



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

01.03.

2017г.

г.Бавлы

№ 76

Об утверждении Программы национальной политики в области межконфессиональных и межнациональных отношений в Бавлинском муниципальном районе на 2017-2020 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу национальной политики в области межконфессиональных и межнациональных отношений в Бавлинском муниципальном районе на 2017-2020 годы.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя Исполнительного комитета Бавлинского муниципального района по социальным вопросам.

Руководитель



И.И. Гузаиров

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Исполнительного комитета
Бавлинского муниципального района
от 01.03. 2017г. № 76

ПРОГРАММА
национальной политики в области межконфессиональных и
межнациональных отношений в Бавлинском муниципальном районе
на 2017-2020 годы

I. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Национальная политика в области межконфессиональных и межнациональных отношений в Бавлинском муниципальном районе на 2017-2020 годы (далее - Программа)
Разработчик Программы	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района Республики Татарстан
Цель Программы	Укрепление в Бавлинском муниципальном районе (далее - Бавлинский район) толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека-гражданина
Задачи Программы	<p>1. Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие Бавлинского района и находящихся свое проявление в фактах:</p> <ul style="list-style-type: none">- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;- агрессии и насилия на межэтнической основе;- распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;- политического экстремизма на националистической почве. <p>2. Формирование в Бавлинском районе позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:</p> <ul style="list-style-type: none">- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей Бавлинского района;

	<ul style="list-style-type: none"> - воспитания культуры толерантности и межнационального согласия; - достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения; - формирования мировоззрения и духовно нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу; - общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве
Сроки реализации Программы	<p>2017-2020 гг.</p> <p>I этап (2017 год): разработка методологических, научно-методических и технологических основ.</p> <p>II этап (2017-2020гг.):</p> <ul style="list-style-type: none"> - реализация системы мероприятий по формированию толерантной среды в сферах, связанных с межэтническими, межкультурными и межконфессиональными взаимодействиями в Бавлинском районе; - создание и совершенствование системы контроля за исполнением принятых решений и выполнением мероприятий Программы; - мониторинг действующих механизмов профилактики этнического экстремизма и ксенофобии; - обобщение достигнутого опыта и оценка результатов реализации Программы

II. Общие положения

Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Конституцией Республики Татарстан, Уставом муниципального образования «Бавлинский муниципальный район».

Программа направлена на укрепление в Бавлинском районе толерантной среды на основе принципов мультикультурализма, ценностей многонацио-

нального российского общества, соблюдения прав и свобод человека, поддержание межнационального мира и согласия. Программа реализуется совместными усилиями органов местного самоуправления Бавлинского муниципального района, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

III. Исторические и мировоззренческие основы Программы

Программа призвана укрепить основы и систематизировать методы долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей в Бавлинском районе. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на развитие гражданского общества, воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма, поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

Идеи национальной, расовой и религиозной терпимости пронизывали атмосферу жизни Бавлинского района с давних времен. Уникальность Бавлинского района во многом определяется «гармонией разнообразия» - удивительным сочетанием в его архитектурном облике, социальной и духовной жизни достижений и образцов культур многих народов. Продолжение и развитие этих традиций - одна из задач реализации настоящей Программы.

Толерантность должна пониматься не просто как терпимое отношение к чему-то иному, отличающемуся от привычного, и она предполагает не только понимание, но и принятие того факта, что окружающий мир и населяющие его народы очень разнообразны. При этом каждый этнос уникален и неповторим. Только признание этнического и религиозного многообразия, понимание и уважение культурных особенностей, присущих представителям других народов и религий, в сочетании с демократическими ценностями гражданского общества могут содействовать созданию подлинно толерантной атмосферы жизни в Бавлинском районе.

IV. Программные методы достижения цели и решения задач

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации

Программы. Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1. Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.
2. Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.
3. Разработка и реализация социальных проектов, обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.
4. Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.
5. Развитие межэтнической интеграции в области культуры.
6. Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации.

V. Система программных мероприятий

Программа реализуется выполнением мероприятий, предусмотренных приложением к настоящей Программе, которые сгруппированы следующим образом:

1. Воспитание культуры толерантности через систему образования.
2. Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.
3. Развитие толерантной среды в Бавлинском районе средствами массовой информации.
4. Содействие национально-культурному взаимодействию.
5. Организационное, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации Программы.

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов местного самоуправления Бавлинского района, научных, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих

организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий необходимо для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности.

Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия в Бавлинском районе.

VI. Организационное, научно-методическое обеспечение, мониторинг хода реализации Программы

Необходимым условием успешной реализации Программы является ее научное сопровождение. Привлечение экспертного сообщества к разработке основ политики толерантности в Бавлинском районе позволяют обеспечить ее научную обоснованность, комплексность и целостность. В Бавлинском районе накоплен значительный научно-исследовательский потенциал в изучении межэтнических отношений. Формирование толерантной среды, как единая научная, управленческая и практическая задача, требует, с одной стороны, осуществления комплекса исследовательских проектов по изучению фактического уровня этнокультурной толерантности в Бавлинском районе, а с другой стороны, объединения усилий. Важной формой таких согласованных действий является организация и проведение регулярного мониторинга Программы. Его результаты должны использоваться для оценки эффективности как отдельных мероприятий, так и Программы в целом.

