



дело № 3а-497/2017

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

29 августа 2017 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Л.Р. Галиуллиной, с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан С.М. Перфильева,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Рената Равильевича Хайруллина к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 24 марта 2017 года № 10-5/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» на 2017 год»,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (далее также Госкомитет) от 24 марта 2017 года № 10-5/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» на 2017 год» установлены тарифы на питьевую воду, водоотведение для общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Энергоресурс», осуществляющего холодное водоснабжение и водоотведение, с календарной разбивкой согласно приложению к этому постановлению.

Данное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 13 апреля 2017 года за № 3889, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 13 апреля 2017 года.

В приложении № 1 к указанному постановлению для потребителей жилого комплекса «Усадьба «Царево» Пестречинского муниципального района Республики Татарстан приведены показатели

одноставочного тарифа на питьевую воду: для населения (с учетом налога на добавленную стоимость) в период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года и с 1 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года в размере 42,52 рубля за кубический метр; для иных потребителей (без учета налога на добавленную стои-

мость) в период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года и с 1 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года в размере 36,3 рубля за кубический метр;

одноставочного тарифа на водоотведение: для населения (с учетом налога на добавленную стоимость) в период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года и с 1 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года в размере 34,85 рубля за кубический метр; для иных потребителей (без учета налога на добавленную стоимость) в период с 1 января 2017 года по 30 июня 2017 года и с 1 июня 2017 года по 31 декабря 2017 года в размере 29,53 рубля за кубический метр.

Р.Р. Хайруллин обратился в Верховный Суд Республики Татарстан с заявлением о признании недействующим приведенного нормативного правового акта. По мнению административного истца, оспариваемое постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам противоречит Регламенту установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденному приказом Федеральной службы по тарифам от 16 июля 2014 года № 1154-э, Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э.

Р.Р. Хайруллин полагает, что данные тарифы не являются экономически обоснованными, поскольку Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам при определении его размера неверно определены объемы отпуска воды. Расчетный объем отпуска воды на 2017 год принят на основании сведений об аналогичных объемах за прошлый период, а не сведений полученных расчетным путем, как того требуют нормативные правовые акты, имеющие большую юридическую силу. При этом регулирующей орган не принял во внимание, что водозаборные сооружения ООО «Энергоресурс» были введены в эксплуатацию на основании разрешения от 23 декабря 2016 года № 16-33-1758-2016.

В судебном заседании Р.Р. Хайруллин административное исковое заявление поддержал.

Представитель Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Б.И. Валиуллин административный иск не признал.

Представитель ООО «Энергоресурс» Н.С. Ахтямова с административным иском не согласилась.

Выслушав административного истца, представителей органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, заинтересованного лица, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск не подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт в оспариваемой части на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с водоподготовкой, транспортировкой и подачей питьевой или технической воды физическим либо юридическим лицам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения, приемом, транспортировкой и очисткой сточных вод с использованием централизованной системы

водоотведения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере водоснабжения и водоотведения, права и обязанности потребителей данных услуг, организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение, устанавливает Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

В соответствии с пунктом 3 части 2, пунктом 1 части 8 статьи 31 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ государственному регулированию подлежат в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, в том числе, тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на водоотведение.

Пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения отнесено установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Полномочие по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения высшим исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан - Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлено Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам - органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, что закреплено в пункте 4.1.56 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 468 от 15 июня 2010 года.

Вопреки доводам административного истца 28 марта 2017 года регулирующим органом в соответствии с пунктом 20 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденному приказом Федеральной службы по тарифам от 16 июля 2014 года № 1154-э, то есть в течение менее 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении оспариваемых тарифов, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен протокол заседания Правления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 24 марта 2017 года № 8-пр.

Таким образом, оспариваемое постановление принято Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам Р.Р. Хайруллина об экономической необоснованности установленных тарифов в связи с неверным определением объема отпуска воды, при котором расчетный объем отпуска воды на 2017 год принят на основании сведений об аналогичных объемах за прошлый период, а не сведений, полученных расчетным путем, как того требуют нормативные правовые акты, имеющие большую юридическую силу, так как водозаборные сооружения ООО

«Энергоресурс» были введены в эксплуатацию на основании разрешения от 23 декабря 2016 года № 16-33-1758-2016, суд приходит к следующему.

На основании части 2 статьи 32 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ порядок формирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с применением методов регулирования тарифов, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования), Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования), которыми определены система, принципы и методы регулирования, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, тарифы которых подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ, а также порядок установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В силу пункта 4 Основ ценообразования в систему регулируемых тарифов входят, в том числе, тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение), тариф на водоотведение.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ одним из общих принципов государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения является установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения исходя из экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимых для осуществления водоснабжения и (или) водоотведения.

Предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности, и необходимых материалов (пункт 17 Правил регулирования), в числе которых предусмотрены правоустанавливающие документы, расчеты, экономическое обоснование и метод регулирования тарифов.

На основании пунктов 24, 25 Правил регулирования выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования в соответствии с Основами ценообразования с учетом предложения регулируемой организации. Орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов.

Судом установлено, что приказами Госкомитета от 22 февраля 2017 года № 26/10, № 26/11 открыты дела об установлении ООО «Энергоресурс» тарифов на питьевую воду и водоотведение на 2017 год с применением метода экономически обоснованных расходов.

Специалистами тарифного органа проведена экспертиза представленных регулируемой организацией документов.

Решение об установлении тарифов принято при наличии необходимого кворума посредством открытого голосования единогласно с соблюдением требований пунктов 27, 28 Правил регулирования.

Экспертное заключение по своему содержанию отвечает требованиям пункта 26 Правил регулирования и содержит предусмотренные пунктом 29 этих Правил сведения об основных показателях расчета тарифа регулируемой организации на периоды регулирования.

Расчет финансовых потребностей организации на реализацию производственных программ по водоснабжению и водоотведению произведен Госкомитетом в строгом соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э (далее – Методические указания).

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с методическими указаниями исходя из фактического отпуска воды за последний отчетный год и динамики отпуска воды за последние 3 года.

Пунктом 6 Методических указаний объем отпуска воды, определяемый в целях установления тарифов для регулируемых организаций, ранее не осуществлявших регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, определяется исходя из фактических объемов и динамики отпуска воды организации, ранее осуществлявшей такую деятельность в централизованной системе холодного водоснабжения и (или) горячего водоснабжения, и заключенных организацией договоров водоснабжения, единых договоров водоснабжения и водоотведения. При создании новых объектов централизованных систем водоснабжения объем отпуска (транспортировки) воды определяется расчетным способом с учетом технических параметров таких объектов.

Согласно пункту 9 Методических указаний в случае, если канализационные выпуски абонента не оборудованы приборами учета сточных вод, объем принятых сточных вод в целях расчета тарифов определяется в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 года № 776, и в соответствии с объемами, определенными в договорах водоотведения, единых договорах водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 23 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод при отсутствии у абонента прибора учета объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников водоснабжения.

ООО «Энергоресурс» в рамках тарифного дела, в целях подтверждения объемов реализации услуг водоснабжения и водоотведения, представлены до-

говоры на водоснабжение и водоотведение, заключенные между данной организацией и ООО «Управляющая компания «Эстейс».

При определении натуральных показателей в экспертном заключении Госкомитетом приведен баланс водоснабжения с расшифровкой по стадиям технологического процесса. Регулирующим органом при этом проанализирован каждый из показателей с точки зрения соответствия действительно необходимого объема воды, объемам, заявленным регулируемой организацией.

Так, объем отпуска воды на собственные нужды в размере 18.10 тысяч кубических метров, потребителям - в размере 230,72 тысяч кубических метров соответствует приложению № 1 договора водоснабжения от 16 января 2017 года № 25-17, где представлен режим подачи (потребления) холодной воды в разрезе каждого введенного объекта. Расход воды на хозяйственные нужды (0,084 тысяч кубических метров) и технологические нужды (0,758 тысяч кубических метров) был принят Госкомитетом на уровне предложения предприятия на санитарно-технические, питьевые нужды и на заполнение системы отопления, с учетом нормативов установленных своде правил СП 30.13330.2012 «Внутренний водопровод и канализация зданий». СНиП 2.04.01-85* и своде правил СП 124.13330.2012. «СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети».

Исходя из положений пункта 9 Методических указаний и пункта 23 Правил организации коммерческого учета воды и сточных вод, в связи с отсутствием у абонентов ООО «Энергоресурс» приборов учета, объем отведенных сточных вод принят равным объему воды, поданной потребителям, и составил 248,375 тысяч кубических метров.

Следовательно, государственным органом было принято экономически обоснованное решение об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для ООО «Энергоресурс» на 2017 год.

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 24 марта 2017 года № 10-5/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» на 2017 год» нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении административного искового заявления Рената Равильевича Хайруллина к Государственному комитету Республики Татарстан по та-

рифам о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 24 марта 2017 года № 10-5/кс «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для общества с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» на 2017 год» отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 4 сентября 2017 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) вступило в законную силу «06» 10 / 2017
Подлинник подшит в деле
№ 30-497 / 2017
Верховного Суда Республики Татарстан
Секретарь суда (судебного заседания)
<i>Салаватгужева Р.М.</i>

КОПИЯ ВЕРНА
подпись _____
ответственное лицо
<i>Салаватгужева Р.М.</i>
19 01 2017 г.