



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от _____

05.02.2025

ПР-24

КАРАР
№ _____

Об утверждении организационно-методических рекомендаций по подготовке всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 – 2029 годы

В целях исполнения приказа заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 17.01.2025 №1 «Об утверждении организационно-методических рекомендаций по подготовке всех групп населения Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 – 2029 годы», а также совершенствования организации подготовки всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершенствования организации и повышения качества учебного процесса, постановляю:

1. Утвердить прилагаемые организационно - методические рекомендации по подготовке всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 - 2029 годы.

2. Руководителям гражданской обороны органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности Актанышского муниципального района Республики Татарстан обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 - 2029 годы в пределах бюджетных ассигнований, местного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также собственных средств организаций.

3. Признать утратившим силу Постановление исполнительного комитета Актанышского муниципального района от 18.03.2021г. №ПР-47 «Об утверждении организационно-методических рекомендаций по подготовке всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021 – 2025 годы».

4. Постановление довести до руководителей гражданской обороны сельских поселений, учреждений и организаций Актанышского муниципального района Республики Татарстан.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. руководителя

И.Ш. Бариев

Организационно-методические рекомендации

по подготовке всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 – 2029 годы

I. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Настоящие организационно-методические рекомендации разработаны в соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны в 2025-2029 годах, утвержденными заместителем министра МЧС Российской Федерации генерал-полковником В.Н. Яцуценко от 25 ноября 2024 года.

Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 – 2029 годы (далее - Организационно-методические рекомендации) подготовлены для реализации своих полномочий по организации подготовки населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

• Нормативные правовые акты Российской Федерации по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Нормативной и правовой основой для организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Республики Татарстан являются:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2020 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации № 58566);

Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28.08.2020 № 59580);

Приказ Минтруда России от 27.10.2020 № 748н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации № 61199);

Приказ Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20.08.2013 № 29444).

Акты рекомендательного характера МЧС России:

Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10;

Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, от 20.11.2020 № 2-4-71 -29-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ от 20.11.2020 № 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО от 20.11.2020 № 2-4-71-26-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб от 20.11.2020 № 2-4-71-25-11;

Примерный порядок реализации семинаров (вебинаров) по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-606;

Примерный порядок реализации вводного инструктажа по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-605;

Примерный порядок определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций от 27.02.2020 № 11-7-604;

Примерный порядок реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях от 27.10.2020 № ИВ-11-85.

• Нормативные правовые акты Республики Татарстан по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Для обеспечения выполнения требований федеральных нормативных правовых актов по организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в республике разработаны:

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.05.2016 № 331 «Об организации подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.01.2024 № 131-р «Об утверждении Плана основных мероприятий Республики Татарстан в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год»;

Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.05.2019 № 1126-р «О создании в городских и сельских поселениях Республики Татарстан на базе районных домов культуры и сельских клубов учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне для оказания населению консультационных услуг в области гражданской обороны»;

Приказ заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 04.04.2024 № 3 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебно-материальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

Приказ заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 13.07.2023 № 4 «Об

утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, подлежащих обучению в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан»;

Приказ Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 25.07.2016 № 24 «Об утверждении Примерной программы подготовки сотрудников органов исполнительной власти Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

Приказ заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан от 02.03.2021 № 5 «Об утверждении программ подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;

Ежегодный приказ заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан «Об итогах подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» в текущем году и задачах на очередной год;

Ежегодный приказ заместителя Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан – Премьер-министра Республики Татарстан «Об утверждении Плана комплектования Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан слушателями» на очередной год;

Ежегодное распоряжение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан «Об итогах подготовки населения Республики Татарстан в области защиты от чрезвычайных ситуаций» в текущем году и задачах на очередной год.

Решение задачи подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС к действиям при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени является одним из приоритетных направлений государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Российской Федерации.

Организационно-методические рекомендации не содержат обязательных требований и полномочий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках государственного контроля (надзора).

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности, основ единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период

до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и ЧС, **основной задачей считать** повышение качества подготовки населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области ГО и защиты от ЧС в 2025-2029 годах с учетом новых вызовов и угроз, возникающих в современном мире.

Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС **определить:**

разработку и внедрение новых форм, программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан и его филиале г. Набережные Челны, а также в УКП ГО Актанышского муниципального района;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по подготовке населения в области ГО и ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, Актанышского муниципального района и организаций;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования у населения теоретических знаний и практических навыков по действиям при угрозе и возникновении ЧС мирного и военного времени.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ АКТАНЬШСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

В целях обеспечения эффективного функционирования единой системы подготовки населения Актанышского муниципального района

Республики Татарстан в области ГО и защиты от ЧС мирного и военного времени в 2025-2029 годах **рекомендовать:**

2.1. Органам местного самоуправления Актанышского муниципального района Республики Татарстан:

организовать и обеспечить проведение подготовки населения Актанышского муниципального района Республики Татарстан в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и полномочиями (обязанностями), которыми наделены ОМСУ;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Актанышского муниципального района, в области ГО и защиты от ЧС, а также от опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой в области ГО и защиты от ЧС личного состава нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб Актанышского муниципального района;

обеспечить создание, развитие и совершенствование УМБ ГО и ЧС для подготовки населения Актанышского муниципального района в области ГО и защиты от ЧС;

организовать подготовку соответствующих групп (категорий) населения в области ГО и защиты от ЧС и осуществлять контроль за ее проведением;

