



дело № 3а-489/2025 16OS0000-01-2025-000143-21
№ 3а-495/2025 16OS0000-01-2025-000138-36

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

16 мая 2025 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С.,

при секретаре – помощнике судьи Фазлутдиновой А.А.,
с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Золина И.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению акционерного общества «Татэнерго» к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам о признании не действующими постановлений от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы», от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024 «О корректировке на 2025 год тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, и внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023», от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 «Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для Акционерного общества «Татэнерго» Нижнекамского муниципального района на 2025 год», возложении обязанности принять новый нормативный правовой акт,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам (далее также Госкомитет, тарифный орган) от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы» установлены долгосрочные тарифы на тепловую

энергию, поставляемую акционерным обществом (далее – АО) «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы с календарной разбивкой согласно приложению 1 к этому постановлению, а также долгосрочные параметры регулирования, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов на 2024 - 2028 годы согласно приложению 2.

Данное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 21 декабря 2023 года за № 12278, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 21 декабря 2023 года.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023 определены показатели одноставочного тарифа для потребителей АО «Татэнерго» в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (вид теплоносителя – вода), помимо прочих:

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере 1798,72 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 1992,96 рубля за Гкал;

для населения (с учетом налога на добавленную стоимость):

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере 2158,46 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 2391,55 рубля за Гкал (Приложение 1).

Базовый уровень операционных расходов на 2024 год установлен в размере 261 692,20 тысячи рублей.

Постановлением Госкомитета от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024 «О корректировке на 2025 год тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, и внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023» установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую АО «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям города Заинска, на 2025 год с календарной разбивкой согласно приложению 1 к этому постановлению.

Указанное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 21 декабря 2024 года за № 13906, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 21 декабря 2024 года.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024 определены показатели одноставочного тарифа для потребителей АО «Татэнерго» в случае

отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения (вид теплоносителя – вода), помимо прочих:

в период с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года в размере 1992,96 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года - в размере 2437,37 рубля за Гкал;

для населения (с учетом налога на добавленную стоимость):

в период с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года в размере 2391,55 рубля за Гкал, в период с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года - в размере 2924,85 рубля за Гкал (Приложение 1).

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 «Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для Акционерного общества «Татэнерго» Нижнекамского муниципального района на 2025 год» установлены тарифы на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, поставляемую АО «Татэнерго» населению и иным потребителям Нижнекамского муниципального района, на 2025 год с календарной разбивкой согласно приложению 1 к этому постановлению.

Данное постановление зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 21 декабря 2024 года за № 12949, опубликовано на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 21 декабря 2024 года.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 определены показатели однокомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для АО «Татэнерго»:

в централизованной системе горячего водоснабжения с изолированными стояками:

для населения (с учетом НДС):

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: с полотенцесушителями - 220,00 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 265,97 рубля за кубометр;

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: без полотенцесушителей - 205,84 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 248,76 рубля за кубометр;

для иных потребителей (без учета НДС):

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: с полотенцесушителями - 183,33 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 221,64 рубля за кубометр;

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: без полотенцесушителей - 171,53 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 207,30 рубля за кубометр;

с неизолированными стояками:

для населения (с учетом НДС):

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: с полотенцесушителями – 236,99 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 286,62 рубля за кубометр;

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: без полотенцесушителей - 222,26 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 268,72 рубля за кубометр;

для иных потребителей (без учета НДС):

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: с полотенцесушителями - 197,49 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 238,85 рубля за кубометр;

в период с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года в размере: без полотенцесушителей - 185,22 рубля за кубометр, в период с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года - в размере 223,93 рубля за кубометр (Приложение 1).

АО «Татэнерго» обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании недействующими постановлений Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024, от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024.

По мнению административного истца, оспариваемые постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам противоречат Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Основам ценообразования и Правилам регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 1075 от 22 октября 2012 года «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным Приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года № 760-э.

Административный истец полагает, что Госкомитет установил оспариваемые тарифы на уровне значительно ниже их экономически обоснованного размера, поскольку необходимая валовая выручка (далее – НВВ), определенная органом регулирования, не возмещает расходы и не обеспечивает надлежащее содержание и эксплуатацию объектов теплоснабжения.

