



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.12.2016

## КАРАР

№ 1240

О Комплексной муниципальной программе «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2017-2018 годы»

В целях реализации Закона Российской Федерации от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

## ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Комплексную муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2017-2018 годы» (далее-Программа) (прилагается).
2. Рекомендовать МКУ «Финансово-бюджетная палата Нурлатского муниципального района» при формировании районного бюджета на очередной финансовый год с учетом сроков реализации Программы предусматривать ассигнования на софинансирование мероприятий в соответствии с Программой.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Антитеррористическую комиссию в Нурлатском муниципальном районе.

Руководитель



А.К. Габдуллин

Утверждена  
Постановлением Исполкома  
Нурлатского муниципального района  
от 22.12.2016 г. № 1240

Комплексная муниципальная программа  
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма  
на территории Нурлатского муниципального района на 2017-2018 годы»

Паспорт комплексной муниципальной программы  
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории  
Нурлатского муниципального района на 2017-2018 годы»

Наименование программы	Комплексная муниципальная программа: «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2017-2018 годы»
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
Цель и задачи Программы	<b>Цель Программы</b> - противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Нурлатского муниципального района от террористических и экстремистских актов. <b>Основные задачи Программы:</b> - реализация муниципальной политики в области борьбы с терроризмом на территории муниципального района; - совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений; - обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района; - вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям; - формирование у граждан активной позиции в противодействии терроризму и повышение их готовности к действиям при возникновении террористической угрозы;

	<p>- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;</p> <p>- информирование населения Нурлатского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	2017-2018 годы
Разработчик Программы	Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района
Исполнитель Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района</li> <li>• Исполнительный комитет города Нурлат</li> <li>• учреждения и организации различных форм собственности;</li> <li>• общественные организации и объединения;</li> </ul>
Суммы и источники финансирования Программы	<p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.</p> <p>Общая сумма программы 100 тыс. руб., в т.ч. 2017 г.- 50 тыс.руб., 2018 год- 50 тыс.руб.</p> <p>Предполагаются затраты из:</p> <p>средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий;</p> <p>внебюджетных средств;</p> <p>иных источников, не запрещенных действующим законодательством;</p> <p>Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».</p>
Система организации	Реализация функций по оперативному управлению

<p>контроля исполнения Программы</p>	<p>Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов относится к ведению Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района. Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Нурлатского муниципального района.</p>
<p>Основные результаты реализации Программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.</li> <li>2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</li> <li>3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</li> <li>4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</li> <li>5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</li> </ol>

## **I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и

управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Обеспечение безопасности населения и территорий от угроз терроризма и экстремизма, предупреждения и пресечения распространения террористической и экстремистской идеологии - одна из задач Концепции национальной безопасности как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне.

В настоящее время целью государственной политики Республики Татарстан в вопросах профилактики терроризма и экстремизма является достижение гарантированного уровня безопасности населения и территории от террористических угроз за счет осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и предотвращение террористических актов и экстремистских проявлений.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только муниципалитета, но и региона страны в целом.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в городе и районе. Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в

приоритетном порядке должны осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Нурлатского муниципального района.

## II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

**Цель Программы** - противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Нурлатского муниципального района от террористических и экстремистских актов.

### Основные задачи Программы:

- реализация муниципальной политики в области борьбы с терроризмом на территории муниципального района;
- совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;
- обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района;
- вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;
- формирование у граждан активной позиции в противодействии терроризму и повышение их готовности к действиям при возникновении террористической угрозы
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.
- информирование населения Нурлатского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

## III. КОМПЛЕКС ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Комплекс мероприятий Программы разработан с учетом имеющихся институциональных проблем Нурлатского муниципального района и направлен на их преодоление (Таблица 1).

Таблица 1. Комплекс программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие Источники	
1. Организационные и пропагандистские мероприятия						
1	Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской	2017-2018	Без финан сирова	-	-	Антитеррористическая комиссия Нурлатского

	деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности		ния			муниципального района
2	Реализовать мероприятия по усилению режима безопасности функционирования особо важных и режимных объектов, объектов транспорта и жизнеобеспечения, образовательных и иных учреждений с массовым пребыванием людей в целях предотвращения террористических актов, техногенных аварий. Обследовать указанные объекты на предмет обеспеченности оборудованием исключающим возможность проникновения посторонних лиц	2017-2018	Без финансирования	-	-	Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Нурлатскому району, Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
3	Проведение встреч с лидерами и представителями национально-культурных диаспор и этнических групп по обсуждению вопросов и планирования совместной деятельности по противодействию расовой, национальной и религиозной нетерпимости, укреплению межнационального согласия	2017-2018	Без финансирования	-	-	Исполком района, Отдел МВД России по Нурлатскому району Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
4	Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2017-2018	Без финансирования	-	-	библиотечная система
5	Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к	2017-2018	Без финансирования	-	-	Муниципальные учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, библиотечная система