организовать ведение и своевременную корректировку персонального учёта (регистра) подготовки и повышения квалификации руководителей, должностных лиц, работников и специалистов ГО и ТСЧС, подлежащих обучению в УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан и его филиалах г. Набережные Челны, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет, и осуществлять его корректировку по состоянию на 1 января очередного года;

обеспечить контроль выполнения плана комплектования УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан слушателями на текущий год, а также ежегодное направление до 15 сентября в МЧС Республики Татарстан заявок на обучение руководителей, должностных лиц, работников и специалистов ГО и ТСЧС в УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан на очередной календарный год;

обеспечить своевременное и качественное оказание консультационных услуг по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО, организовать и осуществлять контроль деятельности УКП ГО на подведомственных территориях;

обеспечить подготовку должностных лиц ОМСУ и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ Актанышского муниципального района не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО и защиты от ЧС подраздел по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить разработку до 20 декабря ежегодного комплексного плана мероприятий по подготовке населения Актанышского муниципального района в области ГО и защиты от ЧС, его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ Актанышского муниципального района;

ежегодно до 10 декабря по состоянию на 1 декабря обеспечить подготовку и направление в Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан доклада по организации и итогам подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

оказать содействие развитию местных организаций (ячеек) Татарстанского Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

обеспечить ежегодное проведение муниципальных соревнований учащихся общеобразовательных организаций «Школа безопасности» и участие команд-победительниц в республиканских соревнованиях;

организовать ежегодное проведение соревнований муниципального уровня среди нештатных формирований гражданской обороны (для городов);

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории Актанышского муниципального района;

обеспечить ежегодное проведение муниципальных смотров-конкурсов учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций, и смотров-конкурсов УКП ГО.

2.2. Руководителям организаций Актанышского муниципального района Республики Татарстан:

организовать проведение подготовки работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, нештатных формирований гражданской обороны и спасательных служб (формирований), создаваемых в организации, а также в области защиты от опасностей, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и ЧС;

планировать в соответствии с установленной периодичностью проведение командно-штабных учений (штабных тренировок), тактико-специальных учений и специальных учений (тренировок) по противопожарной защите, не допускать случаев срыва и необоснованного переноса сроков их проведения, о результатах проведения учений и тренировок не позднее 10 дней после их завершения в установленном порядке направлять докладные записки (справки) в вышестоящий орган управления;

организовать разработку и своевременную актуализацию программ проведения с работниками организации инструктажей по ГО и ЧС с учетом возможных рисков и угроз, возникающих в ходе проведения специальной военной операции;

организовать и обеспечить проведение с работниками организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимых в течение первого месяца при приеме на работу, далее инструктажи по ЧС проводить не реже одного раза в год;

принять меры по совершенствованию и поддержанию в рабочем состоянии учебно-материальной базы ГО и защиты от ЧС, а также по ее эффективному использованию. Уделить особое внимание оснащению в организациях классов (уголков) для проведения инструктажей по ГО и ЧС;

принять участие в городских и республиканских соревнованиях нештатных формирований гражданской обороны;

руководителям общеобразовательных организаций рассмотреть возможность создания местных организаций (секций, ячеек) Татарстанского Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и организации проведения школьных соревнований;

обеспечить наличие уголков по ГО и защите от ЧС, осуществлять постоянный контроль актуальности наглядной информации;

организовать ведение и своевременную корректировку персонального учёта (регистра) подготовки и повышения квалификации должностных лиц (работников) организации, подлежащих обучению в УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан и его филиалах, прошедших соответствующее обучение в

области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет, и осуществлять его корректировку по состоянию на 1 января очередного года;

своевременно направлять заявки на должностных лиц (работников) организации, подлежащих обучению в области ГО и защиты от ЧС в УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан и его филиалах;

обеспечить своевременное направление на обучение должностных лиц (работников) организации в соответствии с утвержденным планом комплектования УМЦ по ГО и ЧС Республики Татарстан и его филиалов слушателями на очередной год.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

АСДНР	- аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСС	- аварийно-спасательная служба
АСФ	- аварийно-спасательное формирование
ВПО	- высшее профессиональное образование
ГО	- гражданская оборона
ГУ МЧС России	- главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации
ДОТ	- дистанционные образовательные технологии
ДПО	- дополнительное профессиональное образование
ДПП	- дополнительные программы подготовки
ЕСПН ГОиЧС	- единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
ЗНТЧС ситуаций	- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
Курсы ГО	- курсы гражданской обороны муниципальных образований
КЧС и ОПБ	- комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
МЧС России	- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
НАСФ	- нештатные аварийно-спасательные формирования
НПА	- нормативный правовой акт

НПБ	- нормативная правовая база
НФГО	- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ОГВ субъектов	- органы государственной власти субъектов Российской Федерации
ИО субъектов	- исполнительные органы субъектов Российской Федерации
ОМСУ	- органы местного самоуправления
ООП	- основные общеобразовательные программы
РСЧС	- единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
СПО	- среднее профессиональное образование
УКП ГО	- учебно-консультационный пункт по гражданской обороне
УМБ ГО и ЧС	- учебно-материальная база для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
УМЦ ГО и ЧС	- учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям
ФГОС	- федеральный государственный образовательный стандарт
ФГУ	- федеральное государственное учреждение
ФЗ	- федеральный закон
ФОИВ	- федеральный орган исполнительной власти
ЧС	- чрезвычайная ситуация

Лист согласования к документу № ПР-24 от 05.02.2025
Инициатор согласования: Мухаметдинов И.Т. Начальник юридического отдела
Согласование инициировано: 05.02.2025 14:40

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Бариев И.Ш.		Подписано 05.02.2025 - 16:14	-