



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

10.03.2015

г. Казань

№ 141

Об утверждении Концепции сохранения и развития муниципального и регионального телевидения в Республике Татарстан на 2015 – 2019 годы

В целях развития регионального телевидения на территории Республики Татарстан в условиях перехода на цифровые технологии Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию сохранения и развития муниципального и регионального телевидения в Республике Татарстан на 2015 – 2019 годы (далее – Концепция).
2. Министерству информатизации и связи Республики Татарстан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами разработать и до 1 июня 2015 года внести в Кабинет Министров Республики Татарстан для утверждения план мероприятий по реализации Концепции.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Министерство информатизации и связи Республики Татарстан.

Премьер-министр
Республики Татарстан



И.Ш.Халиков

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 10.03.2015 № 141

Концепция сохранения и развития муниципального и регионального телевещания в Республике Татарстан на 2015 – 2019 годы

Обозначения и определения

В настоящей Концепции используются следующие обозначения и определения:

IP-TV – технология цифрового телевидения в сетях передачи данных по протоколу IP;

WiMax – телекоммуникационная технология, разработанная с целью предоставления универсальной беспроводной связи на больших расстояниях для широкого спектра устройств;

беспроводная связь 3-го поколения (3G) – набор услуг, которые объединяют как высокоскоростной мобильный доступ к услугам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», так и технологию радиосвязи, которая создает канал передачи данных;

беспроводная связь 4-го поколения (4G) – технология мобильной связи 4-го поколения, отличительной характеристикой которого является высокая скорость передачи данных и повышенное качество голосовой связи. К 4-му поколению принято относить перспективные технологии, позволяющие осуществлять передачу данных со скоростью, превышающей 100 Мбит/с;

вещатель – российское юридическое лицо, осуществляющее формирование телеканала или радиоканала и его распространение в установленном порядке на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание;

кабельное телевидение (КТВ) – модель телевизионного вещания, в которой телесигнал распространяется посредством высокочастотных сигналов, передаваемых через проложенный к потребителю кабель;

мультиплекс – пакет теле- и радиоканалов, телерадиотрансляция которых осуществляется с использованием одного радиочастотного канала;

муниципальный телеканал – телевещательная организация, имеющая лицензию на вещание телевизионного канала в пределах территории одного муниципального образования;

оператор связи – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающее(-ий) услуги связи на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи;

региональный телеканал – телевещательная организация, имеющая лицензию на вещание телевизионного канала в пределах территории одного региона.

1. Общие положения

Настоящая Концепция определяет основные направления развития муниципального и регионального телевидения в Республике Татарстан на 2015 – 2019 годы.

В эпоху интенсивного развития технологий телерадиовещание не сдает свои позиции и по-прежнему остается одним из важнейших средств массовой информации. Однако распространение телерадиоканалов в аналоговом формате является на сегодняшний день энерго-, материало- и трудозатратным, а с учетом ограниченности свободного радиочастотного ресурса модернизация аналоговых сетей вещания по принципу воспроизводства, тем более для организации новых каналов вещания, становится бесперспективной.

Для Республики Татарстан важным является вопрос сохранения и развития муниципального и регионального вещания, которое позволяет создавать условия для сохранения культурных традиций Республики Татарстан, способствует формированию духовных ценностей и является неотъемлемой частью культуры республики.

На сегодняшний день в республике осуществляют вещание следующие спутниковые операторы: НТВ+, Триколор ТВ, Радуга ТВ, Континент ТВ, Телекарта ТВ. Их абонентами, как правило, являются состоятельные сельские и городские жители, имеющие индивидуальные дома, где качество сигнала аналогового эфирного телевидения или состав принимаемых программ являются неудовлетворительными. Охват населения спутниковым телевидением составляет 10 процентов домохозяйств и дает возможность приема сигнала в любой географической точке, при этом в предлагаемых пакетах телеканалов практически полностью отсутствует муниципальный и региональный контент.