	любим, проявлениям экстремизма.					
6	Осуществить комплекс мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения массовых, праздничных мероприятий. Проводить обследования объектов по обеспечению пропускного режима, технической укреплённости, оснащённости средствами охранно-тревожной сигнализации и видеонаблюдения мест их проведения	ежеквартально	Без финансирования	-	-	Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Нурлатскому району
7	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС.	2017-2018	Без финансирования	-	-	Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Нурлатскому району, СМИ
8	Проведение заседаний антитеррористической комиссии на территории Нурлатского муниципального района	ежеквартально	Без финансирования	-	-	Антитеррористическая комиссия

## 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма

9	Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия ОМС и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта.	2017-2018	Без финансирования	-	-	Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Нурлатскому району, отдел культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, отдел образования
10	Осуществление мониторинга обстановки в общественно-политической, социально-экономической, этноконфессиональных сферах, совершенствование системы выявления материалов экстремистского характера в региональном информационном пространстве и их изъятия из информационной среды	2017 - 2018	Без финансирования	-	-	Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Нурлатскому району



13	Оперативное выявление лиц, подверженных радикализации и организация плановой профилактической работы с ними	2017-2018	Без финансирования	-	-	Отдел МВД России по Нурлатскому району, Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
14	Систематическая переподготовка и повышение квалификации специалистов муниципальных образований, отвечающие за проведение этнокультурной и межконфессиональной политики	2017-2018	Без финансирования	-	-	ОМС, Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
15	Обеспечение обмена информацией и взаимодействие с коллегами из соседних регионов	2017-2018	Без финансирования	-	-	Отдел МВД России по Нурлатскому району, Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
16	Изготовление методических материалов (плакаты, буклеты, информационные листовки, стикеры), проведение культурно-просветительских антикоррупционных мероприятий направленных на гармонизацию межнациональных отношений	2017-2018	2017-50 тыс. 2016 – 50 тыс.	2018-50 тыс. 2016 – 50 тыс.		Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района
17	Освещение работы антитеррористической деятельности в средствах массовой информации	2017-2018	Без финансирования	-	-	Филиалы ОАО «Татмедиа» - Нурлат ТВ, Газета «Дружба».

#### IV. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы предполагает мониторинг каждого мероприятия и оценку влияния степени его выполнения на взаимосвязанные с ним другие мероприятия Программы.

На основании данной Программы органами местного самоуправления Нурлатского муниципального района должны быть разработаны детальные планы действий.

Ежеквартальный и ежегодный мониторинг этих планов будет являться составной частью механизма реализации данной Программы.

Причинами изменений актуализации Программы на основе ежегодного анализа хода ее реализации могут стать:

- принятие решение о необходимости включения новых мероприятий или исключение потерявших свою актуальность мероприятий;
- пересмотр плановых значений индикаторов и показателей, исходя из итогов социально-экономического развития территории за предыдущий период.

Формирование организационной структуры управления реализацией Программы определяется необходимостью обеспечения потребностей стратегического и оперативного управления. При этом основными процессами являются: формирование нормативной базы, ресурсное планирование, управление инфраструктурой, поддержка принятия управленческих решений, координация исполнения мероприятий, разработка подведомственных целевых планов работы.

Реализация функций по оперативному управлению реализацией Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов, составление ежегодной аналитической информации о ходе реализации Программы, а также подготовка рекомендаций по внесению соответствующих корректировок относится к ведомству Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района. Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Нурлатского муниципального района.

Программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями. Исполнитель Программы несет ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий.

## **V. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий будет осуществляться в рамках текущего финансирования деятельности учреждений и ведомств.

Ожидаемые результаты от реализации Программы:

1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.
2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.
3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.
4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.
5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

#### IV. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

##### 1) экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

##### 2) экстремистская организация:

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

### **3) экстремистские материалы:**

- предназначенные для обнаружения документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал -социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

### **4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности:**

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

### **5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности:**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

### **6) Профилактика экстремистской деятельности:**

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

### **7) Толерантность (лат. tolerantia - терпение):**

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

### **8) Ксенофобия [греч. xenos - чужой + phobos - страх]:**

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.