



дело № За-222/2023
16OS0000-01-2023-000100-21

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

5 мая 2023 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С., при секретаре – помощнике судьи Гребнев П.Г., с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Золина И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Осиновская теплоснабжающая компания» к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам»,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (далее также Госкомитет, тарифный орган) от 11 декабря 2020 года № 405-65/тэ-2020 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую обществом с ограниченной ответственностью «Осиновская теплоснабжающая компания» теплоснабжающим, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2021 - 2023 годы» установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую указанным Обществом теплоснабжающим, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, с календарной разбивкой согласно приложению 1 к этому постановлению.

Данное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 17 декабря 2020 года за № 7286, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 18 декабря 2020 года.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 17 декабря 2021 года № 686-129/тэ-2021 в Приложение 1 к вышеприведенному постановлению от 11 декабря 2018 года № 5-78/тэ внесены изменения путем изложения его в новой редакции.

Указанное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 20 декабря 2021 года за № 8713, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 20 декабря 2021 года.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Татарстан 19 декабря 2022 года за № 10271, опубликованным на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 20 декабря 2022 года, вышеприведенные постановления от 11 декабря 2020 года № 405-65/тэ-2020, от 17 декабря 2021 года № 686-129/тэ-2021 признаны утратившими силу.

Общество с ограниченной ответственностью «Осиновская теплоснабжающая компания» (далее - ООО «ОТК») обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022.

По мнению административного истца, оспариваемое постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам противоречит Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основам ценообразования и Правилам регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 1075 от 22 октября 2012 года «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным Приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э.

Кроме того, административный истец полагает, что Госкомитет неправомерно принял оспариваемый нормативный правовой акт, поскольку решением суда признано недействующим постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 25 мая 2022 года № 52-4/тэ-2022 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республик Татарстан по тарифам», которое было положено в основу оспариваемого постановления. Упомянутым решением суда установлено, что ООО «ПЭСТ», осуществляющее деятельность на территории Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан, соответствует критерию отнесения юридического лица, являющегося собственником или иным законным владельцем тепловых сетей, к теплосетевым организациям. Данная теплосетевая организация приобретает тепловую энергию у ООО «ОТК» с целью компенсации потерь тепловой энергии, поэтому установление спорного тарифа является необходимым.

В судебном заседании представители ООО «ОТК» Гайнуллин Р.Ф. административный иск поддержал.

Представители Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Царева Н.В., Хисамутдинова Т.Д. административный иск не признали.

Министерство юстиции Республики Татарстан надлежащим образом и своевременно уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился, сведений об уважительности причин

неявки не имеется. На основании части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд находит возможным рассмотрение дела в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим удовлетворению, оценив нормативные правовые акты на их соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций устанавливает Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования в сфере теплоснабжения), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования тарифов), которыми установлены основные принципы и методы определения цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ, а также порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

На основании пункта 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ государственному регулированию в сфере теплоснабжения подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.

Пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения отнесено установление на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.

Полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения органом исполнительной власти Республики Татарстан – Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлены Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам как органу исполнительной власти Республики

Татарстан, уполномоченному в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, что закреплено в пункте 4.2.1 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 468 от 15 июня 2010 года.

Таким образом, оспариваемое постановление принято Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам ООО «ОТК» о неправомерной отмене Госкомитетом установленного тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую данным Обществом теплоснабжающим, теплосетевым организациям, приобретающим тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, на 2021 - 2023 годы в связи с наличием ООО «ПЭСТ» - теплосетевой организации, осуществляющей деятельность на территории Зеленодольского муниципального района, приобретающей тепловую энергию у ООО «ОТК» в указанных целях, суд приходит к следующему.

Статьей 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ предусмотрено, что теплоснабжающие организации заключают с теплосетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя и оплачивают указанные услуги по регулируемым ценам (тарифам) (часть 6).

При этом теплосетевые организации компенсируют потери в тепловых сетях путем производства тепловой энергии, теплоносителя либо заключают договоры поставки тепловой энергии (мощности) с другими теплоснабжающими организациями и оплачивают их по регулируемым ценам (тарифам) (часть 5).

