

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
НОВОШЕШМИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**
ул. Советская, д.80,
с. Новошешминск, 423190



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЯҢА ЧИШМӘ
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ**
Совет урамы, 80,
Яңа Чишмә авылы, 423190

тел.: (8-84348) 2-31-00, факс: (8-84348) 2-20-22, chishma@tatar.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

от «17» декабря 2015г.

№ 365

«Об утверждении муниципальной Программы улучшения условий и охраны труда Новошешминского муниципального района РТ на 2016-2018 годы»

В целях реализации законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Республики Татарстан по вопросам улучшения условий и охраны труда **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную Программу «Улучшения условий и охраны труда Новошешминского муниципального района РТ на 2016-2018 годы».
2. Предложить руководителям предприятий, организаций всех форм собственности принять планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2016-2018 годы.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Исполнительного комитета Новошешминского муниципального района по экономике.

**И.о. руководителя
Исполнительного комитета
Новошешминского муниципального района**



В.Н. Семеняк

Утверждена
постановлением
Исполнительного комитета
Новошешминского
муниципального района
от «17» декабря 2015 года № 365

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА
НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
НА 2016-2018 ГОДЫ**

Паспорт муниципальной программы

«Улучшение условий и охраны труда в Новошешминском муниципальном районе на 2016 – 2018 годы»

<p>Наименование муниципальной целевой программы</p>	<p>- Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Новошешминском муниципальном районе на 2016 – 2018 годы» (далее именуется – Программа)</p>
<p>Основания для разработки Программы</p>	<p>- Трудовой кодекс Российской Федерации; Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан; Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»; Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Решение Республиканской межведомственной комиссии по повышению уровня жизни и легализации доходов от 20 декабря 2011 № 119</p>
<p>Заказчик Программы</p>	<p>- Исполнительный комитет Новошешминского муниципального района Республики Татарстан</p>
<p>Основные разработчики Программы</p>	<p>- Координационный Совет по охране труда Новошешминского муниципального района; отдел экономики исполнительного комитета Новошешминского муниципального района</p>
<p>Цель Программы</p>	<p>- 1.Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района; 2.Реализация государственной политики в области охраны труда; 3.Повышение эффективности правовой защиты трудящихся в области охраны труда; 4.Повышение уровня гарантий социальной защиты работников от профессионального риска; 5.Совершенствование системы обучения по охране труда и проверки знаний, требований охраны труда руководителей, специалистов организаций, предпринимателей; 6.Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения; 7.Реализация на территории Новошешминского муниципального района требований федеральных</p>

	и республиканских законов по вопросам охраны труда.
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - 1. Развитие системы государственного управления охраной труда; 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения; 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.
Целевые индикаторы Программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (человек); - количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более (человек); - удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (процентов); - доля выявленных профзаболеваний на 1000 работников
Сроки реализации Программы	- 2016-2018 годы.
Перечень основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> - информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда; - совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения; - совершенствование социального партнёрства в области охраны труда субъектов социально-трудовых отношений.
Исполнители основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация Новошешминского муниципального района; - Работодатели Новошешминского муниципального района; - Профсоюзные органы.
Объемы и источники финансирования Программы с разбивкой по годам:	<ul style="list-style-type: none"> - Собственные средства предприятий, организаций - всех форм собственности и фонда социального страхования Новошешминского муниципального района; <p>составляют 84560 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2016 год – 27100 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 28150 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 29310 тыс. рублей;</p>

Ожидаемые результаты реализации программы	<p>- Достижение пороговых значений индикаторов, установленных на 2016-2018 годы:</p> <p>число пострадавших на производстве из расчета на 1000 работающих - до 0,1 человека;</p> <p>число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего в связи с производственными увечьями и травмами - до 30,0 человеко-дней;</p> <p>удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, - до 33,0 процента.</p> <p>2. Социальный эффект:</p> <p>Сокращение численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;</p> <p>Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний;</p> <p>Повышение уровня защиты работников от воздействия вредных и опасных производственных факторов;</p> <p>Реализация конституционного права на обеспечение работникам безопасных условий труда.</p> <p>3. Экономический эффект:</p> <p>Снижение материальных затрат на восстановление здоровья работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, производственно-обусловленных заболеваний, профессиональных заболеваний;</p> <p>Снижение затрат на возмещение вреда, причиненного работникам в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;</p>
Организация контроля за исполнением программы	<p>- Контроль за исполнением Программы осуществляется:</p> <p>Исполнительным комитетом Новошешминского муниципального района и Координационным советом по охране труда Новошешминского муниципального района</p>

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Охрана труда представляет собой систему законодательных актов, социально – экономических, организационных, технических и лечебно – профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Охрана труда выявляет и изучает возможные причины производственных несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий, взрывов, пожаров и разрабатывает систему мероприятий и требований с целью устранения этих причин и создания, безопасных и благоприятных для человека условий труда.

