

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ВЫСОКОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Кооперативная ул., 5, пос. ж/д станция Высокая Гора,  
Высокогорский район, Республика Татарстан, 422700



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БИЕКТАУ МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ  
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ**

Кооперативная ур., 5, Биектау т/ю станциясе поселогы,  
Биектау районы, Татарстан Республикасы, 422700

Тел.: +7 (84365) 2-30-61, факс: 2-30-86, e-mail: biektau@tatar.ru, www.vysokaya-gora.tatarstan.ru

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14.01.2016

**КАРАР**

№ 58

**Об утверждении Программы улучшения условий и охраны труда  
в Высокогорском муниципальном районе на 2016-2018 годы**

В целях реализации Закона Республики Татарстан «Об охране труда в Республике Татарстан» от 10.12.1997г. №1417 (в ред. от 23.07.2014г.), во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.11.2008г. №799 «О реализации государственной политики в области охраны труда в Республики Татарстан», а также в целях координации взаимодействия по вопросам охраны труда, создания безопасных условий труда, предупреждения производственного травматизма, сохранения жизни и здоровья человека

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить программу улучшения условий и охраны труда в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016-2018 годы.
2. Рекомендовать руководителям организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности принять меры по реализации данной Программы.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Высокогорского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу <http://vysokaya-gora.tatarstan.ru>.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района А.Б. Давлетшина.

Заместитель руководителя  
исполнительного комитета  
Высокогорского муниципального района

Р.Р.Сабирзянов

**Долгосрочная целевая программа улучшения  
условий и охраны труда в Высокогорском  
муниципальном районе Республики Татарстан  
на 2016-2018 годы**

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа улучшения условий и охраны труда в Высокогорском муниципальном районе на 2016 -2018 годы (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Трудовой кодекс Российской Федерации; Закон Республики Татарстан от 10.12.1997 №1417 «Об охране труда в Республике Татарстан»; Долгосрочная целевая программа улучшения условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2016 -2018 годы
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района
Основные разработчики Программы	Координационный совет по охране труда исполкома Высокогорского муниципального района; Предприятия и организации Высокогорского муниципального района
Цель Программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Высокогорского муниципального района
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Развитие системы государственного управления охраной труда;</li><li>2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;</li><li>3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.</li></ol>
Сроки реализации Программы	2016-2018 годы
Объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам	Объем финансирования Программы за счет внебюджетных средств предприятий Высокогорского муниципального района - 30000,0 тыс.рублей, в том числе: В 2016г. – 10000,0 тыс.рублей; В 2017г. – 10000,0 тыс.рублей; В 2018г. – 10000,0 тыс.рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели ее эффективности

1. Реализация мероприятий Программы позволит к 2018 году:

увеличить затраты на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека до 1500 рублей; снизить число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих - до 1,0 человека на 1000 работающих;

Проводить специальную оценку рабочих мест и обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций .

2. Социальный эффект:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний; повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов; сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

3. Социально-экономический эффект:

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний; снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим; повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломки временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний, и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

## **I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена долгосрочная целевая программа**

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Система государственного управления охраной труда направлена на реализацию государственной политики в области охраны труда, осуществление правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий по обеспечению безопасности, сохранению здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Государственное управление охраной труда в Высокогорском муниципальном районе осуществляется на основании соответствующих норм Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, соответствующих законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации и Республики Татарстан.

Определенная роль в системе управления охраной труда отведена Координационному совету по охране труда (далее - Совет), через которую осуществляется принятие важных решений в этой области. Совет создан при исполнительном комитете Высокогорского муниципального района постановлением исполнительного комитета №741 от 07.05.2014г. «О создании Координационного Совета по охране труда».

В 2015 году проведено четыре заседания Совета, на которых рассматривались вопросы состояния производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Высокогорском муниципальном районе в 2015 году, организации обучения руководителей и специалистов предприятий района по вопросам охраны труда, проведения 28 апреля – Всемирного дня охраны труда в районе, соблюдения правил техники и пожарной безопасности в период проведения весенне - полевых и кормозаготовительных работ, о происшедших несчастных случаях со смертельным исходом в предприятиях Высокогорского района. В практике работы Совета разработка и принятие территориальной программы улучшения условий и охраны труда, заслушивание руководителей предприятий, допустивших несчастные случаи на производстве со смертельным, тяжелым исходом, с высоким уровнем производственного травматизма. В ходе заседаний были выработаны решения, направленные на повышение ответственности работодателей за состояние условий и охраны труда в организациях района.

