



КОПИЯ

дело № 3а-529/2025
16OS0000-01-2025-000211-11

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

23 мая 2025 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе
председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан
Каминского Э.С.,

при секретаре – помощнике судьи Фазлутдиновой А.А.,
с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Галимова
Б.Р.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению акционерного общества «Сетевая
компания» к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам
о признании недействующим постановления от 20 ноября 2024 года № 341-
258/тп-2024 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и
формулы платы за технологическое присоединение к расположенным на
территории Республики Татарстан электрическим сетям сетевых
организаций на 2025 год», возложении обязанности принять новый
нормативный правовой акт,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по
тарифам (далее также - Госкомитет, тарифный орган) от 20 ноября 2024 года
№ 341-258/тп-2024 «Об установлении стандартизированных тарифных
ставок и формулы платы за технологическое присоединение к
расположенным на территории Республики Татарстан электрическим сетям
сетевых организаций на 2025 год» установлены на 2025 год
стандартизированные тарифные ставки и формулы платы за технологическое
присоединение к расположенным на территории Республики Татарстан
электрическим сетям сетевых организаций согласно приложению 1 к этому
постановлению.

Данное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции
Республики Татарстан 21 декабря 2024 года за № 13416, опубликовано на
официальном портале правовой информации Республики Татарстан
<http://pravo.tatarstan.ru> 21 декабря 2024 года.

Акционерное общество (далее – АО) «Сетевая компания», являющаяся сетевой организацией, обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующим постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 ноября 2024 года № 341-258/тп-2024.

По мнению административного истца, оспариваемое постановление Госкомитета противоречит Федеральному закону от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования), Правилам государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Методическим указаниям по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 30 июня 2022 года № 490/22 (далее – Методические указания).

АО «Сетевая компания» полагает, что указанные стандартизированные тарифные ставки на 2025 год являются экономически необоснованными. По мнению общества, орган регулирования при определении их размера необоснованно выделил из расходов на строительство объектов затраты на содержание службы заказчика – застройщика административного истца, проанализировал их экономическую обоснованность, рассчитал нормативную численность персонала АО «Сетевая компания» и, придя к выводу об их завышении, уменьшил размер стандартизированных тарифных ставок.

В судебном заседании представители АО «Сетевая компания» Рахматуллина А.Р., Фазылзянова Г.И., Назарова Н.А., Нугуманова С.Н., Егорова Ю.Е. административный иск поддержали.

Представители Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Хабибуллина Л.В., Царева Н.В., Афлятунова А.И., Белалеева Н.Р. административный иск не признали.

Министерство юстиции Республики Татарстан, извещенное надлежащим образом о времени и месте рассмотрения административного дела, в судебное заседание представителя не направило. На основании части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд находит возможным рассмотрение дела в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, а также полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии с абзацем девятым пункта 4 статьи 23¹ Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ государственному регулированию подлежит плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Абзацем вторым пункта 3 статьи 24 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики отнесено в том числе установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину.

Установление тарифов в сфере электроэнергетики высшим исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан - Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлено Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам как органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, что закреплено в пункте 4.1.1 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 июня 2010 года № 468.

Таким образом, оспариваемое постановление принято Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования.

Обращаясь к доводам АО «Сетевая компания» об экономической необоснованности установленных оспариваемым нормативным правовым актом стандартизированных тарифных ставок на 2025 год, неправомерном выделении тарифным органом из расходов общества на строительство объектов затрат на содержание службы заказчика – застройщика, анализе их экономической обоснованности и, как следствие, уменьшении размера стандартизированных тарифных ставок, суд приходит к следующему.

Статьями 6, 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ установлены основные принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики, в том числе соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение экономической обоснованности затрат

коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

На основании пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ государственное регулирование цен (тарифов), надбавок осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, которыми определены основные принципы и методы регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также основания и порядок установления (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, предусмотренных Основами ценообразования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23² Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

Стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, рассчитываются и устанавливаются исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов едиными для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации, в частности с использованием метода сравнения аналогов. Указанные стандартизированные тарифные ставки дифференцируются исходя из состава мероприятий по технологическому присоединению, обусловленных в том числе видами и техническими характеристиками объектов электросетевого хозяйства, уровнем напряжения в точке присоединения энергопринимающих устройств, максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств и категорией надежности энергоснабжения, и по иным установленным федеральными законами основаниям в соответствии с основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации (абзац третий).

Расходы территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие

величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, не подлежат учету при государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике (абзац пятый).

