



дело № 3а-755/2025
16OS0000-01-2025-001057-92

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

19 декабря 2025 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С.,

при секретаре – помощнике судьи Фазлутдиновой А.А.,

с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Галимова Б.Р.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Базгутдиновой Эльвиры Фаридовны к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании не действующими отдельных положений постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 апреля 2005 года № 190 «Об утверждении Правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в Республике Татарстан»,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 апреля 2005 года № 190 утверждены Правила и порядок постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в Республике Татарстан (далее – Правила и порядок).

Данный нормативный правовой акт в первоначальной редакции опубликован в газете «Республика Татарстан», № 82-83, 23 апреля 2005 года, а также в официальном печатном издании «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти», 4 мая 2005 года, № 17, ст. 0386.

В последующем в упомянутый нормативный правовой акт постановлениями правительства республики неоднократно вносились изменения.

Оспариваемый нормативный правовой акт определяет правила и порядок обращения граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Татарстан, с заявлением о постановке на учет предоставления жилых помещений в рассрочку в соответствии с основными

требованиями, предъявляемыми к государственной поддержке развития жилищного строительства, определенными законодательством (по социальной ипотеке).

В приложении № 7 к Порядку и правилам установлены единые требования формирования, оформления, ведения, хранения и передачи учетных дел семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, подавших заявление на улучшение жилищных условий по системе социальной ипотеки.

В абзаце третьем раздела 3 приложения № 7 к Правилам и порядку в редакции Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 октября 2021 года № 1009 закреплено, что изменения в учетное дело вносятся на основании распорядительных и иных документов органа местного самоуправления или организации, осуществившей постановку семьи на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки. Соответствующие изменения вносятся в учетную карточку семьи.

Базгутдинова Э.Ф. обратилась в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующими пунктов 8, 9, 12, 13, 15, 17, 18 Правил и порядка, а также абзаца третьего раздела 3 приложения № 7 к названным Правилам и порядку, ссылаясь на несоответствие указанных положений оспариваемого нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а именно статьям 2, 24 Семейного кодекса Российской Федерации, статье 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, указав, что оспариваемые положения нарушают ее жилищные права, ограничивают право на государственную поддержку при заключении договора социальной ипотеки.

В судебном заседании Базгутдинова Э.Ф. и ее представитель Стерхова М.И. обратились с заявлением об отказе от административного иска о признании недействующими пунктов 8, 9, 12, 13, 15, 17, 18 Правил и порядка и прекращении производства по делу в этой части.

Административный истец просила признать недействующим абзац третий раздела 3 приложения № 7 к Правилам и порядку, который, как она полагает, позволяет органам местного самоуправления самостоятельно, без учета мнения заявителя, определять какие изменения должны быть внесены в учетное дело.

Определением Верховного Суда Республики Татарстан от 19 декабря 2025 года принят отказ Базгутдиновой Э.Ф. от требований о признании недействующими пунктов 8, 9, 12, 13, 15, 17, 18 Правил и порядка, производство по делу в указанной части прекращено.

Представители Кабинета Министров Республики Татарстан Мухамадиева Ф.М., Государственного жилищного фонда при Раисе Республики Татарстан Зайнуллин Р.Ф. административный иск не признали.

Выслушав административного истца и его представителя, представителей административного ответчика, заинтересованного лица,

изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление не подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктами «ж», «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу статей 1, 13 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе, обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан, приобретающих жилые помещения.

Согласно части 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из данного Кодекса, принятых в соответствии с Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, согласно статье 2 указанного Кодекса в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: содействуют развитию рынка недвижимости в жилищной сфере в целях создания необходимых условий для удовлетворения потребностей граждан в жилище; используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

На основании анализа приведенных выше норм федерального законодательства суд приходит к выводу о том, что осуществление нормативного правового регулирования отношений в сфере социальной

ипотеки, как меры государственной поддержки, является не только правом, но и обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации, поскольку конституционный принцип равенства всех перед законом может быть реализован именно путем нормативного закрепления единого для всех порядка получения такой государственной поддержки.

Кабинет Министров Республики Татарстан, как высший исполнительный орган государственной власти республики, в соответствии с частью 1 статьи 102, статьей 103 Конституции Республики Татарстан, наделен правом по изданию нормативных правовых актов, направленных на реализацию указанных выше полномочий.

Как следует из преамбулы оспариваемого постановления, оно принято исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан во исполнение Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан», который направлен на создание единой системы учета для приобретения жилых помещений по социальной ипотеке.

Согласно статье 3 Закона Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ под социальной ипотекой понимается предоставление гражданам жилья в рассрочку в соответствии с основными требованиями, предъявляемыми к государственной поддержке развития жилищного строительства. Под основными требованиями, предъявляемыми к государственной поддержке развития жилищного строительства в системе социальной ипотеки, понимаются определяемые в соответствии с данным Законом требования к условиям предоставления жилья в рассрочку, порядку заключения и существенным условиям договоров, регулирующих отношения между участниками системы социальной ипотеки.

