



КОПИЯ

дело № 3а-219/2016

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Казань

28 июня 2016 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан З.Г. Ахатовой, при секретаре Л.Р. Галиуллиной,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Соя Кулаево» к Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан о признании недействующим абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2016 году, абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2016 году, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 15 января 2016 года № 1/2-пр «Об утверждении Порядков предоставления субсидий за счет средств, поступающих из федерального бюджета на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Татарстан на 2016 год»,

УСТАНОВИЛ:

приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 15 января 2016 года № 1/2-пр «Об утверждении Порядков предоставления субсидий за счет средств, поступающих из федерального бюджета на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Татарстан на 2016 год» утверждены Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2016 году (далее – Порядок предоставления субсидий на переработку молока), Порядок предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениевод-

ства в 2016 году (далее – Порядок предоставления субсидий в области растениеводства).

Данный нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Татарстан 24 марта 2016 года за № 3246, опубликован на официальном сайте правовой информации Министерства юстиции Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 29 марта 2016 года.

Согласно абзацу второму пункта 4 Порядка предоставления субсидий на переработку молока субсидии не предоставляются сельхозтоваропроизводителям, в отношении которых арбитражным судом возбуждено производство по делу о банкротстве.

Аналогичные по содержанию нормативные положения содержатся в абзаце втором пункта 4 Порядка предоставления субсидий в области растениеводства.

Общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Соя Кулаево», признанное решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 14 октября 2014 года несостоятельным (банкротом), обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском к Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан о признании недействующим абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий на переработку молока, абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий в области растениеводства, ссылаясь на их противоречие положениям пункта 6 статьи 129 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По мнению административного истца, указанный нормативный правовой акт в оспариваемой части устанавливает дискриминационные основания в числе критериев отбора получателей субсидий. При этом ООО «Соя Кулаево» считает, что акты о предоставлении субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не должны определять условий предоставления указанных субсидий, в том числе условий о не возбуждении арбитражным судом в отношении сельхозтоваропроизводителей производства по делу о банкротстве.

В судебном заседании представитель ООО «Соя Кулаево» Ю.В. Исаева административное исковое заявление поддержала.

Представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Р.Г. Фассахова административный иск не признала.

Выслушав представителя административного истца, представителя административного ответчика, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшей административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд не находит оснований для удовлетворения административного искового заявления.

Статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации определены предметы ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами).

Согласно пункту 1 и пункту 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации. Такие расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (пункт 1).

Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами

уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации (подпункт 2 пункта 2).

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий (подпункты 1, 2 пункта 3).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1370 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, которыми предусмотрено, что указанные субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок и условия предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации сельскохозяйственным товаропроизводителям средств на возмещение части затрат на 1 килограмм молока, источником финансового обеспечения которых является субсидия, включающего перечень документов, необходимых для получения указанных средств, а также сроки их рассмотрения (пункт 3, подпункт «в» пункта 4).

Аналогичные положения содержатся и в Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431 (пункт 2, подпункт «в» пункта 3).

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации, в том числе положений названных Правил, утвержденных Постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1370 и от 27 декабря 2012 года № 1431, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан оспариваемым приказом утверждены Порядок предоставления субсидий на переработку молока и Порядок предоставления субсидий в области растениеводства, которые устанавливают цели, условия и механизм предоставления названных субсидий, категории лиц, имеющих право на получение субсидий.

Таким образом, оспариваемый нормативный акт принят Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам административного истца о противоречии оспариваемых им положений Порядка предоставления субсидий на переработку моло-

ка, Порядка предоставления субсидий в области растениеводства, пункту 6 статьи 129 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ, установлении дискриминационных оснований в числе критериев отбора получателей субсидий, необоснованном ограничении права организации на получение субсидий, предусмотренных поставленным им под сомнение нормативным правовым актом, в связи с введением в отношении юридического лица процедур банкротства, суд приходит к следующему.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ под несостоятельностью (банкротством) понимается признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Конкурсное производство - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Принятие арбитражным судом решения о признании организации банкротом и об открытии конкурсного производства означает признание юридического лица неспособным в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, следовательно, осуществлять в полной мере хозяйственную деятельность, и влечет за собой существенные ограничения прав должника в целях сохранения принадлежащего ему имущества. Основной целью конкурсного производства является установление имущества должника и удовлетворение требований кредиторов за счет такого имущества.

Целями предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в соответствии с утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 15 января 2016 года № 1/2-пр Порядками являются возмещение затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышения уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв, стимулирование и поддержка собственного производства и переработки молока.

Следовательно, поддержка такой организации со стороны органов государственной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации за счет бюджетных средств не будет отвечать указанным выше целям.

Ограничения, предусмотренные абзацем вторым пункта 4 Порядка предоставления субсидий на переработку молока, абзацем вторым пункта 4 Порядка предоставления субсидий в области растениеводства, непосредственно связаны с объективными ограничениями прав юридического лица, вызванными признанием его банкротом и открытием конкурсного производства, и прямо предусмотренными положениями статьи 126 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ, в связи с чем они не могут быть признаны противоречащими пункту 6 статьи 129 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ.

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия оспариваемого нормативного правового акта нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении административного искового заявления общества с ограниченной ответственностью «Соя Кулаево» к Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан о признании недействующим абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в 2016 году, абзаца второго пункта 4 Порядка предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2016 году, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 15 января 2016 года № 1/2-пр «Об утверждении Порядков предоставления субсидий за счет средств, поступающих из федерального бюджета на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Татарстан на 2016 год», отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, а также на официальном сайте правовой информации Министерства юстиции Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято Судом в окончательной форме 4 июля 2016 года.

Судья