Тарифным органом, с точки зрения регулируемой организации, необоснованно частично исключены из необходимой валовой выручки (далее – НВВ) затраты на оплату труда за 2024-2025 годы с учетом единого социального налога; неправомерно снижена величина операционных расходов, учитываемых в тарифе на тепловую энергию, в сумме 107 905,29 тысячи рублей, кроме того, 95 766,22 тысячи рублей учтены в тарифе на горячее водоснабжение, как следствие, уменьшены неподконтрольные расходы и величина расчетной предпринимательской прибыли; неверно снижены в НВВ расходы по статье «расходы на прочие покупаемые энергетические ресурсы»; необоснованно снижены затраты по договору аренды помещения для персонала, осуществляющего функцию сбыта;

неверно исключены из расчета корректировки, определяемой с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, фактический налог на прибыль на величину фактических расходов, относимых на прибыль; необоснованно снижены расходы по сомнительным долгам.

В судебном заседании представители АО «Татэнерго» Зарипова Ю.Н., Борисова Т.Е., Коломенскова М.А., Газизуллина Г.Р., Гибадуллин Р.Р. административный иск поддержали.

Представители Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам Царева Н.В., Афлятунова А.И., Насырова А.З., Казачкина Н.А. административный иск не признали.

Министерство юстиции Республики Татарстан надлежащим образом и своевременно уведомлено о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание его представитель не явился, сведений об уважительности причин неявки не имеется. На основании части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд находит возможным рассмотрение дела в его отсутствие.

Выслушав представителей административного истца, органа, принявшего оспариваемый нормативный акт, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим частичному удовлетворению, оценив нормативные правовые акты на их соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к выводу об обоснованности заявленных требований.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций устанавливает Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее - Основы ценообразования), Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее - Правила регулирования тарифов), которыми установлены основные принципы и методы определения цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, тарифов на товары (работы, услуги) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, тарифы которых

подлежат государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ, а также порядок установления регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

На основании пункта 4, 5¹ части 1 статьи 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ государственному регулированию в сфере теплоснабжения подлежат тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Пунктом 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения отнесено установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям, тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Полномочия по установлению тарифов в сфере теплоснабжения органом исполнительной власти Республики Татарстан - Кабинетом Министров Республики Татарстан - предоставлены Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам как органу исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченному в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, что закреплено в пункте 4.2.1 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 468 от 15 июня 2010 года.

Таким образом, оспариваемые постановления приняты Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий с соблюдением порядка принятия данных нормативных правовых актов, введения их в действие, в том числе правил опубликования.

Согласно пунктам 12 и 13 Правил регулирования установление тарифов производится органом регулирования тарифов путем открытия и рассмотрения дел об установлении тарифов, осуществляемого в том числе по предложению регулируемой организации, с приложением необходимых обосновывающих материалов, предусмотренных пунктами 15 и 16 данных Правил.

Из материалов дела следует, что АО «Татэнерго» 27 апреля 2023 года обратилось в орган регулирования - Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам - с заявлением об открытии дела об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую АО «Татэнерго» потребителям,

другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы, приложив пакет обосновывающих материалов. АО «Татэнерго» просило установить тарифы с применением метода индексации установленных тарифов.

Госкомитетом произведен анализ и расчет расходов (показателей), изложенных административным истцом, составлено экспертное заключение по результатам экспертизы предложений о установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую АО «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы.

15 декабря 2023 года органом регулирования на заседании правления (протокол от 15 декабря 2023 года № 59-ПР) рассмотрен вопрос об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую АО «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы, принят оспариваемый нормативный правовой акт.

25 апреля 2024 года АО «Татэнерго» обратилось в Госкомитет с заявлением об открытии дела о корректировке установленных тарифов с применением метода индексации на тепловую энергию на 2025 год, приложив пакет обосновывающих материалов.

Приказом Госкомитета от 14 мая 2024 года № Пр-259/2024 открыто тарифное дело № 20-50/тэ-2024/к-2025 о корректировке тарифов на 2025 год. В отношении административного истца применен метод индексации установленных тарифов.

По результатам рассмотрения на заседании Правления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам 20 декабря 2024 года заявления АО «Татэнерго» о корректировке на 2025 год долгосрочные тарифы на тепловую энергию, поставляемую акционерным обществом (далее – АО) «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, административным ответчиком принято оспариваемое постановление от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024.