Более бюджетным вариантом для абонентов является сеть эфирного телерадиовещания федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». В настоящее время ее услугами в основном пользуются малообеспеченные городские и сельские жители, имеющие индивидуальные дома. Обеспеченность населения Республики Татарстан аналоговым вещанием телеканалов «Первый канал», «Россия 1», «Татарстан – Новый Век» составляет 99,8 процента домохозяйств, цифровым эфирным телевидением 1-го мультиплекса – 86 процентов домохозяйств, 2-го мультиплекса – 72 процента домохозяйств.

Частным оператором – ООО «Радиотелеком» при поддержке Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Правительства Республики Татарстан в г.Казани и 6 населенных пунктах республики (с.Верхний Услон, г.Альметьевск, г.Буинск, г.Тетюши, пгт.Апастово, с.Шемордан) была построена сеть цифрового эфирного вещания, что позволило охватить эфирным вещанием 40,5 процента домохозяйств.

В настоящее время на территории республики услуги телерадиовещания по кабельным сетям и сетям IP-TV предоставляют следующие операторы связи: ОАО «Таттелеком», ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг», ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «Ростелеком», ОАО «Вымпелком», ЗАО «Казгорсеть», которые имеют значительную долю рынка платного телевидения республики. Услугами КТВ пользуются жители многоквартирных домов городских и сельских населенных пунктов. Охват составляет

45 процентов домохозяйств. В свою очередь, охват населения республики телевидением по технологии цифрового телевидения в сетях передачи данных (IP-TV) составляет 6 процентов домохозяйств.

В Республике Татарстан набирает популярность сервис просмотра телевизионных программ через сети операторов беспроводной связи 3-го и 4-го поколений. Как правило, данные сервисы ориентированы на пользователей, использующих мобильные устройства (планшеты, смартфоны); сетевые медиаплееры; миниатюрные абонентские приставки (Android Sticker), телевизоры с доступом к услугам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (SMART TV) и игровые консоли (Sony PS, Microsoft Xbox).

2. Стратегические цели

Стратегической целью организации телевизионного вещания является обеспечение:

вещания муниципальных и региональных телеканалов Республики Татарстан;
доступности услуг телевизионного вещания для населения более 95 процентов домохозяйств Республики Татарстан (без учета аналогового эфирного вещания);
качественного предоставления услуг телевизионного вещания;
возможности выбора населением принимаемого контента;
возможности выбора населением способа приема телевизионного сигнала.

3. Основные направления реализации стратегических целей

3.1. Обеспечение вещания муниципальных и региональных телеканалов Республики Татарстан.

Учитывая важность обеспечения доступа населения республики к информационному пространству, создаваемому на территории Республики Татарстан, необходимо организовать в установленном порядке работу по включению региональных и муниципальных телеканалов в 3-й и 4-й мультиплексы.

3.2. Обеспечение доступности услуг телевизионного вещания.

3.2.1. В части организации работы необходимо:

в целях исключения возникновения дополнительных сдерживающих факторов определить способы подключения к сети телевизионного вещания как с оборудованием абонента, так и с оборудованием, предоставляемым оператором;

определить минимальные предъявляемые к оборудованию требования, которые обеспечат возможность приема телепрограмм по сетям кабельного и эфирного вещания;

разместить на всех доступных населению площадках информацию рекомендательного и справочного характера по вопросам подключения, типам доступного для использования абонентского оборудования, перечню телеканалов, стоимости пакетов и т.д;

разработать регламент по технической поддержке абонентов не только на стадии подключения к сети телевизионного вещания, но и во время пользования услугами.

3.2.2. В части предоставления услуг необходимо определить:

финансовые условия при подключении домохозяйства к сети оператора связи с использованием оборудования абонента или с использованием оборудования, выделяемого оператором;

стоимость дополнительных услуг и сервиса, в том числе первоначальной настройки оборудования абонента;

тарифные планы типа «Социальный», доступные для всех категорий населения, с минимальной оплатой пакета телеканалов, содержащего помимо общероссийских обязательных общедоступных телеканалов еще и муниципальные и региональные телеканалы. В составе такого пакета с 1 января 2016 года общая доля муниципальных и региональных телеканалов должна быть не менее 60 процентов от доступных для вещания на данной территории муниципальных и региональных телеканалов;

первоочередные меры по обеспечению социально не защищенных жителей республики равными условиями доступа к общероссийским обязательным общедоступным телеканалам при переходе на цифровое вещание.