Уровень производственного травматизма в Новошешминском муниципальном районе был достаточно высок, так в 2012 г. количество тяжёлых несчастных случаев на предприятиях района составило 9 человек, в 2013 – 3, в 2014 – 1, 2015 – 0. За весь представленный период зафиксировано 2 несчастных случаев со смертельным исходом. Значительное снижение производственных травм, наблюдавшееся за последние годы, не уменьшает значение принимаемой программы.

Реализация заложенных в программе комплекса мер, поможет не допустить роста производственного травматизма и профессиональных заболеваний, будет способствовать профилактике основных причин травматизма в районе.

*Динамика травматизма на производстве за период 2007-2014 гг.
в целом по муниципальному району:*



Общими причинами производственного травматизма в организациях различных видов экономической деятельности являются:

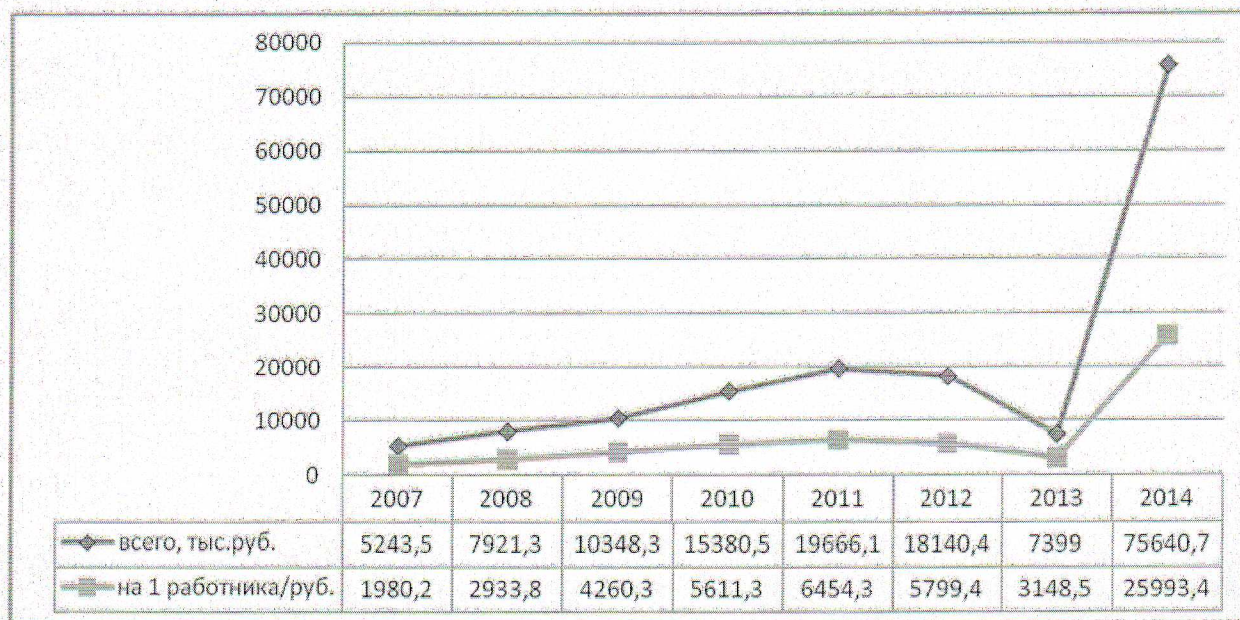
- старение и износ технологического оборудования, машин и механизмов;
- невыполнение работодателем необходимых организационных мероприятий по обеспечению безопасных условий труда для непосредственных исполнителей работ;
- отсутствие эффективного контроля за безопасным производством работ со стороны руководителей работ;
- не назначение ответственных лиц за безопасное производство работ;
- производство работ без разработки необходимой технологической документации;
- неудовлетворительная организация обучения и проверки знаний по охране труда, не проведение инструктажей по охране труда;
- снижение трудовой и производственной дисциплины.

От суммы, выделяемой на охрану труда, напрямую зависит безопасность труда работников, их жизнь и здоровье. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) является обязанностью работодателя в соответствии со статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации и осуществляется в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Целевым использованием средств на охрану труда является финансирование следующих мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определенных приказом Минздравсоцразвития РФ от 1 марта 2012 года №181н (в ред. Приказов Минтруда России от 20.02.2014 № 103н, от 16.06.2014 № 375н).