30 октября 2024 года АО «Татэнерго» обратилось в Госкомитет с заявлением об открытии дела об установлении тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения, поставляемую потребителям Нижнекамского муниципального района, на 2025 год, приложив пакет обосновывающих материалов. АО «Татэнерго» просило установить тарифы с применением метода экономически обоснованных расходов.

Госкомитетом произведен анализ и расчет расходов (показателей), изложенных административным истцом, составлено экспертное заключение по результатам экспертизы предложений об установлении тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения, поставляемую потребителям Нижнекамского муниципального района, на 2025 год.

20 декабря 2024 года органом регулирования на заседании правления (протокол от 20 декабря 2024 года № 37-ПР) рассмотрен вопрос об

установлении тарифов на горячую воду в закрытых системах горячего водоснабжения, поставляемую АО «Татэнерго» потребителям Нижнекамского муниципального района, на 2025 год, принято постановление от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024.

Обращаясь к доводам АО «Татэнерго» об экономической необоснованности установленных тарифов в связи с неверным определением Госкомитетом размера НВВ, который не возмещает расходы и не обеспечивает надлежащее содержание и эксплуатацию объектов теплоснабжения, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании НВВ регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска. НВВ признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в течение расчетного периода регулирования (пункт 2 Основ ценообразования).

В силу пункта 71 Основ ценообразования при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя текущие расходы, амортизацию основных средств и нематериальных активов с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 43 данного документа, и нормативную прибыль регулируемой организации, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

В соответствии с пунктами 73, 57, подпунктом «в» пункта 58 Основ ценообразования величина текущих расходов регулируемой организации включает в себя операционные расходы, состоящие помимо прочих из расходов на оплату труда.

При определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен (пункт 42 Основ ценообразования).

Орган регулирования при определении расходов на оплату труда исходил из разъяснений Федеральной антимонопольной службы, изложенных в письме от 11 декабря 2023 года № ВК/104304/23 о том, что при оценке экономической обоснованности соответствующих расходов необходимо исходить из конкретных обстоятельств финансово-экономического положения организации, ранее принятых тарифных решений, а также уровня средней заработной платы в регулируемой сфере (уровня средней заработной платы в регионе по соответствующему виду

экономической деятельности по данным Федеральной службы государственной статистики).

Тарифный орган проанализировал затраты регулируемой организации на оплату труда в предыдущий долгосрочный период регулирования, произвел сравнение с уровнем среднемесячной заработной платы в организациях, осуществляющих аналогичную регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, принял решение произвести расчет размера расходов на оплату труда АО «Татэнерго» исходя из фактических показателей за 2022 год Федеральной службы государственной статистики, полагая при этом, что размер средней заработной платы в регионе (Республике Татарстан) по соответствующему виду экономической деятельности составляет 57 591,17 рубля.

Тарифный орган проанализировал затраты регулируемой организации на оплату труда в предыдущий долгосрочный период регулирования, произвел сравнение с уровнем среднемесячной заработной платы в организациях, осуществляющих аналогичную регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения, принял решение произвести расчет размера расходов на оплату труда АО «Татэнерго» исходя из фактических показателей за 2022 год Федеральной службы государственной статистики, полагая при этом, что размер средней заработной платы в регионе (Республике Татарстан) по соответствующему виду экономической деятельности составляет 57 591,17 рубля.

Однако, не оспаривая численность основного производственного персонала и административно-управленческого персонала, занятых в регулируемой деятельности в Нижнекамских тепловых сетях АО «Татэнерго», исходя из которых произведен расчет расходов на оплату труда, административный истец справедливо приводит доводы о неверном определении размера данных расходов, поскольку согласно справке Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан от 28 июля 2023 года № 24-18/336 размер среднемесячной заработной платы работников организаций по виду экономической деятельности «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха» в муниципальных образованиях Республики Татарстан за январь - декабрь 2022 года составляет 60 845,2 рубля.

Вместе с тем при обращении в Единую межведомственную информационно – статистическую систему (ЕМИСС, <http://fedstat.ru> / Ведомства / Федеральная служба государственной статистики / 1.30 Рынок труда / 1.30.1 Численность и начисленная заработная плата работников организаций / Средняя номинальная начисленная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) с 2017 года) установлено, что размер среднемесячной заработной платы работников организаций по виду экономической деятельности «Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха» в

муниципальных образованиях Республики Татарстан за январь - декабрь 2022 года составляет 54 582,9 рубля.