3.3. Обеспечение качественного телевизионного вещания.

Увеличение скоростей доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также развитие сетей беспроводного доступа в указанную сеть (3G, 4G, Wi-Fi и Wi-Max) создадут благоприятные условия для трансляции телевизионного контента через указанную сеть без ухудшения качества, в том числе в формате HD.

В целях исключения влияния электромагнитных полей, обеспечения достаточной пропускной способности, достижения надежности линий связи необходимо организовать широкополосный (не менее 10 Гбит/с) кабельный канал связи до всех головных станций, расположенных на территории республики.

В целях предоставления качественного контента при организации доставки телепрограмм необходимо обеспечить зонирование территории республики с достижением соответствия местных вставок территории вещания.

3.4. Обеспечение возможности выбора принимаемого контента.

Принимая во внимание, что зрительское предпочтение в г.Казани и Республике Татарстан отдается местным и региональным телеканалам, которые не входят в состав цифровых мультиплексов и не имеют лицензий на цифровое вещание, а также учитывая, что вещание 2-го мультиплекса на сегодняшний день приостановлено во всех городах России, где население – меньше 50 тыс. жителей, и, соответственно, перспективы запуска 3-го и 4-го мультиплексов не ясны, тем более, не определены перспективы вхождения в них муниципальных и региональных телеканалов Республики Татарстан, следует рассмотреть вопрос развития альтернативных способов доставки телевизионного сигнала до населения республики.

В целях обеспечения возможности выбора принимаемого контента необходимо создать благоприятные условия для развития муниципальных и региональных телеканалов Республики Татарстан, в т.ч.:

определить доли наличия муниципальных и региональных телеканалов в пакетах телеканалов кабельных операторов связи;

определить условия вхождения муниципальных и региональных телеканалов в пакеты телеканалов кабельных операторов связи;

подготовить предложения по созданию особых условий участия в конкурсе муниципальных и региональных телеканалов, определению квоты с менее жесткими требованиями;

на конкурсной основе из операторов связи, имеющих значительную долю рынка предоставления услуг телевизионного вещания, определить основных операторов связи, на базе сетей которых будет производиться работа по достижению максимального охвата телевизионным вещанием домохозяйств Республики Татарстан.

3.5. Обеспечение возможности выбора способа приема телевизионного сигнала.

В целях обеспечения конкурентной среды для операторов, осуществляющих трансляцию телевизионного сигнала, необходимо создать условия для одновременного развития эфирного и кабельного вещания, в том числе по технологии IP-TV или с использованием беспроводных сетей операторов связи.

3.6. Обеспечение технической реализации вещания муниципальных и региональных телекомпаний в сетях платного телевидения.

Для организации возможности вещания муниципальных и региональных телекомпаний в Республике Татарстан в сетях кабельного телевидения и IP-TV основных операторов связи и в целях осуществления работ по достижению максимального охвата телевизионным вещанием домохозяйств Республики Татарстан необходимо предусмотреть работы по строительству волоконно-оптических линий связи, осуществить закупку и монтаж соответствующего оборудования, а также провести другие виды работ в соответствии с выбранными приоритетными направлениями.

4. Механизм реализации Концепции

В целях реализации Концепции необходимо разработать и утвердить план мероприятий по ее реализации.

В связи с тем, что реализация части положений настоящей Концепции требует выделения финансовых средств, необходимо рассмотреть их источники в ходе разработки плана мероприятий по реализации Концепции.

5. Ожидаемые результаты реализации стратегических целей

К 1 января 2019 года охват качественным телевизионным вещанием муниципальных, региональных и федеральных каналов должен составить не менее 95 процентов домохозяйств на территории Республики Татарстан без учета аналогового эфирного вещания.
