его земельный участок, суд отмечает, что установленное пунктом 17 Правил охраны газораспределительных сетей требование о согласовании утверждения границ с собственниками, владельцами или пользователями земельных участков распространяется лишь на проектируемые газораспределительные сети.

Между тем, как видно из материалов дела, проходящий по земельному участку с кадастровым номером 16:50:011315:8 наружный распределительный газопровод низкого давления диаметром 57 мм с кадастровым номером 16:50:000000:19203 существует с 1997 года. По инициативе предыдущего собственника земельного участка Плеханова И.И. в 2007 году проведены работы по изменению трассы газопровода в связи с необходимостью его выноса из зоны строительства жилого дома № 5 по улице Тихогорская города Казани. 24 сентября 2007 года составлен акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы. Следовательно, согласования утверждения границ охранной зоны газопровода с собственником земельного участка Абубакировым Р.Р. в данном случае не требовалось.

Наложение ограничений (обременений) прав на земельные участки, указанное в пункте 10 оспариваемого распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, прямо предусмотрено пунктом 14 Правил охраны газораспределительных сетей в отношении входящих в охранные зоны земельные участки, следовательно, в этой части оспариваемый нормативный правовой акт требованиям законодательства также не противоречит.

В силу пункта 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Поскольку противоречия оспариваемой части распоряжения Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, судом не установлено, административное исковое заявление удовлетворению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

в удовлетворении административного искового заявления Абубакирова Руслана Рифкатовича к Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министру земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан о признании не действующим в части распоряжения Министерства земельных и имущественных



отношений Республики Татарстан от 15 декабря 2021 года № 3841-р «Об установлении охранных зон объектов газораспределительных сетей на территории Альметьевского, Лаишевского, Пестречинского муниципальных районов, муниципального образования «город Казань» Республики Татарстан» отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Сафина М.М.

Справка: решение принято в окончательной форме 5 сентября 2023 года.

Судья

Сафина М.М.

Решение (определение) вступило в законную силу « 6 сентября 2023 »  
 Подлинник подшит в дело  
 № 3а-275 /2023  
 Верховного Суда Республики Татарстан  
 Секретарь суда (судебного заседания)  
*Сафина М.М.*



КОПИЯ ВЕРНА  
 подпись судьи  
 ответственное  
 16.09.23  
*Сафина М.М.*



ла  
с  
уд  
ых  
ли,  
на  
му  
ый  
ом  
его  
по  
ны  
бря  
кта  
ниц  
тка  
ное  
и  
гом  
в  
ый  
гт.  
ого  
ния  
дом  
сли  
тся  
ую  
тва  
ому  
ую  
ние  
кса  
ова  
ний  
ний  
ной  
и не  
ных