Таким образом, органом регулирования, вопреки положениям статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, не представлено доказательств о принятых им фактических показателях за 2022 год о размере среднемесячной заработной платы в размере 57 591,17 рубля. При этом суд отмечает, что Федеральная служба государственной статистики не подтверждает указанные показатели.

Операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов (пункт 59 Основ ценообразования).

При установлении (корректировке) тарифов на 2025 год для регулируемых организаций, за исключением регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения, по заявлению о пересмотре расходов на оплату труда регулируемой организации, направленному в орган регулирования в срок до 20 декабря 2024 года дополнительно к предложению об установлении цен (тарифов) на 2025 год, представленному в соответствии с Правилами регулирования цен (тарифов), орган регулирования устанавливает базовый уровень операционных расходов с учетом определения (перерасчета) в соответствии с положениями настоящего документа расходов на оплату труда (в том числе с учетом изменения минимального размера оплаты труда) (пункт 59 (1) Основ ценообразования).

Такое заявление было дополнительно направлено АО «Татэнерго» в адрес Госкомитета 19 декабря 2024 года, то есть своевременно.

Таким образом, в связи с неверным расчетом размера расходов на оплату труда при определении базового уровня операционных расходов на долгосрочный период регулирования, неправильным является размер таких расходов, принятый органом регулирования при корректировке оспариваемых тарифов на 2025 год.

Согласно пункту 36 Методических указаний операционные (подконтрольные) расходы рассчитываются по формуле:

$$OP_i = OP_{i-1} \times \left(1 - \frac{ИОР}{100\%}\right) \times (1 + ИПЦ_i) \times (1 + K_{эл} \times ИКА_i)$$

, где:

OP_i - операционные (подконтрольные) расходы в i -м году. Для первого года долгосрочного периода регулирования уровень операционных расходов (базовый уровень операционных расходов) определяется в соответствии с пунктом 37 настоящих Методических указаний, тыс. руб.;

ИОР - индекс эффективности операционных расходов, выраженный в процентах;

ИПЦ_i - индекс потребительских цен, определенный на основании параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год;

$K_{эл}$ - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый равным 0,75;

ИКА_i - индекс изменения количества активов, применяемый с целью учета зависимости операционных расходов от размера активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, определяемый на i-й год в соответствии с пунктом 38 Методических указаний.

В соответствии с пунктом 38 Методических указаний индекс изменения количества активов рассчитывается в отношении деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя по формуле (11);

$$ИКА_i = \frac{UE_i - UE_{i-1}}{UE_{i-1}}, \text{ где:}$$

UE_i , UE_{i-1} - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя, соответственно в годах i и (i-1), определяемое органом регулирования в соответствии с приложением 2 к настоящим Методическим указаниям с учетом активов, фактически введенных в эксплуатацию, и активов, использование которых планируется начать в i-м, (i-1)-м году в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

В 2024 году на основании договора от 1 октября 2024 года № 2024/Д378/213 АО «Татэнерго» приобрело у АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство» объекты теплового хозяйства города Нижнекамска. Поэтому Госкомитетом были пересмотрены ранее утвержденные на 2024 год операционные расходы.

При этом на основании первоначально поданной заявки величина индекса изменения количества активов составила 2,843 (28129,91/9894,41), то есть с ростом к 2024 году 384% (9894,41+28129,91).

Вместе с тем письмом от 30 октября 2024 года № 101-23/3668 АО «Татэнерго» уточнило изменение количества активов, указав 10 072,08 условных единиц в 2025 году и дополнительно 29 287,58 условных единиц в связи с приобретением оборудования у АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство». Следовательно, величина индекса изменения количества активов составила 2,978 ((10072,08+29287,51-9894,41)/ 9894,41)), то есть с ростом к 2024 году 397,8% (10072,08+29287,51).

Не оспаривая размера заявленных регулируемой организацией количества условных единиц на 2025 год, относящихся к активам, необходимым для осуществления деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя и дополнительного количества таких условных единиц на 2025 год в связи с приобретением оборудования у АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство», тарифным органом единственным основанием неприятия упомянутого количества

условных единиц, а значит и индекса изменения количества активов, приводит нарушение обществом Стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 110, при этом не учитывает своевременность, то есть до 1 ноября 2024 года подачу АО «Татэнерго» уточненных сведений и экстраординарный характер приобретения указанной организацией дополнительного оборудования, что неправомерно. Нарушение обществом Стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения может привести к привлечению его к соответствующему виду ответственности, но не может отразиться на реализации прав в ходе тарифной кампании 2025 года.

