



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.04. 2022г.

г.Бавлы

КАРАР

№ 75

Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28.07.2004 №45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 №14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», в целях повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия регулирующих решений Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

2. Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, определить отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://www.pravo.tatarstan.ru>) и на сайте Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (<http://www.bavly.tatarstan.ru>).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по экономическому развитию.

Руководитель
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района



И.И. Гузаиров

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района
от «18» 04 2022 г. № 75

Положение

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности (далее – оценка регулирующего воздействия проектов актов, проекты актов, нормативные правовые акты (НПА) соответственно), разрабатываемых органами местного самоуправления Бавлинского муниципального района.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертиза нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета муниципального образования.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов осуществляется отраслевым (функциональным) структурным подразделением Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан, к сфере деятельности которого относится разрабатываемый проект акта (далее – профильное подразделение).

Уполномоченным подразделением в сфере оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (далее – уполномоченное подразделение). Уполномоченное подразделение осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертиза нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Законом Республики Татарстан от 10.05.2014 № 30-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 №1182 «Об утверждении Порядка публичной оценки регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами.

1.2. Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты актов по следующим вопросам местного значения, затрагивающим осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Бавлинского муниципального района;

2) создание условий для обеспечения жителей Бавлинского муниципального района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

3) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Бавлинского муниципального района услугами организаций культуры;

4) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Бавлинском муниципальном районе;

5) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

6) установление новых или изменяющих ранее предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект акта содержит ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а

также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1) и 2) настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим Положением.

1.3.1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов не проводится в отношении:

1) проектов НПА представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов НПА представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения;

3) проектов НПА, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

1.4. Экспертиза нормативных правовых актов (далее – экспертиза) проводится уполномоченным подразделением в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы нормативных правовых актов.

1.5. Основанием для проведения экспертизы нормативного правового акта является поручение или указание руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление профильным подразделением наличия проблем в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

1) мониторинга нормативных правовых актов (в том числе мониторинга реализации муниципальных целевых программ);

2) мониторинга социально-экономического состояния муниципального образования;

3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в определенной сфере предпринимательской, инвестиционной деятельности.

1.6. Экспертиза проводится в отношении:

1) нормативных правовых актов, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая степень регулирующего воздействия и с момента вступления в силу которых прошло не менее 3 лет;

2) нормативных правовых актов, не прошедших оценку регулирующего воздействия на стадии разработки проекта акта и с момента вступления в силу которых прошло не менее 1 года, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.

1.7. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан в сети Интернет является сайт Бавлинского муниципального района <http://www.bavly.tatarstan.ru>.

2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

2.1. Этапами проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта являются:

1) направление проекта акта и сводного отчета к нему для проведения оценки регулирующего воздействия в профильное подразделение;

2) проведение публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету;

3) подготовка экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта;

4) направление заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику.

Типовая форма приведена в приложении к настоящему Положению.

Этапы 1) и 4) не осуществляются в случае, если разработчик и профильное подразделение являются одним и тем же подразделением.

2.2. Методология проведения оценки регулирующего воздействия утверждается уполномоченным подразделением.

2.3. Сводный отчет должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамика и прогноз развития проблемы во времени;

3) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;

4) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены НПА;

5) цели муниципального регулирования;

6) характеристика группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности на которые направлено муниципальное регулирование;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) оценка расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

9) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;

10) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические секторы, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

11) оценка рисков и издержек, связанных с принятием НПА;

12) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием НПА;

13) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

17) иные сведения, которые по мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

3. Проведение публичных консультаций по проектам муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Для проведения публичных консультаций профильное подразделение размещает уведомление, проект акта и сводный отчет на сайте Бавлинского муниципального района.

3.2. Уведомление подписывается руководителем профильного подразделения (или его заместителем) и содержит:

- 1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;
- 2) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления и наиболее удобный способ их представления.

3.3. Профильное подразделение обязано рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая подписывается руководителем профильного подразделения.

3.4. Сроки проведения публичных консультаций по проектам актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия составляют 10 календарных дней, среднюю степень регулирующего воздействия – 20 календарных дней, высокую степень регулирующего воздействия – 30 календарных дней.

3.5. Целями публичных консультаций являются:

- 1) подтверждение адекватности целей проекта акта, сроков достижения целей, показателей их достижения;
- 2) выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- 3) выявление положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, бюджета муниципального образования;
- 4) уточнение оценок выгод и издержек проекта акта как для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, так и для общества в целом, а также рисков недостижения целей проекта акта;

5) оценка отдаленных во времени последствий введения нормативного правового акта.

3.6. По результатам проведения публичных консультаций по проекту акта уполномоченным подразделением осуществляется подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта, которое должно включать в себя:

- 1) доработанный по результатам публичных консультаций сводный отчет;
- 2) сводку предложений по проекту акта.

3.7. Заключение подписывается руководителем уполномоченного подразделения и профильного подразделения или их заместителями и размещается в течение 5 рабочих дней с момента его подписания на сайте Бавлинского муниципального района.

4. Порядок использования результатов оценки регулирующего воздействия проектов актов

4.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и сводка предложений, поступивших от участников публичных консультаций по нему, направляется профильным подразделением разработчику данного проекта и уполномоченному подразделению в срок не позднее 10 календарных дней со дня завершения публичных консультаций.