В Высокогорском муниципальном районе проводится целенаправленная работа по созданию служб охраны труда на предприятиях. Решение проблемы сохранения жизни и здоровья работающих граждан невозможно без организации работы в этом направлении. В период 2013 - 2015 годов проводилась работа по созданию служб охраны труда на предприятиях района.

Несмотря на большую работу, проводимую в муниципальном районе в области охраны труда, сохранения жизни и здоровья трудящихся, ситуация остается сложной. Согласно данным отдела государственной статистики в Высокогорском районе, количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилось с 14 до 5 человек. Количество получивших травм женщин в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшилось с 3 до 1 человека.

Динамика абсолютного и относительного количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве представлена в таблице 1.

Таблица 1

Производственный травматизм в Высокогорском муниципальном районе в динамике (данные отдела государственной статистики в Высокогорском районе)

<b>Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
<i>Всего (в том числе женщин)</i>	14(3)	5 (1)
Из них со смертельным исходом ( в том числе женщин)	-	-
<b>в расчете на 1 000 работающих, всего (в том числе женщин)</b>	2,7 (1,4)	0,9 (0,4)
из них со смертельным исходом (в том числе женщин):	-	-

По итогам 2014 года удельный вес работников занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, составил 55,0 процентов, из них 37,0 процентов женщин.

Анализ состояния условий труда по итогам 2015 года, численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, был проведен на основании:

данных отдела государственной статистики в Высокогорском районе;  
первичной базы отчетности предприятий по федеральной форме №1-Т (условия труда).

По результатам проведенного анализа установлено, что рост показателя «удельный вес работников, занятых в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам», а также его стабильно высокий уровень обусловлен проведением аттестации рабочих мест по условиям труда на предприятиях и ее результатами.

Одним из приоритетных направлений в создании здоровых и безопасных

условий труда является проведение специальная оценка рабочих мест по условиям труда. Основными элементами данной работы являются выявление вредных и опасных факторов на рабочих местах, оценка их фактических значений. В случае их несоответствия установленным нормативам требуется обязательное планирование мероприятий, направленных на улучшение условий труда, предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

В целях проведения анализа и оценки эффективности специальной оценки рабочих мест по условиям труда на предприятиях района проводится ежегодное статистическое наблюдение «Сведения об охране труда на производстве» по форме №1 – охрана труда.

Особое внимание уделяется подготовке руководителей и специалистов организации вопросам проведения специальной оценки для качественной и объективной оценки условий труда на рабочих местах, при проведении ежегодных обучений по охране труда.

Развитие системы государственного управления охраной труда является одной из значимых задач руководства Высокогорского муниципального района на ближайшие годы, решение которой возможно через координацию деятельности всех структур и уровней государственного управления в проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства. Одной из форм социального партнерства является заключение на многих предприятиях и в организациях района соглашений и коллективных договоров, предусматривающих мероприятия, направленные на решение острых проблем и конкретные обязательства по охране труда с учетом экономических возможностей. От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. В соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда является обязанностью работодателя, однако руководители с низким уровнем социальной ответственности за безопасность своих работников не уделяют данному вопросу должного внимания. Затраты на мероприятия по охране труда являются хорошим индикатором отношения руководителей предприятий к охране труда и защите жизни и здоровья своих работников, а, значит, и к эффективности существующей системы управления охраной труда.

По данным отдела государственной статистики в Высокогорском районе, затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях района в 2014 году составили 6546,0 тыс.рублей, или в расчете на 1 работающего – 1500,0 рублей, что на 3,4 процента больше, чем в 2013 году, когда на 1 работающего приходилось 1450,0 рублей.

Таблица 2

Затраты на охрану труда в Высокогорском муниципальном районе  
(данные отдела государственной статистики в Высокогорском районе)

20 13 год		2014 год	
всего, тыс.рублей	в расчете на 1 работающего, рублей	всего, тыс.рублей	в расчете на 1 работающего, рублей

5800,0	1450,0	6546,0	1500,0
--------	--------	--------	--------

Самым массовым нарушением в области охраны труда остается не проведение обучения и инструктирования работников по охране труда. Недостаточные знания в области охраны труда руководителей и специалистов организаций в совокупности с желанием извлечь максимальную прибыль являются причиной травматизма на производстве.