Исходя из существа положений пунктов 9 и 10 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация осуществляет разные виды регулируемой деятельности, расходы на осуществление этих видов деятельности и полученная в ходе их осуществления прибыль (убытки) учитываются отдельно при установлении регулируемых цен (тарифов). Повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности не допускается.

Согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы, изложенным в письме от 7 декабря 2023 года № ВК/103364/23, регулируемая организация в соответствии с Основами ценообразования обязана вести отдельный учет объемов, доходов и расходов по регулируемым видам деятельности, источникам теплоснабжения и иным критериям в соответствии с Единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной Федеральной службой по тарифам от 12 апреля 2013 года № 91.

Пунктом 12 указанной Единой системы отдельного учета затрат расходы регулируемой организации подразделяются на: расходы, непосредственно связанные с производством продукции, относимые на конкретный вид производимой продукции в системе теплоснабжения (прямые расходы), и расходы, которые не могут быть непосредственно отнесены на производство конкретного вида производимой продукции, соответствующему источнику тепловой энергии, соответствующей системе теплоснабжения (косвенные расходы).

Расходы АО «Татэнерго» относимые на деятельность по горячему водоснабжению, за исключением расходов на покупку холодной воды, включая потери, и ремонт сетей ГВС, являются косвенными и определяются путем распределения совокупных расходов пропорционально объему отпуска тепловой энергии на отопление и ГВС.

Согласно пункту 93(2) Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406, в случае принятия решения об установлении однокомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, учитываются, помимо прочих,

финансовые потребности регулируемой организации на содержание централизованных систем горячего водоснабжения на участке от центральных тепловых пунктов (включительно), на которых осуществляется приготовление горячей воды, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и регулируемой организации - в случае если такие расходы не учтены в тарифе на тепловую энергию (мощность), которые рассчитываются в соответствии с методическими указаниями (подпункт «а»).

Следовательно, в тарифе на ГВС должны быть учтены прямые расходы регулируемой организации на содержание централизованных систем горячего водоснабжения на участке от центральных тепловых пунктов (включительно), на которых осуществляется приготовление горячей воды, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и регулируемой организации, которые, как утверждает административный истец, у АО «Татэнерго» отсутствуют.

Таким образом, орган регулирования неправомерно снизил величину операционных расходов, относимых на тепловую энергию на сумму 95 766,22 тысячи рублей, включив данную сумму в тариф ГВС.

Следствием уменьшения операционных расходов в тарифе на тепловую энергию явилось неправильное уменьшение неподконтрольных расходов в сумме 10 831,47 тысячи рублей и величины расчетной предпринимательской прибыли в сумме 8 134,26 тысячи рублей.

Вместе с тем согласно содержанию экспертного заключения при расчете тарифов на горячую воду на 2025 год АО «Татэнерго» заявлены дополнительные затраты в части финансовых потребностей регулируемой организации на содержание централизованных систем горячего водоснабжения на участке от центральных тепловых пунктов (включительно), на которых осуществляется приготовление горячей воды, до точки на границе эксплуатационной ответственности абонента и общества в сумме 157 956,31 тысячи рублей, в том числе затраты на ремонт в сумме 122 423,106 тысячи рублей. Из указанных расходов подлежали учету при расчете тарифа на горячую воду на 2025 год в составе операционных расходов 115 453,38 тысячи рублей. Однако данные расходы даже в указанном размере не были учтены в составе НВВ.

В соответствии с пунктом 27 Методических указаний расходы на приобретение энергетических ресурсов (за исключением топлива), холодной воды и теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, PP_i , рассчитываются по формуле:

$$PP_i = \sum_z V_{i,z} \times ЦР_{i,z}, \text{ где:}$$

$V_{i,z}$ - объем потребления z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый с

учетом фактических значений объема потребления такого энергетического ресурса в предыдущие расчетные периоды регулирования;

$ЦР_{i,z}$ - плановая (расчетная) стоимость покупки единицы z -го энергетического ресурса, холодной воды, теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования.

Стороны расчет прогнозного потребления электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды на 2025 год произвели на базе фактического расхода электроэнергии филиала АО «Татэнерго» - Нижнекамские тепловые сети с учетом фактического потребления электрической энергии по приобретенным тепловым сетям от АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство».

