



РАСПОРЯЖЕНИЕ

БОЕРЫК

20.12.2016

г.Казань

№ 3013-р

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Татарстан, определения приоритетов долговой политики:

1. Утвердить прилагаемую Долговую политику Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Министерство финансов Республики Татарстан.

И.о.Премьер-министра
Республики Татарстан



А.В.Песошин

Утверждена
распоряжением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 20.12. 2016 № 3013-р

Долговая политика Республики Татарстан
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В рамках долговой политики Республики Татарстан реализуется стратегия управления государственными заимствованиями Республики Татарстан в целях поддержания объема государственного долга Республики Татарстан на оптимальном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени платежей, связанных с государственным долгом Республики Татарстан.

Долговая политика Республики Татарстан направлена на эффективное регулирование государственного долга Республики Татарстан и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Республики Татарстан.

Долговая политика Республики Татарстан определяет приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом Республики Татарстан.

Цели и задачи долговой политики Республики Татарстан

Долговая политика Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – долговая политика Республики Татарстан) направлена на достижение следующих целей:

обеспечение сбалансированности бюджета Республики Татарстан при сохранении долговой устойчивости бюджета Республики Татарстан;

поддержание объема долговых обязательств Республики Татарстан на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранить контроль за объемом государственного долга и расходами на его обслуживание;

поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Республики Татарстан с учетом условий, установленных соглашениями о предоставлении кредитов из федерального бюджета;

минимизация стоимости обслуживания государственного долга Республики Татарстан;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Республики Татарстан в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств.

Основными задачами долговой политики Республики Татарстан являются:

обеспечение поддержания объема государственного долга Республики Татарстан в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на текущий финансовый год и на плановый период;

обеспечение поддержания расходов на обслуживание государственного долга Республики Татарстан в пределах, установленных федеральным законодательством,

и в соответствии с законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на текущий финансовый год и на плановый период;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Республики Татарстан в привлечении заемных средств;

поддержание структуры государственного долга Республики Татарстан, обеспечивающей минимизацию стоимости его обслуживания при равномерном распределении сроков погашения;

учет информации о государственном долге Республики Татарстан, формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Республики Татарстан;

обеспечение раскрытия информации о государственном долге Республики Татарстан.

Основные мероприятия долговой политики Республики Татарстан

Основными мероприятиями долговой политики Республики Татарстан являются:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Татарстан ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнение обязательств, принятых Республикой Татарстан в рамках проведения в 2012 году реструктуризации обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 №1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»;

осуществление заимствований на погашение действующих долговых обязательств и покрытие дефицита бюджета Республики Татарстан с учетом рекомендованных дополнительных ограничений путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета;

продолжение практики отказа от использования механизма привлечения средств на финансовых рынках (коммерческих заимствований в виде кредитов от коммерческих организаций и облигационных займов) в среднесрочной перспективе в целях обеспечения снижения уровня долговой нагрузки на бюджет Республики Татарстан до приемлемого уровня;

привлечение в течение финансового года бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в целях финансирования временных кассовых разрывов при исполнении бюджета Республики Татарстан;

осуществление мониторинга исполнения принципалами гарантированных обязательств в полном объеме и в установленные сроки в части долговых обязательств по государственным гарантиям Республики Татарстан.

Получение бюджетных кредитов из федерального бюджета в 2017 – 2019 годах рассматривается во взаимосвязи с политикой Правительства Российской Федерации по оказанию поддержки субъектам Российской Федерации на возвратной основе. Средства бюджетных кредитов из федерального бюджета планируется направлять на финансирование дефицита бюджета и рефинансирование ранее привлеченных бюджетных кредитов из федерального бюджета, подлежащих погашению в 2017 – 2019 годах.

Долговая политика Республики Татарстан является частью бюджетной политики Республики Татарстан, и управление государственным долгом Республики Татарстан непосредственно связано с бюджетным процессом. Соответственно, при реализации долговой политики Республики Татарстан важной представляется задача по обеспечению возможно минимального уровня дефицита бюджета. При этом в среднесрочной перспективе целевым ориентиром является не превышение дефицита бюджета Республики Татарстан уровня 10 процентов годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Соответственно, в целях обеспечения сбалансированности бюджета республики в долгосрочном периоде планируется планомерно и последовательно осуществлять мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета, оптимизацию бюджетных расходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, в том числе недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

Решению указанных задач будет способствовать дальнейшая реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1194 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Татарстан», и Планом мероприятий по сокращению государственного долга Республики Татарстан, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.01.2013 №10-р.

При рассмотрении вопросов предоставления государственных гарантий Республики Татарстан будет сохранен принцип проведения взвешенной политики с предъявлением высоких требований к качеству гарантий. Вместе с тем в целях предотвращения увеличения долговой нагрузки на бюджет Республики Татарстан предоставление государственных гарантий Республики Татарстан в 2017 – 2019 годах не планируется.

Основные мероприятия долговой политики Республики Татарстан направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики Республики Татарстан в целом и позволят обеспечить достижение планируемых значений показателей реализации мероприятия долговой политики Республики Татарстан, характеризующих эффективность ее реализации.

Показатели реализации мероприятий долговой политики
Республики Татарстан

Одним из основных показателей реализации мероприятий долговой политики Республики Татарстан, вытекающих из обязательств, принятых Республикой Татарстан в 2016 году в рамках соглашений о предоставлении кредитов из федерального бюджета, будет обеспечение сохранения доли общего объема долговых обязательств Республики Татарстан:

к 1 января 2018 года – не более 62 процентов суммы доходов бюджета Республики Татарстан без учета безвозмездных поступлений за 2017 год,

к 1 января 2019 года – не более 62 процентов суммы доходов бюджета Республики Татарстан без учета безвозмездных поступлений за 2018 год,

к 1 января 2020 года – не более 61 процента суммы доходов бюджета Республики Татарстан без учета безвозмездных поступлений за 2019 год.

Также в соответствии с заключенными в 2016 году соглашениями о предоставлении бюджету Республики Татарстан бюджетных кредитов из федерального бюджета необходимо будет обеспечить сохранение дефицита бюджета Республики Татарстан в 2017 – 2019 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета Республики Татарстан без учета безвозмездных поступлений за 2017 – 2019 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета Республики Татарстан, а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Татарстан).

Еще одним показателем эффективной реализации мероприятий долговой политики Республики Татарстан, отражающим минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств, будет сохранение низкой доли расходов на обслуживание государственного долга Республики Татарстан в общем объеме расходов бюджета Республики Татарстан, которая не должна превысить в 2017 – 2019 годах 1 процента общего объема расходов бюджета Республики Татарстан.
