

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ЮТАЗИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНАЮТАЗЫ МУНИЦИПАЛЬ  
РАЙОНЫ  
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ423950, п.г.т. Уруссу, ул. Пушкина, д.38  
тел.: (85593) 2-74-16, факс: (85593) 2-62-20423950, Уруссу ш.т.б., Пушкин урамы, 38  
тел.: (85593) 2-74-16, факс: (85593) 2-62-20

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## КАРАР

« 20 » 12 2021 г.

№ 1067

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля по Ютазинскому муниципальному району на 2022 год

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований на территории Ютазинского муниципального района Республики Татарстан, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27.03.2018 № 2, Исполнительный комитет Ютазинского муниципального района Республики Татарстан п о с т а н о в л я е т:

1. Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля по Ютазинскому муниципальному району на 2022 год.
2. Опубликовать данное постановление на официальном сайте Ютазинского муниципального района по адресу: <http://jutaza.tatarstan.ru>.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Исполнительного комитета Ютазинского муниципального района.

Руководитель

С.П. Самонина



Приложение  
к постановлению  
Исполнительного комитета  
Ютазинского муниципального района  
Республики Татарстан  
от «20» 12 2021 № 1067

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым  
законом ценностям в рамках Муниципального земельного контроля по  
Ютазинскому муниципальному району на 2022 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в рамках Муниципального земельного контроля по Ютазинскому муниципальному району на 2022 год.
Правовые основания разработки программы	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Земельный кодекс Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон №136 от 25 октября 2001г. «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля»; Федеральный закона от 3 1.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 2 мая 2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»; Закон Республики Татарстан от 13 октября 2015г. №83-ЗРТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»; Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы

	<p>профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей»; Приказ Минэкономразвития № 141 от 30 апреля 2009 г.</p> <p>Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27.03.2018 № 2.</p>
Разработчик программы	Исполнительный комитет Ютазинского муниципального района Республики Татарстан
Вид контроля	Муниципальный земельный контроль в границах Ютазинского муниципального района
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предупреждение нарушений в области земельного законодательства;</li> <li>- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, другими федеральными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в области использования земель;</li> <li>- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;</li> <li>- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям в сфере землепользования;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация в сфере землепользования;</li> <li>устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных,</li> </ul>

	<p>необходимых для организации профилактической работы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение квалификации кадрового состава;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и присвоенного им уровня риска (классов опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно - надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой й информации подконтрольным субъектам и т.д.</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем профилактической деятельности на определенном этапе реализации программы.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2022 год.
Источники финансирования	Реализации программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Палаты имущественных и земельных отношений Ютазинского муниципального района на соответствующий финансовый год ( по согласованию)
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>снижение количества нарушений юридическими лицами индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, другими федеральными нормативными правовыми актами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в области использования земель;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение правовой грамотности граждан;</li> <li>- уменьшение общего числа нарушений требований законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок на территории Ютазинского муниципального района</li> </ul>
Структура программы	В рамках функции осуществления муниципального земельного контроля в Ютазинском муниципальном районе самостоятельные сферы регулирования не выделены, программа не имеет подпрограмм.

	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи программы.</p> <p>Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Программы</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Показатели результативности и эффективности Программы.</p> <p>Раздел VI. Механизм реализации программы</p>
--	--

## **Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности на территории Ютазинского муниципального района совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Мероприятия по контролю осуществляются в форме плановых проверок, проводимых в соответствии с ежегодным планом их проведения, утверждаемым руководителем органа муниципального контроля, а также в форме внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов организаций и граждан согласно законодательству.

В 2020 году в рамках муниципального земельного контроля проведено внеплановых проверок — 27 в отношении физических лиц, составлено 27 актов административного обследования объекта земельных отношений. Наибольшую долю нарушений составили нарушения, выразившиеся в самовольном захвате земельного участка — 22 нарушения, использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению — 5 нарушений.

За 2021 году в рамках муниципального земельного контроля проведено внеплановых проверок — 19 в отношении физических лиц, составлено 19 актов административного обследования объекта земельных отношений: 10 решений, 9 устных предупреждений, 1 штраф. Все нарушения выразились в самовольном захвате земельных участков.

В связи с этим, проводится разъяснительная работа на предмет информирования о существующих требованиях. В 2019-2020 годах, проведено более 300 консультаций и мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению требований законодательства в области использования земель в формате личных приемов граждан и подконтрольных субъектов, писем, а также сообщений, направленных электронной почтой, телефонных звонков. Информация размещается на сайте Ютазинского муниципального района в разделе «Муниципальный контроль» (<https://jutaza.tatarstan.ru/munitsipalnyi-kontrol-1658437.htm>)

## **Раздел II. Цели и задачи Программы .**

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

## 2.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

## **Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения Программы**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2022 год (приложение).

## **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы.**

Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов-0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-80 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Контролирующему органу.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований действующего законодательства в области использования земель. Целевой показатель качества - снижение рецидива нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований законодательства в области использования земель.

#### **Раздел V. Ресурсное обеспечение Программы.**

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляются Палатой имущественных и земельных отношений Ютазинского муниципального района (далее – Контролирующий орган).

#### **Раздел VI. Механизм реализации Программы**

руководитель программы	Хуббатова Алина Маратовна, председатель Палаты земельных и имущественных отношений Ютазинского муниципального района (85593)2-76-31jutaza.palataizo@mail.ru
координатор программы	Клинышкова Лилия Давлетовна, заместитель председателя Палаты земельных и имущественных отношений Ютазинского муниципального района (85593)2-76-31jutaza.palataizo@mail.ru

Механизм управления программой профилактических мероприятий в Палате включает планирование, мониторинг и контроль проведения профилактических мероприятий по программе профилактики нарушений обязательных требований; непосредственную организацию, осуществление отдельных профилактических мероприятий и координирующих им мер, предусмотренных программой

Ответственность за реализацию мероприятий Программы несут должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль на территории Ютазинского муниципального района.

В срок до 15 января следующего за отчетным годом, должностные лица уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль на территории

Ютазинского муниципального района предоставляют отчет об итогах профилактической работы за год в электронной форме посредством ГАС «Управление».



**План мероприятий по профилактике нарушений  
земельного законодательства на территории муниципального образования  
«Ютазинский муниципальный район» на 2022 год**

№	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1	Информирование	<p>Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования город Новомосковск в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах. Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</li><li>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</li><li>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</li><li>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li><li>5) доклады, содержащие результаты обобщения</li></ol>	Должностные лица Контролирующего органа	В течение года

		<p>правоприменительной практики;</p> <p>б) доклады о муниципальном контроле; 7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования Ютазинский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>	<p>Должностные лица Контролирующего органа</p>	1 раз в год
3	Объявление предостережения	<p>При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о</p>	<p>Должностные лица Контролирующего органа</p>	В течение года

		<p>недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Управлением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами Контролирующего органа по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля ;</li> <li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;</li> <li>- компетенция уполномоченного органа;</li> <li>- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц</li> </ul>	Должностные лица Контролирующего органа	В течение года

		<p>Контролирующего органа. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования Ютазинский муниципальный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Контролирующего органа.</p>		
5.	Профилактический визит	<p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности по использованию земель.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита,</p>	Должностные лица Контролирующего органа	В течение года

уведомив об этом должностное лицо, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется должностным лицом самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день. Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска. В ходе профилактического визита должностным лицом может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50

	<p>Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>	
--	--	--