4.2. По результатам публичных консультаций в случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего Положения, разработчик принимает решение об отказе в подготовке проекта акта или его доработке.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке разработчик в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта размещает на сайте Бавлинского муниципального района соответствующую информацию.

В случае отсутствия выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего Положения, разработчик подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта.

4.3. В срок не позднее 20 календарных дней со дня получения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта, разработчик направляет в уполномоченное подразделение копию итоговой редакции проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

4.4. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным подразделением копии итоговой редакции проекта акта, а также информации об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, уполномоченный орган размещает эти документы, а также копию заключения об оценке регулирующего воздействия и копию сводки предложений на сайте Бавлинского муниципального района.

5. Проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

5.1. Этапами проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы НПА (далее – План);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы НПА;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы НПА;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы НПА.

5.2. Методология проведения экспертизы муниципальных правовых актов утверждается уполномоченным подразделением.

5.3. Экспертиза нормативных правовых актов проводится уполномоченным подразделением в соответствии с утвержденным Планом.

6. Подготовка плана проведения экспертизы нормативного правового акта

6.1. В Плане указывается:

- 1) наименование и реквизиты НПА;
- 2) наименование регулирующего органа, подразделения, осуществлявшего разработку НПА;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе НПА;
- 4) срок проведения экспертизы НПА, в том числе публичных консультаций.

6.2. Уполномоченное подразделение не позднее 4-х месяцев до окончания текущего года размещает на сайте Бавлинского муниципального района уведомление о сборе предложений в целях формирования Плана.

6.3. Срок сбора предложений составляет не более 45 календарных дней с момента размещения уведомления.

6.4. Не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений уполномоченное подразделение формирует сводку всех поступивших предложений по включению нормативных правовых актов в План на следующий год и в целях публичных консультаций размещает ее на сайте Бавлинского муниципального района.

6.5. Срок публичных консультаций по сводке предложений в План составляет не менее 30 календарных дней.

6.6. По результатам публичных консультаций уполномоченное подразделение формирует и утверждает План на следующий год.

План подлежит размещению на сайте Бавлинского муниципального района не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

7. Подготовка проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов и проведение публичных консультаций по ним

7.1. Заключение о результатах экспертизы нормативных правовых актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты НПА;
- 2) наименование органа, принявшего НПА и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);
- 4) срок рассматриваемого НПА и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным НПА (далее – регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного НПА;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в НПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной экономической деятельности;
- 11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и повышении эффективности действующего регулирования;
- 12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

7.2. Проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта подготавливается совместно с профильным подразделением и направляется в уполномоченное подразделение.

7.3. Проект заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов выносится уполномоченным подразделением на публичные консультации в сроки, установленные в Плане.

Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченное подразделение размещает на сайте Бавлинского муниципального района уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта.

7.4. Уведомление должно содержать, в том числе, срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

7.5. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов не могут составлять менее 20 и более 30 календарных дней.

7.6. Уполномоченное подразделение обязано рассмотреть все предложения, поступившие по результатам публичных консультаций, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

7.7. По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов уполномоченным подразделением осуществляется подготовка заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов.

7.8. Заключения о результатах экспертизы нормативных правовых актов подписываются руководителем уполномоченного подразделения и подлежат размещению на сайте не позднее 5 рабочих дней со дня подписания.

8. Порядок использования результатов экспертизы

8.1. Заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта может являться основанием для внесения изменений или отмены муниципального нормативного правового акта.

8.2. Не позднее трех рабочих дней со дня подписания заключение о результатах экспертизы нормативного правового акта направляется в профильное подразделение. Уполномоченное подразделение по итогам экспертизы может направить в адрес Главы (руководителя Исполнительного комитета) Бавлинского муниципального района предложения по внесению изменений в муниципальный нормативный правовой акт.

Приложение
к Положению о проведении оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых
актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
Бавлинского муниципального района
Республики Татарстан

Типовая форма

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта
Бавлинского муниципального района

Отдел экономики и территориального развития Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района Республики Татарстан в соответствии с п.3 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Бавлинского муниципального района Республики Татарстан (далее – Положение), рассмотрел проект _____
(наименование муниципального нормативного правового акта)

(далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения _____
(наименование органа местного самоуправления Бавлинского муниципального района)

(далее – разработчик), и сообщает следующее.

(Вариант 1. В случае, если выявлено несоблюдение разработчиком правил проведения оценки регулирующего воздействия):

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком были допущены следующие нарушения порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

(указываются невыполненные процедуры, предусмотренные соответствующими разделами Положения,

с необходимыми обоснованиями)

В соответствии с п. _____ Положения необходимо провести процедуры, предусмотренные п.п. _____ Положения о проведении оценки регулирующего воздействия _____
(указывается невыполненная процедура)

и доработать по их результатам проект акта, после чего повторно направить в уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия для подготовки заключения.

(Вариант 2. В случае, если не выявлено несоблюдение разработчиком правил проведения оценки регулирующего воздействия):

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные п.п. _____ Положения, устанавливающие требования к проведению оценки регулирования воздействия, разработчиком соблюдены.

(дата)

(подпись)

(_____)

(Ф.И.О.)