

Исполнительный комитет Ленино-Кокушкинского сельского поселения
Пестречинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№3

от 05 марта 2016 года

Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ленино-Кокушкинском сельском поселении Пестречинского муниципального района на 2016-2020 годы»

На основании Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава Ленино-Кокушкинского сельского поселения исполнительный комитет Пестречинского сельского поселения постановил:

1. Утвердить программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района на 2016-2020 годы» (Приложение № 1).
2. Утвердить состав координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Ленино-Кокушкинского сельского поселения. (Приложение №2).
3. Утвердить положения координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства на территории Ленино-Кокушкинского сельского поселения. (Приложение №3).
4. Обнародовать настоящее постановление и приложение к нему путем вывешивания на специальных информационных стендах для размещения текстов муниципальных правовых актов, расположенных на территории сельского поселения. А также разместить его на официальном сайте Пестречинского муниципального района в разделе «Сельские поселения» - «Ленино-Кокушкинское сельское поселение» в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель исполнительного комитета
Ленино-Кокушкинского сельского поселения
Пестречинского муниципального района



 А.С.Салихов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
исполнительного комитета
Пестречинского сельского
поселения
от 05 марта 2016 года № 3
(приложение № 1)

ПРОГРАММА

РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
В ЛЕНИНО-КОКУШКИНСКОМ
СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
ПЕСТРЕЧИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НА 2016-2020 ГОДЫ

Паспорт программы

| | |
|--|---|
| <p>Наименование программы</p> | <p>Программа развития малого и среднего предпринимательства в Ленино-Кокушкинском сельском поселении Пестречинского муниципального района на 2016 - 2020 годы» (далее - Программа)</p> |
| <p>Основание для разработки</p> | <p>Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"; Закон Республики Татарстан от 21.01.2010 г. № 7-ЗРТв редакции от 07.10.2015 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан"</p> |
| <p>Разработчик</p> | <p>Исполнительный комитет Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района</p> |
| <p>Исполнители</p> | <p>Исполнительный комитет Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района, субъекты малого и среднего предпринимательства.</p> |
| <p>Основная цель</p> | <p>Повышение благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социально-экономического развития поселения, увеличение удельного веса малого и среднего бизнеса в экономике поселения.</p> |
| <p>Основные задачи</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение благоприятного предпринимательского климата путем снятия нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию бизнеса; 2. Расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств; 3. Развитие лизинга оборудования и |

| | |
|--------------------------------------|---|
| | <p>технологий;</p> <p>4. Оказание субъектам предпринимательства реальной финансово-имущественной и организационно - методической поддержки;</p> <p>5. Создание и развитие объектов инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса;</p> <p>6. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса;</p> <p>7. Создание дополнительных стимулов для вовлечения незанятого населения в сферу малого и среднего бизнеса;</p> <p>8. Повышение социальной ответственности и эффективности малого и среднего бизнеса.</p> |
| Срок реализации | 2016 – 2020 годы |
| Ожидаемые конечные результаты | <p>1. Выполнение мероприятий программы позволит обеспечить условия для сохранения действующих и создания новых малых и средних предприятий, что даст возможность увеличить число рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства.</p> <p>2. Общий вклад малого и среднего предпринимательства в валовой внутренний продукт увеличится на 5 процентных пункта.</p> <p>3. Увеличение доли налоговых поступлений на 3,5 процента.</p> <p>4. Уровень заработной платы работников, занятых в малом и среднем предпринимательстве не ниже размера минимального потребительского бюджета.</p> |

Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание благоприятных экономических, правовых и организационных условий для устойчивого развития субъектов предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, стабильное поступление налогов в бюджеты всех уровней, формирование среднего класса.

Основные задачи Программы:

обеспечение благоприятного предпринимательского климата путем снятия нормативно-правовых, административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию бизнеса;

расширение доступа субъектов предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе через привлечение внебюджетных средств, развитие лизинга оборудования и технологий;

оказание субъектам предпринимательства реальной финансово-имущественной и организационно-методической поддержки;

обеспечение предприятий квалифицированными информационными, консалтинговыми и обучающими услугами;

создание и развитие объектов инфраструктуры;

поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса.