Согласно пункту 87 Основ ценообразования в размер платы за технологическое присоединение включаются средства для компенсации расходов сетевой организации, возникающих при оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям, в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Размер платы за технологическое присоединение, в том числе величина стандартизированных тарифных ставок, и состав расходов, включаемых в плату за технологическое присоединение, определяются в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой (далее - методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям).

Размер стандартизированных тарифных ставок определяется в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики заявителя, с учетом положений абзацев третьего и четвертого настоящего пункта.

Территориальные сетевые организации ежегодно, не позднее 1 сентября, представляют в исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов сведения о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации иных мероприятий инвестиционной программы, о расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства, за три предыдущих периода регулирования, прогнозные сведения о таких расходах на очередной календарный год в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям с учетом стоимости каждого мероприятия в отдельности, а также с разбивкой по категориям потребителей, уровням напряжения электрических сетей, к которым осуществляется

технологическое присоединение, и (или) объемам присоединяемой максимальной мощности, а также сведения о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение, в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям. На основе представленных сведений исполнительные органы субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год рассчитывают с использованием метода сравнения аналогов и устанавливают не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году, плату за технологическое присоединение к электрическим сетям, не отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети (за исключением платы по индивидуальному проекту), в виде формулы платы за технологическое присоединение, единых для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок согласно перечню стандартизированных тарифных ставок, предусмотренному методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Методические указания в пункте 14 предусматривают, что стандартизированные тарифные ставки рассчитываются методом сравнения аналогов в соответствии с главой II данных методических указаний на основании представленных территориальными сетевыми организациями в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 87 Основ ценообразования сведений о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и для целей реализации иных мероприятий инвестиционной программы, о расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства.

Письмом от 27 апреля 2024 года № 101т-18-2033 АО «Сетевая компания» были направлены в Госкомитет предварительные расчеты ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2025 год.

Далее в составе заявления об установлении стандартизированных тарифных ставок на 2025 год от 29 августа 2024 года № 101т-18-4086 административным истцом направлены в тарифный орган сведения:

- о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения за 2021 - 2023 годы;

- о расходах на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не связанных со строительством объектов электросетевого хозяйства за 2021 - 2023 годы;

- о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение;

о недополученных доходах при осуществлении технологического присоединения в 2023 году, сложившихся как разница между величиной выпадающих доходов, включенных в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год и размером расходов на технологическое присоединение льготных заявителей до 15 кВт и до 150 кВт в 2023 году исходя из фактических затрат;

об экономически обоснованных расходах, возникших за период с 1 июля 2020 года до 21 ноября 2020 года ввиду отсутствия установленных ставок на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности), введенных в 2023 году;

о размере расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации;

о расходах, связанных с развитием существующей инфраструктуры в целях выполнения обязанности по технологическому присоединению электропринимающих устройств заявителей.

Помимо АО «Сетевая компания» в Госкомитет поступили документы с предварительными расчетами ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям на 2025 год от «Желдорэнерго» - филиала общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Энергопромсбыт», ООО «ТранзитЭнергомонтаж», государственного унитарного предприятия Республики Татарстан «Электрические сети», ООО «Энерготранзит», филиала «Волго-Вятский» АО «Оборонэнерго», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», ООО «Сетевая компания «Энерго», ООО «Смежная сетевая компания «Интеграция».

На основании упомянутых документов органом регулирования проведена экспертиза представленных материалов, по итогам заседания Правления Госкомитета 21 ноября 2024 года принято оспариваемое постановление. Стандартизированные тарифные ставки введены в действие с 1 января 2025 года и действуют по 31 декабря 2025 года.

По результатам изучения указанных документов суд отмечает, что в нарушение подпункта 4 пункта 23 Правил регулирования цен Госкомитет не привел основания, по которым им при расчете стандартизированных тарифных ставок отказано во включении тех или иных расходов, размера расходов, рассчитанного регулируемой организацией.

Суд с учетом объяснений представителей сторон, установил, что при расчете стандартизированных тарифных ставок на 2025 год Госкомитет из состава сведений, предоставленных АО «Сетевая компания» о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и других аналогичных сведений, выделил в составе расходов общества расходы на содержание службы заказчика – застройщика, проанализировал экономическую обоснованность и снизил их размер с 7,3% к объему строительно-монтажных работ и стоимости оборудования капитального строительства - размера, утвержденного указанием АО «Сетевая компания» от 14 февраля 2022 года № УК.СК-26.

