



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2025

г.Казань

КАРАР

№ 886

О внесении изменения в государственную программу Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2013 № 545 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан»

Кабинет Министров Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в государственную программу Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2013 № 545 «Об утверждении государственной программы Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.09.2023 № 1059, от 27.05.2024 № 367), изменение, изложив ее в новой редакции (прилагается).

Премьер-министр
Республики Татарстан



А.В.Песошин

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 01.08.2013 № 545
(в редакции постановления
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 31.10. 2025 № 886)

Государственная программа Республики Татарстан
«Управление государственными финансами Республики Татарстан»

Стратегические приоритеты в сфере реализации
государственной программы Республики Татарстан
«Управление государственными финансами Республики Татарстан»

I. Оценка текущего состояния в сфере управления
государственными финансами Республики Татарстан

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития публично-правовых образований, в том числе Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе Республики Татарстан, отнесено решение значительного круга вопросов в сферах социальной политики, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды и т.п., в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории.

Повышение эффективности управления общественными финансами в Республике Татарстан всегда считалось одной из приоритетных целей в деятельности органов государственной власти. Ранее проводившаяся в республике работа по совершенствованию управления государственными финансами была систематизирована в рамках ряда программных документов, за годы реализации которых в республике было выполнено большое количество мероприятий, проведена работа по улучшению качества управления общественными финансами Республики Татарстан, оптимизации системы управления бюджетными ресурсами и повышению эффективности расходов бюджета, внедрению современных методов и технологий управления региональными финансами. Можно отметить, что к настоящему времени в Республике Татарстан целостная система управления общественными финансами сформирована.

Показатели консолидированного бюджета Республики Татарстан за последние годы в целом характеризуются положительной динамикой. Республика Татарстан входит в число регионов-лидеров по объемам мобилизуемых на территории республики доходов. Так, с 2020 по 2024 год по объемам поступивших в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов Республика Татарстан ежегодно находится на первом месте среди регионов Приволжского федерального округа и в первой десятке среди всех субъектов Российской Федерации, по итогам 2024 года Республика Татарстан заняла четвертое место по России по данному показателю.

За последние пять лет объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан увеличился с 255,8 млрд.рублей в 2020 году до 593,4 млрд.рублей по итогам 2024 года, или в 2,3 раза. В целом по всем регионам России данный показатель вырос в среднем только в 1,9 раза. При этом за последний год объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан увеличился на 23,3 процента к уровню предыдущего года (481,1 млрд.рублей – по итогам 2023 года), в то время как в целом по всем регионам России рост составил только 15 процентов.

Планомерная работа по наращиванию доходного потенциала бюджета создает основу для того, чтобы иметь возможность полностью обеспечивать выполнение функций, возложенных на органы власти, сосредоточивать финансовые ресурсы на ключевых участках социального и экономического развития Республики Татарстан. Ежегодно в республике обеспечивается безусловное исполнение бюджета по первоочередным и социально значимым расходам, выполнение принятых публичных обязательств, своевременно выплачивается заработная плата работникам организаций бюджетной сферы, без задержек происходит финансирование учреждений бюджетной сферы, получающих средства из бюджета Республики Татарстан. С учетом возможностей бюджета также неуклонно обеспечивается финансирование мероприятий инвестиционного характера, в том числе вложение средств в инфраструктурное развитие, что является одним из базовых условий социально-экономического развития Республики Татарстан.

Одной из характеристик, определяющих состояние государственных финансов, является состояние и структура государственного долга. Нахождение соответствующих его показателей как в абсолютном, так и в относительном выражении (в соотношении с доходами бюджета) на приемлемых уровнях является подтверждением способности республики создать условия для обеспечения реализации всех закрепленных полномочий на основе полного своевременного финансирования предусмотренных бюджетных расходов.

По итогам 2024 года общий объем государственного долга Республики Татарстан (с учетом обязательств по государственным гарантиям) составил 112,1 млрд.рублей. За последние пять лет объем долга республики увеличился на 13,9 млрд.рублей (98,2 млрд.рублей – по итогам 2020 года), что обусловлено в основном привлечением в республику в 2022 – 2024 годах на долгосрочной основе бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях финансового обеспечения инфраструктурного развития и заемного финансирования в рамках проектов, реализуемых с участием специализированных обществ проектного финансирования. Вместе с тем в течение 2024 года объем государственного долга Республики Татарстан сократился на

13,6 млрд.рублей (125,7 млрд.рублей – по итогам 2023 года), что связано с погашением в соответствии с утвержденными графиками платежей основного долга по отдельным федеральным кредитам, а также со списанием части задолженности Республики Татарстан перед Российской Федерацией по реструктурированным ранее бюджетным кредитам.