VII. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы

Реализация Программы позволит:

1. Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2. Разработать нормативную и методическую базу в области совершенствования межнациональных и межконфессиональных отношений в Бавлинском районе, внедрить управленческие и организационные методы работы, способствующие формированию толерантной среды.

3. Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков в Бавлинском районе, прежде всего, в молодежной среде.

4. Консолидировать многонациональное население Бавлинского района на основе начал гражданской идентичности и создать тем самым условия для утверждения принципов толерантности во всех сферах межэтнического и межконфессионального взаимодействия.

Раздел 1. Воспитание культуры толерантности через систему образования

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Существующие образовательные программы и система работы с обучающимися в значительной степени направлены на воспитание толерантного сознания и поведения, неприятие национализма, шовинизма и экстремизма. Вместе с тем по ряду причин система образования не обеспечивает всего комплекса мер, реализация которых могла бы эффективно формировать у дошкольников, школьников и студентов основы толерантного мировоззрения. Об этом свидетельствуют факты проявления в молодежной среде национальной и расовой нетерпимости, рост числа конфликтов на этнической почве среди подростков.

Задачи раздела:

- формирование у работников сферы образования навыков воспитания толерантного сознания у обучающихся, представлений о толерантной среде, идеологии и культуре толерантности;
- разработка и внедрение в учебно-воспитательный процесс комплексов образовательных программ, направленных на укрепление установок толерантного сознания и поведения среди молодежи;
- создание целостной системы научно-образовательного сопровождения Программы, направленной на развитие культуры гражданственности и толерантности;

- совершенствование адресной научно-просветительной деятельности в сфере образования по формированию толерантной среды в Бавлинском районе среди разных возрастных и этнических групп.

Ожидаемые результаты:

- создание и внедрение в образовательный процесс учебно-методических комплексов по проблемам межнациональных отношений, взаимодействия культур в современных условиях и формирования толерантного сознания;

- распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗДЕЛУ

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки реализации
1.	Проведение разъяснительной работы среди молодежи об уголовной и административной ответственности за экстремистскую деятельность	представители отдела МВД России по Бавлинскому району, МКУ «Отдел образования Бавлинского муниципального района РТ» (далее - отдел образования), законные представители	2017-2020 гг.
2.	Проведение занятий по ОБЖ по мерам безопасности, действиям в экстремальных ситуациях среди учащихся	отдел образования, общеобразовательные организации города и района (далее - СОШ), законные представители	2017-2020 гг.
3.	Книжные выставки, посвященные толерантности. Создание отделов национальной литературы	отдел образования, СОШ	2017-2020 гг.
4.	Выявление учащихся, находящихся в «группе риска» и организация индивидуальных бесед с ними	отдел образования, СОШ, законные представители	2017-2020 гг.
5.	Проведение классных часов, круглых столов по теме: «Межнациональный и межконфессиональный мир в России»	отдел образования, СОШ	2017-2020 гг.
6.	Организация и проведение спортивных мероприятий,	отдел образования, СОШ	2017-2020 гг.

	укрепляющих дружбу и толерантное отношение к многонациональному и многоконфессиональному народу России		
7.	Проведение тематических праздников: - Международный день толерантности; - День родного языка; - День Государственного флага Российской Федерации; - День любви, семьи и верности. Проведение праздников национальных культур: - Рождество (православное, католическое); - Науруз (мусульманское); - Курбан Байрам (мусульманское); - Масленица; - обрядовые праздники (Ивана Купала, Троица, Покрова)	отдел образования, СОШ, некоммерческие организации	2017-2020гг.

Раздел 2. Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т.д.

Задачи раздела:

- формирование у молодежи Бавлинского района позитивных установок в отношении представителей всех этнических групп, проживающих в Бавлинском районе;

- повышение уровня межэтнической и межконфессиональной толерантности в молодежной среде, предотвращение формирования экстремистских молодежных объединений на почве этнической или/и конфессиональной вражды;

- формирование у молодежи интереса и уважения к традициям, обычаям и культуре различных этносов, представленных в Бавлинском районе.

Ожидаемые результаты:

- укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;

- препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;

- обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗДЕЛУ

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки реализации
1.	Организация выпуска и распространение информационных материалов (стикеры, буклеты, листовки и плакаты), направленных на воспитание культуры толерантности, взаимоуважения и взаимопонимания, ориентированных на разные возрастные группы детей и молодежи с использованием благотворительных средств	религиозные и некоммерческие организации, добровольцы	2017-2020 гг.
2.	Организация социологического исследования по вопросам межнациональных отношений для выявления группировок по национальному признаку и принятия мер быстрого	средства массовой информации	2017-2020 гг.