При этом суд обращает внимание, что размер этих расходов в экспертном заключении отсутствует, имеется только указание на учет численности персонала общества исходя из расчета нормативной численности персонала филиала АО «Сетевая компания» - «Дирекция строящихся объектов» с исключением численности по функциям хозяйственного обслуживания и общего делопроизводства как не относящихся на содержание заказчика - застройщика. Более того, норматив на содержание службы заказчика - застройщика был утвержден указанием АО «Сетевая компания» от 16 февраля 2024 года № УК.СК-34 в размере 6,7%, что было доведено до сведения Госкомитета письмом от 2 апреля 2024 года.

Между тем пункты 23 - 33 Методических указаний не содержат положений, позволяющих выделять затраты на содержание службы заказчика - застройщика из расходов на строительство объектов. Ограничения по предельному (максимальному) размеру стандартизированных ставок законодательно не установлены.

При этом суд отмечает, что согласно письму Федеральной антимонопольной службы от 21 марта 2025 года № ТН/25879/25 25, на основании информации, представленной сетевыми организациями, регулирующим органом определяется величина фактических экономически обоснованных расходов отдельно по мероприятиям, указанным в пункте 16 (кроме подпункта «б»)) Методических указаний, на одно технологическое присоединение по каждой сетевой организации за каждый из трех предшествующих периодов регулирования.

В выборку за каждый год включаются территориальные сетевые организации, для которых результаты расчета экономически обоснованных расходов по фактическим данным на выполнение мероприятий по технологическому присоединению не ниже предельного минимального уровня расходов на одно технологическое присоединение и не превышают предельный максимальный уровень расходов на одно технологическое присоединение.

Следовательно, по мнению ФАС России, порядок расчета стандартизированных тарифных ставок предусматривает применение метода сравнения аналогов (не иного метода, например, метода экономически обоснованных расходов) для оценки экономической обоснованности расходов сетевой организации, включая расходы на содержание службы заказчика с учетом исключения превышающих максимальные значения показателей из расчета. Иного порядка расчета стандартизированных тарифных ставок Методическими указаниями не предусмотрено.

При этом установление экономически необоснованных заниженных стандартизированных тарифных ставок нарушает права общества, поскольку приводит к убыткам, компенсация которых в последующие периоды посредством тарифного регулирования исключается в силу того, что применительно к технологическому присоединению законодательно ограничен учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при

установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены.

Так, согласно абзацу четырнадцатому пункта 87 Основ ценообразования в случае, если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, за исключением расходов территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, то регулирующие органы при представлении соответствующих обоснований учитывают эти расходы при установлении регулируемых цен (тарифов) на последующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов, а если по итогам такого периода регулирования выявлены необоснованные расходы или излишне полученные доходы, то регулирующий орган принимает решение об их исключении из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов.

Таким образом, государственным органом было принято экономически необоснованное решение об установлении стандартизированных тарифных ставок и формулы платы за технологическое присоединение к расположенным на территории Республики Татарстан электрическим сетям сетевых организаций на 2025 год, с нарушением требований статьи 23² Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ, пункта 87 Основ ценообразования, пунктов 14, 15, 23-33 Методических указаний.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что постановление Госкомитета от 20 ноября 2024 года № 341-258/тп-2024 не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушает права и законные интересы административного истца.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт имеет ограниченный срок действия (на 2025 год), признание его положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поэтому суд полагает необходимым признать его недействующими со дня принятия.

Принимая во внимание, что в связи с признанием постановления Госкомитета от 20 ноября 2024 года № 341-258/тп-2024 недействующим наступит недостаточная правовая урегулированность административных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд, руководствуясь частью 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, полагает возможным возложить на регулирующий орган как орган государственной власти, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный недействующим.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление акционерного общества «Сетевая компания» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 ноября 2024 года № 341-258/тп-2024 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и формулы платы за технологическое присоединение к расположенным на территории Республики Татарстан электрическим сетям сетевых организаций на 2025 год».

Обязать Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам в течение двадцати дней со дня вступления решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт об установлении стандартизированных тарифных ставок и формулы платы за технологическое присоединение к расположенным на территории Республики Татарстан электрическим сетям сетевых организаций на 2025 год.

Взыскать с Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам в пользу акционерного общества «Сетевая компания» в возврат уплаченной государственной пошлины 20 000 рублей.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 9 июня 2025 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) оставлено без изменения
 определением Судебной коллегии по административным
 делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от
 «24» 06 2025 г.
 Подлинник подан в деле
 № 3а-503 2025 г.
 Верховного Суда Республики Татарстан
 Секретарь Суда (судебного заседания)