Государственная поддержка развития жилищного строительства в Республике Татарстан осуществляется на основе принципов доступности, обеспечения содействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан реализации жителями Республики Татарстан конституционного права на жилище, платности, срочности, возвратности, адресности государственной поддержки с учетом доходов граждан, обеспечения защиты прав граждан и инвесторов (статья 4).

Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ к компетенции Кабинета Министров Республики Татарстан отнесено установление порядка реализации основных требований, предъявляемых к государственной поддержке развития в системе социальной ипотеки, в том числе установление правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки (часть 1 статьи 11).

Не ограничиваясь только этой компетенцией, республиканский законодатель определил, что Кабинет Министров Республики в области развития жилищного строительства вправе осуществлять и иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан (часть 3 статьи 7).

Таким образом, принимая во внимание вышеприведенные законоположения, а также нормы, изложенные в пункте 4 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 декабря 2005 года № 563, статье 5 Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина», действующего в период принятия оспариваемого нормативного правового акта, суд приходит к выводу о том, что оспариваемый нормативный правовой акт принят Кабинетом Министров Республики Татарстан в пределах предоставленных ему вышеупомянутым правовым актом полномочий, а также с соблюдением порядка принятия указанного нормативного правового акта, введения его в действие. Данные обстоятельства административным истцом не оспариваются.

В ходе рассмотрения дела Базгутдинова Э.Ф. ссылается на применение оспариваемых положений Правил и порядка при разрешении Вахитовским районным судом города Казани гражданского спора об исключении бывшего супруга Базгутдиновой Э.Ф. - Гайсина С.Р. из учетного дела семьи (решение суда от 18 февраля 2020 года по делу № 2-1263/2020), Набережночелнинским городским судом Республики Татарстан гражданского спора между супругами Базгутдиновой Э.Ф. и Гайсиным С.Р. о разделе совместно нажитого имущества (решение суда от 25 августа 2021 года по делу № 2-5871/2021), Набережночелнинским городским судом административных споров Базгутдиновой Э.Ф. с органами местного самоуправления города Набережные Челны об отказе во внесении актуальных данных в учетное дело семьи (решения суда от 27 февраля 2024 года по делу № 2а-699/2024, от 28 июля 2025 года по делу № 2а-8203/2025).

Вместе с тем, в административном исковом заявлении по настоящему административному делу Базгутдинова Э.Ф. приводит доводы о несоответствии абзаца третьего раздела 3 Приложения № 7 к Правилам и порядку нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, ссылаясь на неоднозначное его толкование правоприменительными органами, фактически вновь выражает несогласие с отказом специализированной организации - Государственного жилищного фонда при Раисе Республики Татарстан исключить ее бывшего супруга Гайсина С.Р. из состава покупателей жилого помещения по договору социальной ипотеки.

При этом суд отмечает, что в приложении № 7 к Порядку и правилам установлены требования формирования, оформления, ведения, хранения и передачи учетных дел, в абзаце третьем раздела 3 которого уточняется, что изменения в учетное дело (учетную карточку семьи) вносятся на основании распорядительных и иных документов органа местного самоуправления.

Следовательно, порядок заключения договора социальной ипотеки оспариваемые положения Правил и порядка не регламентируют.

В порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд в первую очередь оценивает нормы как таковые, безотносительно к вопросам их применения.

Единственное исключение оговорено в части 3 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, согласно которой, если при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд установит, что применение на практике оспариваемого нормативного правового акта или его отдельных положений не соответствует истолкованию данного нормативного правового акта или его отдельных положений, выявленному судом с учетом места данного акта в системе нормативных правовых актов, суд указывает на это в мотивировочной и резолютивной частях решения по административному делу об оспаривании нормативного правового акта.

Исходя из разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, приведенных в пункте 35 постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», установленное в оспариваемом в части нормативном правовом акте правовое регулирование отвечает общеправовому критерию определенности, ясности и недвусмысленности. Основания для применения судом правового механизма, изложенного в части 3 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации не усматривается.

По мнению суда, административный истец фактически выражает несогласие с действующим правовым регулированием и его целесообразностью, что не отнесено к компетенции суда при разрешении спора в соответствии с главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. При разрешении дел в порядке абстрактного нормоконтроля суд решает исключительно вопросы права, в тоже время вопросы целесообразности того или иного варианта регулирования не рассматривает (пункт 28 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 50).

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 апреля 2005 года № 190 «Об утверждении Правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в Республике Татарстан» в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушения прав административного истца.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части

нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

в удовлетворении административного искового заявления Базгутдиновой Эльвиры Фаридовны к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании не действующими отдельных положений постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 апреля 2005 года № 190 «Об утверждении Правил и порядка постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в системе социальной ипотеки в Республике Татарстан» отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 12 января 2026 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) вступило в законную силу «13» 02 2026г.

Подлинник подшит в деле № 3а-755 /20 25

Верховного Суда Республики Татарстан
Секретарь суда (судебного заседания)

Э.С. Каминский

КОПИЯ ВЕРНОЙ ПОДПИСЬ СУДЬИ

ответственное лицо *Э.С. Каминский*
(Ф.И.О., подпись)

«20» 02 2026г.