При этом уровень долговой нагрузки на бюджет Республики Татарстан (отношение объема государственного долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов) за пять лет снизился с 47,5 процента по итогам 2020 года до 22,5 процента по итогам 2024 года, общее снижение составило 25 процентов. За последний год снижение данного показателя составило 8,4 процента (долговая нагрузка по итогам 2023 года – 30,9 процента). Сокращение долговой нагрузки стало следствием проводимой работы в рамках обеспечения последовательного увеличения доходной базы бюджета Республики Татарстан и консервативного подхода к осуществлению государственных заимствований – Республика Татарстан по-прежнему (с 2010 года) не прибегала к заимствованиям средств на финансовых рынках в виде кредитов от кредитных организаций и выпусков государственных ценных бумаг. Кроме того, в период 2022 – 2024 годов Республика Татарстан в рамках механизма, принятого на федеральном уровне, использовала возможности списания задолженности по федеральным бюджетным кредитам в объеме поступлений в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации на территории республики новых инвестиционных проектов (в 2022 – 2024 годах была списана задолженность Республики Татарстан на общую сумму 19,1 млрд.рублей).

В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проводимой Министерством финансов Российской Федерации с 2020 года, Республика Татарстан ежегодно относится к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Значительная роль в позитивном развитии республики принадлежит органам местного самоуправления. Республика Татарстан выделяется среди субъектов Российской Федерации большим количеством муниципальных образований. При этом главная сложность, в том числе в сфере межбюджетных отношений, состоит в значительной дифференциации муниципалитетов по социально-экономическому развитию и потенциалу. Несмотря на ежегодный рост поступлений доходов в местные бюджеты в целом и проводимую работу по увеличению налогооблагаемой базы муниципальных образований, очевидно, что в условиях разного уровня налогового потенциала территорий республики законодательно закрепленные доходы объективно не могут создать одинаковых возможностей для всех органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Одной из задач органов власти в данном контексте является выравнивание уровня социально-экономического развития территорий и обеспечение равной доступности населения к получению государственных и муниципальных услуг. Поэтому при построении межбюджетных отношений первостепенную значимость приобретает критерий обеспеченности расходных полномочий муниципалитетов доходными источниками местных бюджетов. Тем более что главный приоритет при осуществлении бюджетного процесса в Республике Татарстан – это сбалансированность всех уровней бюджетной системы республики.

Здесь важное значение имеет межбюджетное регулирование. Помимо обеспечения эффективности бюджетной системы и реализации принципов равенства и справедливости, межбюджетные трансферты выступают важным и довольно действенным инструментом реализации макроэкономической политики как на региональном, так и на муниципальном уровне. Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований, особенно поселенческого уровня. И межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

В настоящее время среди проблемных вопросов в сфере формирования и исполнения консолидированного бюджета Республики Татарстан остается наличие различного рода факторов, оказывающих давление на формирование доходной части консолидированного бюджета Республики Татарстан, при одновременном сохранении существенной нагрузки на региональный и местные бюджеты, связанной с необходимостью осуществления значительного объема полномочий в социальной сфере. Первоочередные, социально значимые и текущие расходы консолидированного бюджета Республики Татарстан неуклонно растут. Их удельный вес в общем объеме расходов находился в диапазоне от 75 до 78 процентов в течение последних пяти лет, а на 2026 – 2028 годы ожидается увеличение доли указанных расходов до уровня 80 процентов.

С 2020 года на динамику экономического развития и, следовательно, на исполнение бюджетов всех уровней в Российской Федерации негативное влияние оказало распространение коронавирусной инфекции. Начиная с 2022 года условия, в которых происходит исполнение бюджетов, стали еще более сложными. Состояние экономики характеризовалось масштабным ограничением спроса и предложения, снижением деловой активности, директивными сокращениями объемов добычи нефти со стороны ОПЕК, волатильностью цен на нефть и курса доллара.

В настоящее время на состояние экономики республики и предприятий продолжает влиять геополитическая ситуация, введение ограничительных санкций, перестройка хозяйственных процессов экономических субъектов, переориентация хозяйственных связей и изменение логистических маршрутов. В результате темпы поступления доходов в бюджеты всех уровней остаются неустойчивыми, трудно прогнозируемыми даже на среднесрочный период.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики Республики Татарстан в сфере реализации государственной программы Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан»

Одним из основных приоритетов бюджетной политики Республики Татарстан является эффективное управление государственными финансами республики, которое позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы республики в долгосрочном периоде.