	реагирования с целью повышения культуры межнационального общения в современной школе		
3.	Организация встреч молодежи с лидерами национально-культурных организаций	религиозные и некоммерческие организации, добровольцы	2017-2020 гг.
4.	Проведение профилактических мероприятий среди молодежи по предупреждению фактов националистического, религиозного, политического, социального экстремизма (круглые столы, диспуты, встречи, конференции, семинары и т.д.)	религиозные и некоммерческие организации, СОШ	2017-2020 гг.
5.	Организация работы по информационному противодействию распространения идей экстремизма среди молодежи в сети Интернет	средства массовой информации	2017-2020 гг.
6.	Оказание содействия средствам массовой информации в освещении событий этнокультурного характера	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района	2017-2020 гг.
7.	Поддержка деятельности самобытных коллективов народного творчества	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, религиозные и некоммерческие организации	2017-2020 гг.

Раздел 3. Развитие толерантной среды в Бавлинском районе средствами массовой информации

Важным направлением работы по формированию толерантной среды в Бавлинском районе является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения

имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

Как показывают исследования, крайние формы национализма в России непосредственным образом связаны с распространенностью языка вражды, отсутствием быстрой и однозначной реакции на появление соответствующих высказываний в средствах массовой информации, слабой разработанностью лексики, корректной в отношении этнического и конфессионального разнообразия.

Задачи раздела:

- выработка и внедрение норм корректного публичного языка, пропаганда его употребления в среде многонационального сообщества Бавлинского района;

- активизация работы средств массовой информации по пропаганде норм толерантного поведения и противодействию проявлениям этнической и религиозной нетерпимости;

- формирование положительного представления о многонациональности в Бавлинском районе, содействие укреплению единства жителей Бавлинского района;

- развитие средствами массовой информации традиций толерантности, воспитание уважения к культурному и этническому многообразию, представленному в Бавлинском районе.

Ожидаемые результаты:

- повышение вклада средств массовой информации в формирование толерантной среды, противодействие ксенофобии, проявлениям расизма и экстремизма;

- формирование четких ориентиров корректной публичной речи и использования «языка толерантности» в средствах массовой информации при освещении вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений;

- информирование зрительской и читательской аудитории средств массовой информации о многообразии представленных в Бавлинском районе этнических культур;

- формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через средства массовой информации районного и муниципального масштаба.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗДЕЛУ

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки реализации
1.	Обеспечение широкого освещения в средствах массовой информации района исторических дат, являющихся фактором единения народов России	средства массовой информации, Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, религиозные и некоммерческие организации	2017-2020 гг.
2.	Обеспечение широкого освещения в средствах массовой информации района истории многонационального народа района. Подготовка и размещение в средствах массовой информации поздравлений для горожан с религиозными и национальными праздниками и датами	средства массовой информации, Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, религиозные и некоммерческие организации	2017-2020 гг.
3.	Проведение в Интернет - изданиях конкурсов на знание истории и быта татарского народа	средства массовой информации, Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, религиозные и некоммерческие организации	2017-2020 гг.
4.	Публикация творчества писателей, композиторов, художников и других творческих деятелей	средства массовой информации, религиозные и некоммерческие организации	2017-2020 гг.

Раздел 4. Содействие национально-культурному взаимодействию

Бавлинский район развивался в непрерывном взаимообмене достижений разных национальных культур. Знание истории Бавлинского района как

многонационального района, изучение культуры и воспитание на традициях взаимодействия и взаимовлияния разных национальных культур является актуальной задачей формирования общероссийской гражданской идентичности. Одновременно это является воспитанием подлинного российского патриотизма, свободного от национализма и шовинизма.

Задачи раздела:

- широкое представление этнокультурного и конфессионального многообразия Бавлинского района в его единстве, взаимодополнении и гармонии, в исторической ретроспективе, современном состоянии, тенденциях развития;

- воспитание у жителей Бавлинского района интереса и уважения к культурным ценностям и традициям этнических сообществ как основы формирования толерантных установок; преодоление негативных национальных стереотипов массового сознания;

- координирование деятельности учреждений и организаций культуры и искусства, общественных национально-культурных и межнациональных объединений по формированию образа Бавлинского района как открытого мультикультурного и поликонфессионального;

- формирование идеологии гражданской солидарности, независимо от национальной и конфессиональной принадлежности.

Ожидаемые результаты:

- гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности всего населения Бавлинского района;

- формирование толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

- решение имиджевых задач позиционирования Бавлинского района на туристском рынке с мультиэтническим и поликонфессиональным составом населения.

ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗДЕЛУ

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Сроки реализации
1.	Проведение и содействие проведению национальных праздников	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, средства массовой информации, религиозные и некоммерческие организации, граждане	2017-2020 гг.
2.	Поддержка национальных творческих коллективов	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района, граждане	2017-2020 гг.
3.	Участие представителей религиозных общин и национальных общественных организаций в мероприятиях по профилактике асоциальных явлений	религиозные и некоммерческие организации, граждане	2017-2020 гг.
4.	Праздничные молодежные мероприятия, приуроченные к государственным праздникам России (1 мая, 9 мая, День Российского флага, День народного единства и другие)	Исполнительный комитет Бавлинского муниципального района	2017-2020 гг.
5.	Освещение в средствах массовой информации о национальных мероприятиях	средства массовой информации	2017-2020 гг.