При этом административным истцом при расчете указанных расходов приведены тарифы по соответствующим уровням напряжения с индексацией до уровня цен 2025 года от уровня фактических цен 2023 года, заявлены в размере 182 239,41 тысячи рублей. Госкомитетом данные затраты приняты в размере 169 097,21 тысячи рублей.

Согласно утверждению органа регулирования при определении затрат по статье «расходы на приобретение энергетических ресурсов» Госкомитет исходил из непредставления АО «Татэнерго» документов, подтверждающих затраты на экономически обоснованном уровне по объектам потребления энергетических ресурсов, приобретенных у АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство» - договоры, заключенные с ресурсоснабжающими организациями, счета-факты, накладные за 2024 год.

Суд не может согласиться с правомерностью доводов административного ответчика о наличии безусловных оснований для отказа во включении спорных расходов в связи с непредставлением при подаче тарифной заявки на корректировку тарифов на 2025 год исчерпывающего состава документов для принятия оспариваемого нормативного правового акта, учитывая при этом экстраординарные причины приобретения административным истцом оборудования у АО «Водопроводно-канализационное и энергетическое хозяйство».

Недочеты или противоречия в представленных административным истцом документах могли быть устранены тарифным органом путем истребования дополнительных документов, на что судом неоднократно указывалось Госкомитету при рассмотрении аналогичных административных дел в сфере тарифного регулирования.

Согласно пункту 20 Правил регулирования в случае, если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения.

По общему правилу на тарифном органе не лежит безусловная обязанность запрашивать по собственной инициативе дополнительные документы. Вместе с тем в контексте конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, учитывая отсутствие в экспертном заключении

обоснования недостатков документов, подтверждающих спорные расходы, Комитет должен был предложить регулируемой организации представить дополнительные материалы.

Общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения, помимо прочего, являются соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей; обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (пункты 5, 7 части 1 статья 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ).

Исходя из указанных принципов подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создавать непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Осуществляя проверку по своему усмотрению и произвольно, без предварительного извещения об этом регулируемой организации, изменяя подход к оценке доказательств подтверждения расходов по статье «расходы на приобретение энергетических ресурсов», тарифный орган существенно нарушил принципы тарифного регулирования в сфере теплоснабжения.

Суд соглашается с правильностью расчета тарифным органом размера заявленных АО «Татэнерго» затрат по договорам аренды помещений для персонала, осуществляющего функцию сбыта.

Согласно пункту 45 основ ценообразования арендная плата и лизинговый платеж включаются в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы или лизингового платежа определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей.

Определяя размер экономически обоснованного уровня арендной платы, регулятором правомерно в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования по договору аренды нежилых помещений с ООО «ЖилЭнергоСервис» включил в состав этих расходов амортизацию, налог на имущество, экологический платеж, исходя из площади арендуемого помещения. Заявленные расходы по данной статье по другим договорам аренды были рассчитаны обществом правильно, поэтому включены в НВВ тарифным органом в полном объеме.

При расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации включает в себя, в частности, нормативную прибыль регулируемой организации (пункт 71 Основ ценообразования), которая включает в себя, помимо прочих, расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами, за исключением расходов на капитальные

вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, экономии инвестиционных расходов, экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (пункт 74 Основ ценообразования).

Согласно пункту 41 Методических указаний нормативная прибыль определяется в соответствии с формулой 12.1

$$\Pi_i = KB_i + 3C_i^{\text{ип}} + KD_i,$$

где:

KB_i - расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с инвестиционными программами в размере, предусмотренном утвержденной инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой, за исключением расходов на капитальные вложения (инвестиции), осуществляемых за счет платы за подключение к системе теплоснабжения, сумм амортизации, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб. В указанную величину также не включаются расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы;

$3C_i^{\text{ип}}$ - расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами. При этом размер процентов по таким займам и кредитам, включаемый в величину нормативной прибыли регулируемой организации, определяется с учетом положений пункта 13 Основ ценообразования;

KD_i - экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Расходы на уплату налогов включаются в НВВ регулируемой организации в составе неподконтрольных расходов (подпункт «б» пункта 62, пункт 73 Основ ценообразования). Как следует из пункта 23 Методических указаний, планируемая на соответствующий расчетный период регулирования величина налога на прибыль определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Из содержания экспертного заключения следует, что органом регулирования из заявленных обществом 47 871,95 тысячи рублей по статье расходов «налог на прибыль» принято 64 594,01 тысячи рублей. При этом в нарушение подпункта «л» пункта 32 Правил регулирования цен Госкомитет не привел основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) рассчитанной регулируемой организацией величины нормативной прибыли.