Исходя из этого сформулированы цели государственной программы Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан» (далее – государственная программа Республики Татарстан):

1) ежегодное сохранение соотношения дефицита бюджета Республики Татарстан и общего годового объема доходов бюджета Республики Татарстан без учета объема безвозмездных поступлений на уровне, не превышающем 10 процентов (с учетом возможного превышения ограничений в соответствии с нормами бюджетного законодательства);

2) ежегодное сохранение соотношения государственного долга Республики Татарстан и общего годового объема доходов бюджета Республики Татарстан без учета объема безвозмездных поступлений на уровне, не превышающем 40 процентов (с учетом возможного превышения ограничений в соответствии с нормами бюджетного законодательства);

3) ежегодное сохранение обеспеченности местных бюджетов доходными источниками с учетом межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан на уровне не менее 100 процентов от необходимого объема расходов на решение вопросов местного значения (при формировании межбюджетных отношений с местными бюджетами на очередной финансовый год и на плановый период).

III. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, национальными целями и целями Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа Республики Татарстан ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, в том числе республиканских органов исполнительной власти, реализующих другие государственные программы Республики Татарстан, содействует всестороннему развитию республики.

Реализация государственной программы Республики Татарстан в целом вносит вклад в достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», и реализацию стратегических приоритетов государственной политики в рамках государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», и государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». При этом непосредственная связь целей, показателей, мероприятий государственной программы Республики Татарстан с конкретными целями и показателями указанных выше документов стратегического планирования не установлена.

Государственная программа Республики Татарстан обеспечивает также значительный вклад в решение задач социально-экономического развития Республики Татарстан, определенных Законом Республики Татарстан от 17 июня 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», и в наибольшей степени способствует достижению цели «Высокая эффективность финансовой системы».

IV. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере управления государственными финансами Республики Татарстан

Достижение целей государственной программы Республики Татарстан будет осуществляться путем решения следующих задач:

создание оптимальных условий для своевременного и качественного формирования и исполнения бюджета Республики Татарстан, формирования бюджетной отчетности – в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы»;

обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема государственного долга Республики Татарстан и его структуры при условии минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств – в рамках комплекса процессных мероприятий «Эффективное управление государственным долгом»;

организация направления муниципальным образованиям Республики Татарстан межбюджетных трансфертов для выравнивания их бюджетной обеспеченности, обеспечения сбалансированности местных бюджетов, социально-экономического развития и исполнения делегированных полномочий, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами – в рамках комплекса процессных мероприятий «Развитие межбюджетных отношений с местными бюджетами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами».

Для эффективного решения поставленных задач в рамках государственной программы Республики Татарстан предусмотрена реализация трех указанных комплексов процессных мероприятий.

Ожидаемыми основными результатами реализации государственной программы Республики Татарстан являются обеспечение исполнения расходных обязательств Республики Татарстан при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимальной долговой нагрузки, механизмов поддержки местных бюджетов и мониторинга работы органов местного самоуправления по повышению эффективности управления муниципальными финансами, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджетной системы Республики Татарстан.

Перечень

нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждающих правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам в рамках реализации государственной программы Республики Татарстан, правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан юридическим лицам в рамках реализации государственной программы Республики Татарстан, а также решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы Республики Татарстан

№ п/п	Тип документа	Вид документа	Наименование документа	Реквизиты	Разработчик	Гиперссылка на текст документа
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа Республики Татарстан «Управление государственными финансами Республики Татарстан»						
1.	Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам	Закон Республики Татарстан	Бюджетный кодекс Республики Татарстан	от 29 мая 2004 года № 35-ЗРТ	Министерство финансов Республики Татарстан	https://docs.cntd.ru/document/543546835
2.	Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам	Закон Республики Татарстан	О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета Республики Татарстан	от 22 декабря 2005 года № 132-ЗРТ	Министерство финансов Республики Татарстан	https://docs.cntd.ru/document/423904154
3.	Правила предоставления субсидий	постановление Кабинета Министров Республики Татарстан	Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов Республики Татарстан в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, и предоставлению иных форм межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района	от 12.10.2019 № 904	Министерство финансов Республики Татарстан	https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post/?npa_id=435448
4.	Правила предоставления субсидий	постановление Кабинета Министров Республики Татарстан	Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских	от 17.10.2019 № 929	Министерство финансов Республики Татарстан	https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post/?npa_id=440118

1	2	3	4	5	6	7
			округов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях			