Частью 11 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ установлено, что теплосетевые организации приобретают тепловую энергию (мощность) в объеме, необходимом для компенсации потерь тепловой энергии в тепловых сетях таких организаций, у единой теплоснабжающей организации.

Из материалов дела следует, что ООО «ОТК» в соответствии с постановлением Главы Осиновского сельского поселения Зеленодольского муниципального района от 17 мая 2017 года № 15 является единой теплоснабжающей организацией на территории указанного сельского поселения.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 13 июля 2021 года № 111-14/тэ «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые обществом с ограниченной ответственностью «ПЭСТ», на 2020 – 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам» установлены долгосрочные тарифы на передачу тепловой энергии для потребителей указанной организации в Зеленодольском муниципальном районе с календарной разбивкой согласно приложению 1 к этому постановлению.

неявки не имеется. На основании части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд находит возможным рассмотрение дела в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим удовлетворению, оценив нормативные правовые акты на их соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций устанавливает Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования в сфере теплоснабжения), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования тарифов), которыми установлены основные принципы и методы определения цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ, а также порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

На основании пункта 4 части 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ государственному регулированию в сфере теплоснабжения подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.

Пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения отнесено установление на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям.

Полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения органом исполнительной власти Республики Татарстан – Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлены Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам как органу исполнительной власти Республики

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 17 декабря 2021 года № 688-131/тэ-2021 в Приложение 1 к постановлению от 13 июля 2021 года № 111-14/тэ внесены изменения, оно изложено в новой редакции, данный документ дополнен Приложением 2.

Между ООО «ОТК» и ООО «ПЭСТ» заключен договор от 24 декабря 2021 года № ОТК 056-21 поставки тепловой энергии (мощности) в целях компенсации потерь, согласно условиям которого стоимость приобретенной последним тепловой энергии определяется как произведение количества тепловой энергии и тарифа на тепловую энергию с целью компенсации потерь тепловой энергии, утвержденного тарифным органом.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 25 мая 2022 года № 52-4/тэ-2022 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам» постановления от 13 июля 2021 года № 111-14/тэ, от 17 декабря 2021 года № 688-131/тэ-2021 признаны утратившими силу с 1 сентября 2022 года.

Госкомитет на основании представленных ООО «ПЭСТ» документов пришел к выводу о несоответствии данной организации критериям отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей, используемых для оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в системе теплоснабжения поселка Осиново Зеленодольского района, к теплосетевым организациям.

На заседании Правления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам 25 мая 2022 года в связи с изданием постановления от 25 мая 2022 года № 52-4/тэ-2022 административным ответчиком принято оспариваемое постановление от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022.

Решением Верховного Суда Республики Татарстан от 9 декабря 2022 года, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 4 апреля 2023 года, признано недействующим со дня принятия постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 25 мая 2022 года № 52-4/тэ-2022 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республик Татарстан по тарифам». Упомянутым решением суда установлено, что ООО «ПЭСТ» соответствует критериям отнесения юридического лица, являющегося собственником или иным законным владельцем тепловых сетей, к теплосетевым организациям.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что оспариваемое постановление Госкомитета от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022 не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушает права и законные интересы административного истца.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полно-

стью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт имеет ограниченный срок действия, признание отдельных его положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поэтому суд полагает необходимым признать его недействующими со дня принятия.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Осиновская теплоснабжающая компания» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 7 декабря 2022 года № 700-134/тэ-2022 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам».

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 10 мая 2023 года.

Судья

Э.С. Каминский

На « 10 » мая 2023 г.
 решение (определение) не вступило в законную силу.
 Подлинник подшит в дело.
 № 30 - 2022 /2023
 Верховного Суда Республики Татарстан
 Секретарь суда (судебного заседания)
Жапарова З.М. З.У.

КОПИЯ ВЕРНА
 подпись судьи
 ответственное лицо
 « 10 » мая 2023 г.
 (Ф.И.О., подпись)
Жапарова З.М. З.У.