



КОПИЯ

дело № За-481/2022, За-487/2022, За-512/2022, За-519/2022
16OS0000-01-2022-000330-91
16OS0000-01-2022-000339-64
16OS0000-01-2022-000352-25
16OS0000-01-2022-000374-56

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

7 октября 2022 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С., при секретаре - помощнике судьи Гребнев П.Г., с участием прокурора Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры Садриева Н.Ф.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административным исковым заявлениям общества с ограниченной ответственностью «Агава», общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ТЦ «Омега», Шишкина Николая Ивановича, общества с ограниченной ответственностью «Торговая Компания Лето» к Кабинету Министров Республики Татарстан, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан о признании недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 «Об утверждении годового норматива накопления твердых коммунальных отходов для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов) в Республике Татарстан,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 установлен годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов) в Республике Татарстан в расчете на 1 квадратный метр общей площади объекта в следующих размерах: 0,79 кубических метра твердых коммунальных отходов, 88 килограмм твердых коммунальных отходов, средняя плотность - 94 килограмм/кубический метр твердых коммунальных отходов.

Действие данного постановления распространено на правоотношения, возникшие в отношении объектов «Промтоварные магазины» с 20 декабря 2021 года, объектов «Универсальные магазины (супермаркеты)» - с 31 августа 2021 года (пункт 2).

Данное постановление опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 25 августа 2022 года, а также в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан» 2 сентября 2022 года № 65, ст. 1838.

Общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Агава», ООО «Управляющая компания ТЦ «Омега», индивидуальный предприниматель Шишкин Н.И., ООО «Торговая Компания Лето», осуществляющие продажу продовольственных и непродовольственных товаров в промтоварных магазинах, универсальных магазинах (супермаркетах) на территории Республики Татарстан, обратились в Верховный Суд Республики Татарстан с административными исками к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании несоответствующим федеральному законодательству и недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893, ссылаясь на противоречие его Федеральному закону от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правилам определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269.

По мнению административных истцов, постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 не отвечает принципу обоснованности установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, поскольку административным ответчиком нарушена методика расчета таких нормативов.

В судебном заседании представители ООО «Агава» Санникова Т.Е., Мазитова А.А., ООО «Управляющая компания ТЦ «Омега» Бегишев Х.Р., индивидуальный предприниматель Шишкин Н.И., представитель ООО «Торговая Компания Лето» Абакумов В.В. административные иски поддержали.

Представители Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан Краснова Д.В., Мухамадиева Ф.М., являющаяся также представителем Кабинета Министров Республики Татарстан, административный иск не признали.

Выслушав административного истца, представителей административных истцов, административного ответчика, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административное исковое заявление подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется указанным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Пунктом 2 статьи 24¹⁰ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ предусмотрено, что нормативы накопления твердых коммунальных

отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Таким образом, оспариваемое постановление принято Кабинетом Министров Республики Татарстан в пределах предоставленных ему вышеупомянутым правовым актом полномочий, а также с соблюдением порядка принятия указанного нормативного правового акта, введения его в действие. Данные обстоятельства административными истцами не оспариваются.

Обращаясь к доводам административных истцов о том, что постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 не отвечает принципу обоснованности установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов в связи с нарушением административным ответчиком методики расчета таких нормативов, суд приходит к следующему.

Согласно пункту 4 статьи 24¹⁰ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее - Правила определения нормативов).

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 524/пр утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее - Методические рекомендации).

В соответствии с пунктом 4 названных Правил нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении: категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц (подпункт «б»); категорий объектов, на которых образуются отходы (подпункт «в»).

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов (пункты 5, 6 Правил определения нормативов).

Пунктом 7 Правил определения нормативов установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в зависимости от процентного отношения от общей численности населения поселения или городского округа.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется пунктами 8 - 12 Правил определения нормативов.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам, приведенным в пунктах 19, 20 Правил определения нор-

мативов, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

В соответствии с пунктом 11 Правил определения нормативов замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон (зима, весна, лето, осень) в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов.

Согласно пунктам 12, 13, 14, 15 Методических рекомендаций массу отходов рекомендуется определять путем взвешивания каждого заполненного контейнера при помощи средств измерения массы, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, и последующего вычитания массы пустого контейнера. Массу отходов в полиэтиленовых мешках рекомендуется определять путем взвешивания каждого заполненного полиэтиленового мешка при помощи средств измерения. В случае заполнения всех контейнеров на одном объекте допускается определение массы отходов проводить путем взвешивания загруженного и порожнего мусоровоза на автомобильных весах.

Полученные по результатам замеров данные о массе и объеме отходов каждого объекта каждой категории рекомендуется суммировать по дням недели и заносить в сводные сезонную и годовую ведомости накопления, примерные формы которых представлены в приложении 4 и 5.

Работы по определению нормативов рекомендуется проводить каждые 5 лет.