По данным Татарстанстата затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях Новошешминского муниципального района в 2014 году составили 75640,7 тыс. рублей или в расчете на 1 работающего 25993,4 рубля, что в 8,2 раза больше, чем в 2013 году, когда на 1 работающего приходилось всего 3148,5 рублей.

Затраты на охрану труда за период 2007-2014 гг.



Качество жизни и здоровье работающего населения во многом зависит от условий труда на рабочих местах. По данным Татарстанстата на 01.01.2015 года во вредных и (или) опасных условиях труда, было занято 222,6 тыс. человек или 52,4% (из них женщин – 58,1 тыс. человек или 39%) от списочной численности работников организаций республики всех форм собственности, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, в строительстве, на транспорте и в связи.

По итогам 2014 года удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, по Новошешминскому муниципальному району составил 69,7 процентов. Новошешминский муниципальный район по результатам 2014 года стал одним из лидеров списка «неблагополучных» районов, где уровень численности таких работников в 1,33 раза превышает среднереспубликанский показатель. В сравнение с 2013 годом данный показатель был на уровне 32,8 процентов.

Статьей 12 Федерального закона РФ № 421-ФЗ внесены изменения в статью 212 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которым работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда, то есть Федеральным законом № 426-ФЗ. Закон о СОУТ не только механически заменяет одну процедуру - проведение аттестации рабочих мест на другую - специальную оценку условий труда, но и определенным образом меняет устоявшиеся приоритеты.

В случае уклонения работодателем от проведения специальной оценки условий труда или нарушение порядка ее проведения с 1 января 2015 года предусмотрена административная ответственность по ст. 5.27.1. КоАП РФ: на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, а на юридических лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Так, в течение 2014 года 21 аккредитованная организация провела специальную оценку на более чем 58 тысячах рабочих мест.

Проведение оценки условий труда
по итогам 2012-2014 годов
(по данным Татарстанстата)

Год	Общее кол-во рабочих мест	Кол-во рабочих мест, на которых проведен а оценка условий труда	Удельный вес, на которых проведен а оценка условий труда, %	Общее количество работников	Численность работников, занятых на рабочих местах, на которых проведен	Удельный вес численности работников, занятых на рабочих местах на которых проведена оценка условий
-----	---------------------------	---	---	-----------------------------	--	--

					а оценка условий труда	труда , %
1	2	3	4	5	6	7
2012	2441	1579	64,7	3136	2212	70,5
2013	2308	1480	64,12	3114	2095	67,28
2014	2304	1227	53,25	3110	1677	53,92

Недостатки обучения и инструктирования по охране труда являются самыми массовыми нарушениями в области охраны труда и лежат в числе основных причин производственного травматизма. Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в рамках координации проведения обучения по охране труда в республике данному вопросу уделялось важное значение.

В 2014 года обучение по охране в Республике Татарстан осуществлялось в 47 обучающих организациях, аккредитованных в установленном порядке, в которых обучено 40,0 тыс. человек, в том числе: 12 тыс. руководителей организаций, 24,7 тысяч - специалистов и около 3,3 тысяч - работников служб охраны труда. По сравнению с предыдущим периодом численность обученных увеличилась на 11,5%.

Настоящая Программа разработана с учетом экономического состояния организаций и представляет комплекс мер для профилактики и возможного решения проблемы улучшения условий и охраны труда в Новошешминском муниципальном районе. В значительной своей части Программа носит преемственный характер и продолжает работу по многим направлениям, которые присутствовали в программе, реализуемой ранее. В частности остается актуальным проведение работ по созданию в организациях служб охраны труда, комитетов (комиссий) по охране труда, выборам уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, разработке и пересмотру инструкций по охране труда, обеспечению работающих нормативными правовыми актами по охране труда, разработке соглашений по охране труда с мероприятиями по охране труда и обеспечению их финансирования, проведению аттестации рабочих мест по условиям труда, проведению районного смотра-конкурса по охране труда, проведению обучения по охране труда руководителей, специалистов, членов совместных комитетов, уполномоченных и доверенных лиц по охране труда, а также всех работающих.

2. Основная цель и задачи Программы

Основной целью Программы является снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на территории Новошешминского муниципального района.