Общая характеристика состояния малого и среднего предпринимательства поселения

Предпринимательство играет существенную роль в экономике поселения, в формировании налогооблагаемой базы и обеспечении потребностей населения. Важна роль малого и среднего бизнеса и в социальном плане: прежде всего – это создание новых рабочих мест, что существенно влияет на уровень безработицы в поселении. В сфере малого и среднего бизнеса занята наиболее активная в социально-экономическом плане часть населения.

В настоящее время на территории поселения зарегистрировано 65 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 51 – это индивидуальные предприниматели.

По видам деятельности предпринимательство поселения представлено в отдельных отраслях экономики. Распределение субъектов предпринимательства Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района по видам деятельности за 2015 год приведено в таблице 1.

Таблица 1

Распределение субъектов малого предпринимательства Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района по видам деятельности за 2015 год.

| Вид экономической деятельности | Количество малых предприятий, единиц | Общая численность работников, человек | Количество индивидуальных предпринимателей |
|---|--------------------------------------|---------------------------------------|--|
| <i>Сельское хозяйство (производство и реализация с\х продукции)</i> | | <u>15</u> | <u>9</u> |
| <i>Торговля</i> | <u>6</u> | <u>58</u> | <u>20</u> |
| <i>Рыболовство</i> | <u>1</u> | <u>11</u> | |
| <i>Разные</i> | <u>7</u> | <u>36</u> | <u>22</u> |
| ИТОГО | <u>14</u> | <u>120</u> | <u>51</u> |

Из 51 зарегистрированных индивидуальных предпринимателей 4- производят и реализуют с\х продукцию, 20- занимаются торговлей, разные - 27.

Наиболее привлекательной для частного предпринимательства в поселении является производство и реализация мяса и молока.

Содержание проблем и необходимость ее решения

Достигнутый к настоящему времени уровень развития предпринимательства недостаточен для быстрого создания новых рабочих мест, оживления спроса и предложения на рынке, появление самостоятельных источников дохода за счет частной предпринимательской инициативы у экономически активной части населения.

В последние годы отраслевая структура малых предприятий практически не менялась. Непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля) остается более привлекательной, чем производственная. В настоящее время большая потребность населения поселения в столярных изделиях, на строительные, транспортные, бытовые и другие виды услуг, ремонт аудио-видео техники, холодильников и прочее. Также отсутствуют производственные предприятия, занимающиеся переработкой мяса, рыбной продукции, плодово-ягодных культур, мало мест для отдыха и проведения досуга. Свободной для предпринимателей остается развитие туристической индустрии.

Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (СМП), особенно в производственной сфере, во многом зависит от действий органов исполнительной власти. Основные мероприятия Программы направлены прежде всего, на разрешение проблем, сдерживающих развитие предпринимательства, такие как:

- неразвитость финансирования малого и среднего предпринимательства;
- отсутствие механизмов самофинансирования (кредитные союзы, общества взаимного страхования и др.)
- ограничение доступа малых предприятий к производственным мощностям и имуществу реструктуризуемых предприятий;
- отсутствие надежной социальной защищенности и безопасности предпринимателей
- организационные проблемы взаимодействия малого и среднего бизнеса с рынком и государственными структурами
- недостаточная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства об изменениях в действующем законодательстве, административные барьеры на пути развития малого предпринимательства.

Проблемами, требующими принятия решений со стороны субъектов предпринимательской деятельности, являются:

- невысокая социальная ответственность субъектов малого и среднего предпринимательства (несоблюдение законодательства об обязательном пенсионном страховании и социальном страховании);

- диспропорция отраслей экономики в которых осуществляют деятельность субъекты малого и среднего предпринимательства

Преодоление существующих препятствий и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства в поселении возможны лишь на основе целенаправленной работы на местах по созданию благоприятных условий для его развития путем оказания комплексной и адресной поддержки в информационном, консультационном, финансовых направлениях, путем имущественного обеспечения, предоставления деловых услуг, налаживания деловых контактов и кооперации, а также оказания поддержки в других аспектах, коллективная потребность в которых может возникнуть у предпринимателей. Программа позволит объединить и оптимизировать усилия местных органов власти для достижения намеченных целей.

Приоритетные виды предпринимательской деятельности

На сегодняшний день приоритетными направлениями развития предпринимательства в рамках Программы являются:

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- производство пищевых продуктов, в том числе хлеба и хлебобулочных изделий.

Направления, по которым разработаны основные мероприятия программы.