При этом суд отмечает, что тарифный орган фактические расходы АО «Татэнерго», относимые на прибыль после налогообложения, не оспаривает, отчет по исполнению инвестиционной программы за 2023 год принят административным ответчиком без возражений.

Согласно пункту 47 Основ ценообразования внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования (подпункт «а»).

Экспертное заключение содержит сведения о том, что органом регулирования из заявленных обществом по статье «расходы по сомнительным долгам» принято 787,17 тысячи рублей. При этом в нарушение подпункта «л» пункта 32 Правил регулирования цен Госкомитет не привел основания, по которым отказано во включении в цены (тарифы) рассчитанной регулируемой организацией всего размера данного вида расходов.

Одновременно суд обращает внимание, что в нарушение статьи 62 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации тарифным органом не опровергнуто утверждение и доказательства общества о представлении документов, подтверждающих наличие дебиторской задолженности, истечение сроков давности по ней, а также документы о невозможности исполнения обязательств должниками.

Оценивая доводы административного истца, суд отмечает, что правоотношения, возникающие в связи с соотношением размера устанавливаемого тарифа с предельным уровнем изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, подлежат урегулированию уполномоченным органом субъекта Российской Федерации с учетом нормативных правовых актов в данной сфере, предусматривающих в том числе возможность установления льготных тарифов, выплаты субсидий в целях возмещения недополученной выручки организациям,

осуществляющим деятельность по регулируемым ценам (тарифам) (часть 14 статьи 10 Закона о теплоснабжении).

Кроме того, в пункте 8 постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 предусмотрено, что установление цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с учетом пунктов 48(1) и 74(1) Основ ценообразования не является основанием для изменения (пересмотра) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам Российской Федерации в соответствии с Основами формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

Учитывая вышеприведенные обстоятельства в совокупности, суд приходит к выводу о том, что оспариваемые постановления Госкомитета от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024, от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 не соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушают права и законные интересы административного истца.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемые нормативные правовые акты имеют ограниченный срок действия, признание отдельных их положений с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, поэтому суд полагает необходимым признать их недействующими со дня принятия.

Принимая во внимание, что в связи с признанием постановлений Госкомитета от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024, от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 недействующими наступит недостаточная правовая урегулированность административных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд, руководствуясь частью 4 статьи 216 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, полагает необходимым возложить

на регулирующий орган как орган государственной власти, принявший оспариваемые нормативные правовые акты, обязанность принять новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные недействующими.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление акционерного общества «Татэнерго» удовлетворить.

Признать недействующими со дня принятия постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы»,

постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 декабря 2024 года № 731-118/тэ-2024 «О корректировке на 2025 год тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, установленных постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023, и внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 15 декабря 2023 года № 722-78/тэ-2023»,

постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20 декабря 2024 года № 728-211/кс-2024 «Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для Акционерного общества «Татэнерго» Нижнекамского муниципального района на 2025 год».

Обязать Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам в течение двадцати дней со дня вступления решения суда в законную силу принять новые нормативные правовые акты

об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района, на 2024-2028 годы,

о корректировке на 2025 год тарифов на тепловую энергию, поставляемую Акционерным обществом «Татэнерго» потребителям, другим теплоснабжающим организациям Нижнекамского муниципального района,

об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для Акционерного общества «Татэнерго» Нижнекамского муниципального района на 2025 год.

Взыскать с Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам в пользу акционерного общества «Татэнерго» в возврат уплаченной государственной пошлины 60 000 рублей.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 30 мая 2025 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) постановлено в заседании Судебной коллегии Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от « 09 » 09 2025 г. № 39-189/2025

Подлинник подшит в дело

Верховного Суда Республики Татарстан
Секретарь Суда (судебного заседания) Мингалимова А.Р.



КОПИЯ

ПОДПИСЬ СУДЬИ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОДПИСЬ

« 09 » 10 2025 г.

Мингалимова А.Р.