Для реализации этой цели Программа предусматривает решение следующих приоритетных задач:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- повышение качества условий труда на рабочих местах;
- снижение смертности от предотвратимых причин;
- улучшение здоровья работающего населения.
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

3. Ожидаемые результаты реализации Программы и целевые индикаторы

Программа занимает особое место в реализации долгосрочной государственной стратегии, поскольку является одним из элементов демографической политики, и направлена на достижение стратегической цели государства, а именно, на сохранение народонаселения и здоровья самой активной, репродуктивной части российского общества, условием перехода экономики страны на постиндустриальный уровень, так как новая экономика связана с качественно новыми условиями труда и, соответственно, высокими требованиями к культуре труда.

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Основное внимание при разработке Программы уделено оптимизации затрат на ее реализацию при одновременной ориентации на достижение социального эффекта при осуществлении программных мероприятий.

Ожидаемые результаты реализации программы:

- снижение числа пострадавших в результате несчастных случаев на производстве;
- снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;
- снижение доли выявленных профзаболеваний

Для оценки результатов реализации Программы используются целевые индикаторы, представленные в таблице:

Таблица

Наименование индикатора	Контрольное значение индикатора	Планируемые значения индикатора		
		2016 год	2017 год	2018 год
Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, человек	0	0	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на	0 - 1	1	0	1

один рабочий день и более, человек				
Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, процентов	33	40	38	33
Доля выявленных профессиональных заболеваний на 1000 работников	2,0 – 2,1	2,0 – 2,1	2,0 – 2,1	2,0 – 2,1

В качестве контрольного показателя применяются данные условий труда и производственного травматизма за последние 10 лет по Новошешминскому муниципальному району, так как и сопоставимые показатели, представленные в долгосрочной областной целевой муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда Новошешминском муниципальном районе» на 2013-2015 годы.

Последующий экономический эффект проявится в:

- сокращении расходов, связанных с возмещением вреда, полученного от травм на производстве и профессиональных заболеваний;
- сокращении количества потерь рабочего времени, связанных с авариями, утратой трудоспособности вследствие травматизма и заболеваемости;
- увеличении размера прибыли, полученной в результате увеличения производительности, связанной с улучшением охраны труда (при благоприятных условиях работоспособность человека растет, так как отсутствует необходимость в затрате сил на защиту организма от воздействия опасных и вредных производственных факторов);
- снижении количества потерь за счет уменьшения текучести кадров по причине улучшения условий труда;
- снижении размера издержек, связанных с обеспечением компенсаций для работающих во вредных условиях труда (на предоставление различных компенсаций расходуются денежные средства, значительно превышающие расходы на осуществление мероприятий по улучшению условий труда).

4. Сроки реализации Программы

Сроки реализации Программы - 2016-2018 годы.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы будет осуществляться за счет средств, выделяемых предприятиями и организациями всех форм собственности и фонда социального страхования Новошешминского муниципального района Республики Татарстан, в общем объеме 84560 тыс. рублей, в том числе по годам:

2016 год – 27100 тыс. рублей;

2017 год – 28150 тыс. рублей;

2018 год – 29310 тыс. рублей.

Объемы финансирования Программы ежегодно уточняются на соответствующий финансовый год исходя, из возможностей, необходимых для реализации Программы.

Объем финансовых ресурсов по каждому мероприятию определяется исходя из продолжительности срока реализации мероприятия, планируемой минимальной величины стоимости товаров, работ, услуг и их объемов.

6. Описание программных мероприятий

Мероприятия Программы разработаны на основе анализа состояния условий и охраны труда работников в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан.

Особенность планирования мероприятий в сфере улучшения условий и охраны труда на территории Новошешминского муниципального района заключается в двухступенчатой системе организации работ.

Первая ступень - уровень местного самоуправления, включающий мероприятия муниципального масштаба.

Вторая ступень - уровень организаций, включающий мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда конкретных рабочих мест соответствующих организаций. Данные мероприятия разрабатываются на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда (в том числе проведенной на первом этапе).

Настоящая Программа разработана с учетом реализации мероприятий первой ступени в рамках указанной двухступенчатой системы организации работ.

Система основных мероприятий объединяет работы по следующим направлениям:

- информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда;
- совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении 1.

7. Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения

Координацию работ по организации выполнения мероприятий Программы и контроль за реализацией Программы осуществляет Координационный Совет по охране труда Новошешминского муниципального района.

Приложение №1

III. Перечень программных мероприятий и механизм реализации муниципальной Программы по улучшению условий и охраны труда на 2016-2018гг.

