



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Р.Я. Гизатуллиной на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем четвертым подпункта «а» пункта 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”»

город Казань

19 сентября 2016 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Р.Ф. Гафиятуллина, Л.В. Кузьминой, Р.А. Сахиевой, А.А. Хамматовой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.А. Хамматовой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки Р.Я. Гизатуллиной,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка Р.Я. Гизатуллина с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем четвертым подпункта «а» пункта 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”». Оспариваемой нормой внесено изменение в абзац пятый пункта 1 статьи 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», в силу которого ветеранам труда предоставляется субсидия в размере 50 процентов затрат по плате за

абонентскую линию сети фиксированной телефонной связи, предоставленной абоненту в постоянное пользование.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница является ветераном труда и получает данную субсидию. Она отмечает, что ранее указанная субсидия предоставлялась на затраты по абонентской плате за телефон, однако после принятия оспариваемого законоположения объем социальной поддержки ветеранов труда значительно уменьшился, поскольку субсидия предоставляется только на затраты по плате за абонентскую линию сети фиксированной телефонной связи.

Гражданка Р.Я. Гизатуллина также указывает, что оспариваемый Закон Республики Татарстан был официально опубликован 8 декабря 2015 года и вступил в силу 1 января 2016 года. По ее мнению, отсутствие в обжалуемом нормативном правовом акте положений, определяющих переходный период, при котором гражданам была бы предоставлена возможность адаптироваться к вносимым изменениям, противоречит Конституции Республики Татарстан.

На основании изложенного заявительница просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзац четвертый подпункта «а» пункта 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”» не соответствующим статьям 13, 28 (часть первая), 54 (часть первая) и 58 Конституции Республики Татарстан.

2. Правовые основы деятельности в области связи, полномочия органов государственной власти в области связи, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи, регламентированы Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи». В соответствии со статьей 47 данного Федерального закона для отдельных категорий пользователей услугами связи законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться льготы и преимущества в части очередности оказания услуг связи, порядка и размера их оплаты (пункт 1); пользователи услугами связи, указанные в пункте 1

данной статьи, обязаны вносить плату за оказанные им услуги связи в полном объеме с последующей компенсацией произведенных ими расходов непосредственно за счет средств бюджета соответствующего уровня (пункт 2).

В Республике Татарстан меры социальной поддержки отдельных категорий населения установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (в редакции Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ). Статьей 5 данного Закона Республики Татарстан предусмотрено, что ветеранам труда, пенсия которым назначена в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», величина среднемесячного дохода которых на дату обращения не превышает 20 000 рублей, предоставляется в том числе субсидия в размере 50 процентов затрат по плате за абонентскую линию сети фиксированной телефонной связи, предоставленной абоненту в постоянное пользование.

Рассматриваемая субсидия представляет собой дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан, установление которой является правом, а не обязанностью Республики Татарстан. Условия предоставления и размер данной выплаты определяются республиканским законодателем с учетом реальных возможностей бюджета Республики Татарстан по обеспечению этих выплат, что непосредственно вытекает из содержания пункта 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», согласно которому расходы на реализацию мер социальной поддержки населения, установленных данным Законом, производятся за счет средств бюджета Республики Татарстан и местных бюджетов в объемах переданных финансовых средств.

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно отмечал,

что, относя социальную защиту, включая социальное обеспечение, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункт «ж» части 1), Конституция Российской Федерации не устанавливает конкретные способы и объемы такой защиты, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Решение этих вопросов является прерогативой законодателя, который при определении гарантий реализации прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, располагает достаточно широкой свободой усмотрения в выборе мер социальной защиты, критериев их дифференциации, регламентации условий и порядка предоставления; он вправе также избирать и изменять формы (способы) их предоставления (Постановление от 10 ноября 2009 года № 17-П; Определение от 9 ноября 2010 года № 1439-О-О).

Учитывая изложенное, оспариваемое правовое регулирование принято Государственным Советом Республики Татарстан в пределах своих дискреционных полномочий, обусловлено необходимостью обеспечения государством конституционной обязанности по реализации гарантий социальной защиты определенных категорий граждан с учетом имеющихся у республики на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных средств и возможностей, само по себе не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявительницы не является допустимой. Разрешение же поставленного ею вопроса об изменении размера предоставляемой ветеранам труда субсидии предполагает внесение изменений в действующее законодательство, что входит в компетенцию республиканского законодателя и не относится к полномочиям Конституционного суда Республики Татарстан, как они определены в статье 3 Закона Республики Татарстан

«О Конституционном суде Республики Татарстан».

Относительно доводов гражданки Р.Я. Гизатуллиной о порядке вступления в силу рассматриваемого Закона Республики Татарстан следует отметить, что в соответствии со статьей 5 Закона Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» днем официального опубликования нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина считается в том числе первое размещение (опубликование) их полного текста на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU). Согласно статье 6 приведенного Закона Республики Татарстан нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний, срок вступления их в силу.

Оспариваемый заявительницей нормативный правовой акт был официально опубликован 8 декабря 2015 года на указанном официальном портале, при этом им установлен более поздний срок вступления его в силу, а именно 1 января 2016 года, что соответствует требованиям действующего законодательства, не нарушает, не ограничивает и не умаляет конституционные права человека и гражданина и, следовательно, в этой части также не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Р.Я. Гизатуллиной на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацем четвертым подпункта «а» пункта 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан от 5 декабря 2015 года № 100-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”», поскольку она в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке Р.Я. Гизатуллиной и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 15-О**Конституционный суд
Республики Татарстан**