Создание безопасных условий труда, предотвращение травматизма напрямую зависят от организованного информационного обеспечения и пропаганды охраны труда, направленных на распространение информации, идей, данных о последних достижениях науки и техники в целях формирования эмоционального состояния, влияющего на жизненную позицию людей, их поведение в различных ситуациях, связанных с сохранением жизни и здоровья на производстве. При большом разнообразии методов пропаганды вопросов охраны труда, конечная цель которой одна - воспитать у работающих осознанную необходимость выполнения требований безопасного проведения работ, развить у работников качества, способствующие безопасной работе, создать положительное отношение к вопросам безопасности. Анализ статистических данных показывает, что травматизм по организационным причинам превышает количество несчастных случаев, произошедших по техническим причинам. Основной формой пропаганды являются публичные выступления лекторов по тематике безопасности труда перед руководителями, специалистами и рабочими с использованием таких форм, как лекции, семинары, совещания, встречи со специалистами, смотры-конкурсы и другое. Ежегодно исполнительный комитет Высокогорского муниципального района поддерживает инициативу МОТ в проведении 28 апреля Всемирного дня охраны труда, который в 2014 году проходил под девизом «Система управления охраной труда: путь к непрерывному совершенствованию». Все предприятия и организации района активно поддержали его проведение. В рамках акции прошли семинары, совещания с руководителями и специалистами организаций, встречи с работниками, на которых обсуждались проблемные вопросы в области охраны и условий труда. На предприятиях района были объявлены месячники безопасности и охраны труда.

Важнейшими средствами пропаганды безопасности труда является освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации. Большой популярностью среди работодателей и специалистов по охране труда района пользуются информационно-аналитические бюллетени по охране труда.

Мероприятия по информационному обеспечению и пропаганде вопросов охраны труда способствуют увеличению ответственности работающих за соблюдение требований охраны труда, что ведет к снижению общего травматизма на производстве.

Через каждые три года Советом принимается районная программа улучшения условий и охраны труда, в результате реализации которой были достигнуты определенные позитивные изменения в данной сфере.

Вышеизложенное подтверждает эффективность и необходимость продолжения программного метода решения в районе проблем охраны труда.

## **II. Цель и основные задачи Программы, сроки ее реализации, индикаторы оценки результатов Программы**

2.1. Цель Программы - улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Высокогорского муниципального района.

2.2. Основные задачи Программы.

2.2.1. Развитие системы государственного управления охраной труда;

2.2.2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

2.2.3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

2.3. Индикаторы оценки результатов в разрезе целей и задач Программы. Эффективность решения поставленных задач отражается в достижении значений следующих индикаторов:

2.3.1. Развитие системы государственного управления охраной труда. Результатом решения задачи является достижение значения индикатора «Затраты на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека» - до 1500 рублей;

2.3.2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

2.3.3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Результатом решения задачи является достижение значения индикатора «Число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих» - до 1,0 человека на 1000 работающих.

2.4. Сроки реализации Программы - 2016-2018 годы.

## **III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы**

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств, выделяемых из внебюджетных средств предприятий и организаций Высокогорского муниципального района, в общем объеме – 30000,0 тыс.рублей, в том числе:

в 2016 г. - 10000,0 тыс.рублей;

в 2017 г. - 10000,0 тыс.рублей;

в 2018 г. - 10000,0 тыс.рублей.

## **IV. Механизм реализации Программы**

Управление реализацией Программы осуществляет Координационный совет по охране труда при исполнительном комитете Высокогорского муниципального района.

Координационный совет по охране труда:

осуществляет координацию деятельности по подготовке и уточнению перечня программных мероприятий, затрат по программным мероприятиям и механизма реализации Программы;

уточняет перечень целевых индикаторов и показателей эффективности Программы;

ведет отчетность о ходе реализации Программы и направляет ее в исполнительный комитет Высокогорского муниципального района.

## **V. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Оценка эффективности расходов бюджета района и средств предприятий и организаций Высокогорского муниципального района ведется по трем основным направлениям: потенциальная экономическая эффективность, эффективность достижения результатов, социально-экономическая эффективность.

Потенциальная экономическая эффективность расходов определяется как отношение сумм предотвращенного ущерба в результате реализации Программы к понесенным затратам на реализацию Программы.

Эффективность достижения результатов определяется достижением пороговых значений индикаторов оценки качества жизни населения:

увеличение затрат на мероприятия по охране труда в расчете на 1 человека до 1500 рублей;

снижение уровня производственного травматизма до 1,0 на 1000 работающих.

Социально-экономическая эффективность Программы оценивается следующими показателями:

снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;

снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

снижение затрат на предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, с тяжелыми условиями труда;

снижение уровня инвалидности вследствие увечья на производстве или профессионального заболевания и затрат в области здравоохранения в связи с этим;

повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после поломок, совершенных временными работниками, замещающими основных работников на

время их болезни из-за травм и производственно-обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

---