№ п/п	Содержание мероприятий	Ответственные исполнители	Срок выполнения
1	Разработать и утвердить на заседании районного Координационного совета по охране и условиям труда муниципальную Программу по охране и условиям труда на 2016–2018г. Внести на рассмотрение Исполкома муниципального района.	Члены Координационного совета	2016г.
2	Организовать регулярно проверки по охране и условиям труда в хозяйствах, предприятиях района. По итогам проверок провести заседание Координационного совета по охране и условиям труда с приглашением руководителей и ответственных лиц: - по охране труда и технике безопасности; - анализ производственного травматизма и несчастных случаев по району в 2016- 2018 гг.	Управление сельского хозяйства и продовольствия, Центр занятости населения	в квартал 2 предприятия
3	Организовать учебу руководителей главных инженеров и специалистов предприятий по охране труда с приглашением преподавателей из Республиканского учебно-методического центра	Центр занятости населения Профсоюзы	2016-2018гг. по необходимости
4	Обеспечить хозяйства района методическими пособиями по охране труда и технике безопасности	Управление сельского хозяйства и продовольствия, Центр занятости населения	в течение года
5	Довести до всех участников "Типовое положение по проведению смотр-конкурса на лучшее предприятие района по охране труда". Проведение ежегодно в 1 квартале смотр-конкурс среди предприятий и организаций района на лучшую организацию работы по охране труда.	Центр занятости населения, Руководители предприятий и организаций	Ежегодно 1 квартал
6	Совместно с председателями профкомов во время принятия коллективных договоров в трудовых коллективах на 2016- 2018 г. уделять особое внимание на раздел "Охрана	председатели профкомов всех отраслей, центр занятости населения	2016-2018 гг.

	труда", конкретно указав сумму, выделяемых на создание улучшения условий охраны труда, на спец. одежду и др. В течение года контролировать выполнение данного пункта.	Новошешминского района	
7	Заслушать каждый случай травматизма и несчастного случая на производстве на заседании Координационного совета по охране труда, с принятием конкретных мер в отношении виновных	Координационный совет	по необходимости
8	Планомерно проводить проверки состояния рабочих мест с членами Координационного совета по охране труда (освещение, влажность, шум, сквозняки, запыленность и др.). По итогам проверки заслушивать на заседании комиссии по охране труда руководителей в целях устранения и исправления выявленных нарушений.	члены Координационного совета	в течение года
9	Организовать проверки о ходе аттестации рабочих мест на объектах всех форм собственности и провести заседание Координационного совета по данному вопросу.	члены Координационного совета	2016-2018 гг.
10	Подготовить проект план-графика предварительных и периодических мед. осмотров по району и утвердить на заседании Координационного совета по охране труда.	председатели профкомов всех отраслей	По плану 2016-2018 гг.
11	Организовать проверки по санитарно-бытовому обслуживанию, условиям и охране труда в животноводческих фермах района и рассмотреть результаты проверок на Координационном совете с приглашением руководителей хозяйств	члены Координационного совета Управление сельского хозяйства и продовольствия,	2-ой и 4-ый квартал 2016-2018 гг.
12	Организовать проведение профилактических мед. осмотров лиц работающих в контакте с вредными и опасными веществами	ЦРБ Руководители хозяйств	по графику
13	Проверить состояние охраны труда и пожарной безопасности: - на строительных объектах; - на сельхозпредприятиях;	Центр занятости населения, специалисты отделения ГПН	по графику в течение года
14	Контроль состояния условий труда животноводов, соблюдение санитарно-	управление сельского	с мая по сентябрь (по

	гигиенических требований в летних лагерях района.	хозяйства, ЦРБ	графику)
15	Организовать проверки в лагерях труда и отдыха для детей в летний период по выполнению требований охраны труда и техники безопасности соответствия, санитарно-гигиеническим требованиям	Отдел Образования, Отдел «Роспотребнадзора по РТ»	июнь-июль 2016-2018 гг.
16	Обеспечить контроль за соблюдением списков производства, на которых запрещается применение труда женщин, лиц моложе 18 лет, а также инвалидов.	Отдел по делам молодежи и спорту, Управление соц. защиты	в течение года
17	Организовать пропаганду положительного опыта в вопросах охраны и условий труда через районную газету "Шешминская новь"	Координационный совет, редакция районной газеты	в течение года
18	Проводить расширенное заседание Координационного совета с участием общественных организаций.	Координационный совет общественные организации	2016-2018гг
19	Проводить выставки экспонатов рабочей одежды и других средств по технике безопасности и охране труда	Координационный совет, центр занятости населения, профсоюзы, управление сельского хозяйства	2016-2018 гг.
20	Организовывать и осуществлять контроль за проведением обучения по охране труда и технике безопасности	Координационный совет	2016-2018гг