Программные мероприятия определены исходя из основной цели Программы и поставленных задач. Мероприятия по реализации Программы систематизируются по следующим приоритетным направлениям:

1. Нормативно-правовое обеспечение малого и среднего предпринимательства и снижение административных барьеров;
2. Создание и развитие объектов инфраструктуры поддержки субъектов предпринимательства;
3. Финансово-кредитная и имущественная поддержка субъектов предпринимательства;
4. Разработка и реализация мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве;
5. Информационное обеспечение субъектов предпринимательства;
6. Взаимодействие со средствами массовой информации;

Нормативно-правовое обеспечение развития предпринимательства и снижение административных барьеров

Совершенствование нормативного обеспечения предпринимательской деятельности является одним из приоритетных направлений для создания благоприятных условий развития предпринимательства. Основой этого является федеральная нормативная правовая база. С учетом федеральной и республиканской нормативно-правовой базы, планируется разрабатывать нормативные правовые акты органов местного самоуправления. Нерешенными вопросами остаются административные барьеры, мешающие активному развитию предпринимательства и создающие элемент недоверия к органам государственной и муниципальной власти со стороны предпринимателей. Для устранения административных барьеров, связанных с необоснованными согласованиями, разрешениями, контрольными проверками, органам государственной власти необходимо способствовать упрощению вышеперечисленных процедур.

В целом для снижения влияния административных барьеров на деятельность предпринимателей планируется объединение усилий общественных организаций предпринимателей, представителей законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, привлечение к работе квалифицированных специалистов.

| Наименование мероприятий | Цель | Срок исполнения | Исполнители |
|---|---|---------------------|---|
| Разработка нормативно-правовых актов, касающихся поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в поселении | Создание благоприятных условий для развития предпринимательства | 2016-2020 годы | Исполком СП |
| Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства порядка формирования отчетности и системы учета | Получение полной достоверной информации для анализа и дальнейшей обработки. | 4 квартал 2016 года | Исполком СП совместно с отделом статистики |
| Устранение административных барьеров, препятствующих | Создание четкого, прозрачного регламента деятельности | 2 квартал 2017 года | Исполком СП совместно с Палатой земельных и |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <p>развитию малого и среднего предпринимательства. Обеспечение сочетания интересов государства, потребителей и предпринимателей.</p> | <p>районных служб с указанием исчерпывающего перечня запрашиваемых документов и конкретных сроков их рассмотрения на каждом этапе, в том числе: оформление земельных участков в собственность (аренду), рассмотрение проектной документации на строительство и реконструкцию, оформление разрешений на вывески и рекламную информацию, перевод помещений из жилого в нежилое и наоборот, оформление разрешений на перепланировки помещений и т.д.</p> | | <p>имущественных отношений, Регистрационной палатой, Отделом строительства, архитектуры</p> |
|--|---|--|---|

2. Развитие объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства в поселении представлена Бюро по развитию предпринимательства, основными направлениями работы которой являются :

- взаимодействие с органами исполнительной власти;
- взаимодействие с кредитными организациями по вопросам кредитования;
- взаимодействие с правоохранительными органами;
- взаимодействие с СМИ.

Основными программными мероприятиями по развитию объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства являются:

| Наименование мероприятий | Цель | Срок исполнения | Исполнители |
|--|---|-----------------|------------------------------|
| 1.Создание в поселении информационно-консультационного пункта, включая Интернет, с предоставлением свободного доступа предпринимателей к информации, справочным материалам, информационным базам «Консультант+» и «Гарант» | Создание комплексной развитой инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства | 2016-2020 годы | Исполком СП, предприниматели |
| 2.Регулярная организация заседаний Совета и актива предпринимателей созданная в 2016 году. | Осуществление конструктивного диалога предпринимателей с представителями государственной и муниципальной власти для обсуждения насущных проблем и путей их решения. | 2016 год | Исполком СП, предприниматели |

3. Финансово-кредитная и имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Практика показывает, что подавляющее большинство субъектов малого и среднего предпринимательства не имеет залога и не может пользоваться обычным банковским кредитованием, где требуется обеспечение (залог). В данном случае приобретает большую значимость разработка и внедрение в сферу финансирования малого бизнеса новых финансовых инструментов и технологий, позволяющих использовать систему микрофинансирования, безналогового кредитования, систему

взаимного кредитования, реализацию механизмов страхования предпринимательских рисков, лизинговые схемы.