В соответствии с пунктом 9 Методических рекомендаций замеры производятся в следующие сроки: а) зима - декабрь, январь; б) весна - апрель; в) лето - июнь, июль; г) осень - сентябрь, октябрь.

Судом установлено, что между Государственным казенным учреждением «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» и Государственным унитарным предприятием Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская, научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» заключены государственный контракт на выполнение проектных работ по разработке проекта, с получением всех необходимых согласований по проекту, получением исходных материалов по объекту: «Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Республики Татарстан» от 5 декабря 2015 года № 7694-ПР, государственный контракт на выполнение работ по детализации и развитию территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Республики Татарстан, с включением работ по проведению сезонных (весна, лето) инструментальных замеров и определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, их морфологического и фракционного состава от 1 августа 2016 года № 7976-ПР.

Государственным унитарным предприятием Республики Татарстан «Головная территориальная проектно-изыскательская, научно-производственная фирма «Татинвестгражданпроект» во исполнение указан-

ных государственных контрактов с Государственным бюджетным учреждением Нижегородской области «Экология региона» заключен договор от 2 августа 2016 года № 16п/153 на выполнение работ по детализации и развитию территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Республики Татарстан, с включением работ по проведению сезонных (весна, лето) инструментальных замеров и определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, их морфологического и фракционного состава.

По результатам выполненных работ по названному выше договору Государственным бюджетным учреждением Нижегородской области «Экология региона» представлены протоколы инструментальных замеров, паспорта на выбранные объекты.

Из представленных административным ответчиком ведомостей первичных записей определения массы и объема твердых коммунальных отходов в контейнерах следует, что норматив накопления твердых коммунальных отходов для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов), расположенных на всей территории Республики Татарстан, установлен только исходя из показателей, полученных при исследовании шести промтоварных магазинов, расположенных попарно на территории городских округов Казани, Набережных Челнов и муниципального образования «город Нижнекамск», то есть в трех самых крупных городских агломерациях Республики Татарстан, без учета социально-экономических особенностей иных поселений из сорока трех муниципальных районов Республики Татарстан. Указанное свидетельствует о несоответствии этого норматива Правилам определения нормативов.

Кроме того, сознавая, что положениями части 2 статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации на него возложена обязанность доказать законность принятого оспариваемого нормативного правового акта, административный ответчик представил суду только 4 сезонные ведомости определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов и 28 ведомостей первичных записей определения массы и объема твердых коммунальных отходов в контейнерах.

Несмотря на то, что возможность использования при установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов сведений, полученных вне процедуры сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов, действующим законодательством не предусмотрена, при определении оспариваемых нормативов соответствующие замеры осуществлялись до проведения аукциона и заключения государственного контракта на проведение инструментальных замеров и определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов, что вызывает сомнение в их достоверности.

На основании вышеназванных документов и содержащихся в них результатах определения массы и объема твердых коммунальных отходов административным ответчиком произведены расчеты и определены Нормативы накопления твердых коммунальных отходов от объектов различных категорий на территории Республики Татарстан, которые утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 декабря 2016 года № 922.

Решениями Верховного Суда Республики Татарстан от 11 декабря 2020 года и от 4 июня 2021 года, которые оставлены без изменения апелляционными определениями Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции соответственно от 13 апреля 2021 года, 31 августа 2021 года, признаны недействующими графы 4, 5, 6 строк 5.2, 5.3 (для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов)) Нормативов накопления твердых коммунальных отходов от объектов различных категорий на территории Республики Татарстан, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 декабря 2016 года № 922, ввиду несоответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, изложенным выше, в связи с нарушением порядка определения спорных нормативов.

Несмотря на вышеизложенное, в нарушение положений части 3 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации Кабинетом Министров Республики Татарстан принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 «Об утверждении годового норматива накопления твердых коммунальных отходов для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов) в Республике Татарстан», которое основано на этих же результатах инструментальных замеров, изложенных в названных выше сезонных ведомостях определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов и ведомостей первичных записей определения массы и объема твердых коммунальных отходов в контейнерах 2015, 2016 года, представленных административному ответчику Государственным бюджетным учреждением Нижегородской области «Экология региона».

При таких обстоятельствах, оценив в совокупности имеющиеся в материалах административного дела доказательства, суд приходит к выводу о несоответствии постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, что является основанием для признания его недействующим.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт принят в нарушение части 3 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, признание его недействующим с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административных истцов, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поэтому суд полагает необходимым признать его недействующим со дня принятия.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административные иски общества с ограниченной ответственностью «Агава», общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ТЦ «Омега», Шишкина Николая Ивановича, общества с ограниченной ответственностью «Торговая Компания Лето» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 августа 2022 года № 893 «Об утверждении годового норматива накопления твердых коммунальных отходов для промтоварных магазинов, универсальных магазинов (супермаркетов) в Республике Татарстан».

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 13 октября 2022 года.

Судья

Э.С. Каминский