| Наименование мероприятий | Цель | Срок исполнения | Исполнитель |
|---|---|-----------------|---|
| 1.Разработка механизма привлечения частных инвестиций, кредитных ресурсов банков, средств инвестиционных фондов и иных финансовых ресурсов в сферу малого бизнеса. | Привлечение ресурсов в сферу малого и среднего бизнеса | 2016-2020 годы | Исполком СГ |
| 2.Предоставление на конкурсной основе льготных кредитов для малых предприятий, осваивающих новые виды продукции и технологии в приоритетных и социально-значимых направлениях деятельности, направленных на создание дополнительных рабочих мест и увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения. | Создание благоприятных и стабильных финансовых условий деятельности малого и среднего предпринимательства | 2016-2020 годы | Исполком СГ |
| 3.Целевое кредитование проектов фермерских хозяйств в области производства и переработки с/х продукции. | Увеличение количества и качества работы КФХ и их эффективности. | 2016-2020 годы | УСХиП, банки |
| 4.Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в обеспечении земельными участками, нежилыми помещениями в целях развития приоритетных направлений экономики | Развитие приоритетных направлений экономики района | 2016-2020 годы | Исполком СГ совместно с Палатой земельных и имущественных отношений |

| | | | |
|---|---|-----------------------|--------------------------------------|
| <p>района.</p> <p>5. Стимулирование и привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к выполнению муниципального заказа.</p> | <p>Повышение информированности предпринимателей о проводимых в районе тендерах, аукционах.</p> | <p>2016-2020 годы</p> | <p>Исполком СГ</p> |
| <p>6. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в поиске инвесторов для реализации инвестиционных проектов.</p> | <p>Организация взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства с потенциальными инвесторами, привлечение банковского финансирования и частного капитала для реализации инвестиционных проектов СМП</p> | <p>2016-2020 годы</p> | <p>Исполком СГ</p> |
| <p>7. Развитие применения лизинга в предпринимательстве</p> | <p>Расширение возможностей малых и средних предприятий в части использования современного оборудования, технологий на условиях лизинга, увеличение рабочих мест.</p> | <p>2016-2020 годы</p> | <p>Исполком СГ совместно с УСХиП</p> |
| <p>8. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации программы «Лизинг-грант»</p> | | <p>2016-2020 годы</p> | <p>Исполком СГ</p> |

4. Разработка и реализация мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве

В районе в большей мере ощущается отсутствие финансовых и информационных ресурсов, нет квалифицированных специалистов по вопросам организации и финансирования малых и средних предприятий. Ряд поставленных проблем будет решен в рамках реализации других мероприятий Программы, в том числе по информационному обеспечению субъектов малого и среднего предпринимательства через инфраструктуру малого и среднего предпринимательства. Основными программными мероприятиями по развитию малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве являются:

| Наименование мероприятий | Цель | Срок исполнения | Исполнители |
|---|--|-------------------|-------------------------------------|
| 1. Поддержка создания и развития фермерских хозяйств через развитие инфраструктуры информационно-консультационных, финансовых и юридических услуг | Увеличение количества фермерских хозяйств и увеличение объемов выпускаемой ими продукции, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы и социальной защиты | 2016-2020 годы | Исполком СП совместно с УСХиП |

Оценка эффективности Программы

В рамках реализации Программы предполагается достичь следующих показателей:

| <u>№</u> <u>п/п</u> | <u>Наименование показателей</u> | <u>2016</u> | <u>2017</u> | <u>2018</u> | <u>2019</u> | <u>2020</u> |
|------------------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом территориальном продукте, % | 17,3 | 17,4 | 17,5 | 17,6 | 17,7 |
| | Доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в общей сумме | 14,4 | 14,6 | 14,7 | 14,8 | 14,9 |

| | | | | | |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| налоговых доходов поселения, % | | | | | |
| Доля занятых на малых и средних предприятиях к общей численности занятого населения поселения, % | 6,9 | 7,0 | 7,2 | 7,4 | 7,6 |
| Средняя заработная плата одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства, руб. | 17170 | 17976 | 19774 | 21752 | 23927 |

Механизм управления и контроля программных мероприятий

Межведомственную координацию и контроль за ходом реализации программных мероприятий осуществляет Исполнительный комитет Ленино-Кокушкинского сельского поселения Пестречинского муниципального района РТ.