



Пятьдесят второе заседание Совета Пестречинского муниципального района
Республики Татарстан четвертого созыва

РЕШЕНИЕ

Совета Пестречинского муниципального района
Республики Татарстан

от 22 мая 2025 года

№ 403

Об утверждении Положения о
муниципально-частном партнерстве в
Пестречинском муниципальном районе
Республики Татарстан

В соответствии с Федеральными законами от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственном партнерстве в Республике Татарстан», уставом Пестречинского муниципального района Республики Татарстан, **Совет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан решил:**

1. Утвердить Положение о муниципально-частном партнерстве в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан согласно приложению.

2. Решение Совета Пестречинского муниципального района Республики Татарстан от 14 ноября 2016 года № 63 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан» признать утратившим силу.

3. Опубликовать (обнародовать) настоящее решение на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (www.pravo.tatarstan.ru) и на официальном сайте Пестречинского муниципального района (www.pestreci.tatarstan.ru).

Глава Пестречинского
муниципального района



Р.А. Сулейманов

Положение о муниципально-частном партнерстве в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан

Раздел 1. Предмет регулирования Положения о муниципально-частном партнерстве

Настоящее Положение определяет полномочия органов местного самоуправления Пестречинского муниципального района Республики Татарстан (далее – Пестречинский район) в сфере муниципально-частного партнерства по вопросам, которые отнесены к компетенции муниципальных образований Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 224-ФЗ), а также регулирует отдельные вопросы участия Пестречинского района в муниципально-частном партнерстве.

Раздел 2. Правовое регулирование отношений в сфере муниципально-частного партнерства

2.1. Положение о муниципально-частном партнерстве основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Водного кодекса Российской Федерации, Воздушного кодекса Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов.

2.2. Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, с установлением гарантий прав и законных интересов сторон концессионного соглашения, регулируются Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2.3. Основные понятия, используемые в Положении, применяются в том же значении, в котором они определены в статье 3 Федерального закона № 224-ФЗ.

Раздел 3. Цели и принципы муниципально-частного партнерства

3.1. Целями настоящего положения является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Пестречинского района и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления.

3.2. Муниципально-частное партнерство основывается на следующих принципах:

- 1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения о муниципально-частном партнерстве и равенство их перед законом;
- 4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 6) свобода заключения соглашения.

Раздел 4. Полномочия в сфере муниципально-частного партнерства

4.1. К полномочиям главы Пестречинского района в сфере муниципально-частного партнерства относится принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, если публичным партнером является муниципальное образование либо планируется проведение совместного конкурса с участием муниципального образования (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации, субъекта Российской Федерации), а также осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Татарстан, уставом Пестречинского района и муниципальными правовыми актами.

4.2. Глава Пестречинского района в соответствии с уставом Пестречинского района определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление следующих полномочий:

- 1) обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;
- 2) согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 3) осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 4) содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 5) ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном

партнерстве;

6) обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

7) представление в уполномоченный орган результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми Республики Татарстан, уставом Пестречинского района и муниципальными правовыми актами.

4.3. Глава Пестречинского района направляет в орган исполнительной власти Республики Татарстан, определенный Кабинетом министров Республики Татарстан, проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 раздела 9 Федерального закона 224-ФЗ.

Раздел 5. Стороны соглашения о муниципально-частном партнерстве

5.1. Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

5.2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;

2) государственные и муниципальные учреждения;

3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;

4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, Республики Татарстан или муниципального образования;

5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в пунктах 1 - 4 настоящей части организаций;

6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, Республики Татарстан, муниципальными образованиями в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в пунктах 1 - 6 настоящей части организациями в форме фондов.

5.3. Хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства находятся под контролем Российской Федерации, Республики Татарстан или муниципального образования, а также под контролем организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 5.2. настоящего раздела, при наличии одного из следующих признаков:

1) Муниципальное образование и одна из организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 5.2. настоящего раздела, имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;

2) Муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 5.2. настоящего раздела, на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые

контролируемым лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) Российская Федерация, Республика Татарстан или муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в пунктах 1 - 4 части 5.2. настоящего раздела, имеют право назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица либо имеют безусловную возможность избрать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица

5.4. Отдельные права и обязанности публичного партнера, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут осуществляться органами и (или) указанными в части 5.2. настоящего раздела юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республика Татарстан, муниципальными правовыми актами (далее также - органы и юридические лица, выступающие на стороне публичного партнера).

5.4.1. По соглашению о муниципально-частном партнерстве, объектом которого является имущество, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 224-ФЗ, и публичным партнером по которому выступает муниципальное образование, в качестве самостоятельной стороны такого соглашения может участвовать Республика Татарстан, в границах территории которого находится или будет находиться имущество, передаваемое частному партнеру по соглашению о муниципально-частном партнерстве, от имени которого выступает Глава (Раис) Республики Татарстан, в случаях, если реализация такого соглашения осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан, и (или) за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из бюджета Республики Татарстан бюджету муниципального образования, и (или) в случае, если таким соглашением предусматриваются выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, оказание услуг частным партнером по регулируемым тарифам, установленным Республикой Татарстан. Права и обязанности Республики Татарстан, участвующего в таком соглашении в качестве самостоятельной стороны, устанавливаются нормативным правовым актом Республики Татарстан. В этих случаях Республика Татарстан также может выступать в качестве самостоятельной стороны по прямому соглашению, предусмотренному пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 224-ФЗ, с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

5.3. Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства.

5.4. Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. Частный партнер вправе исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями соглашения. При этом частный партнер несет ответственность за действия третьих

лиц как за свои собственные.

5.5. Привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению допускается только с согласия в письменной форме публичного партнера, которое оформляется отдельным документом, являющимся неотъемлемой частью соглашения, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих. В случае, если в соглашении публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

5.6. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) не проведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений, за исключением случаев, если получение указанных лицензий, свидетельств, разрешений в соответствии с законодательством Российской Федерации допускается только после заключения соглашения и соблюдения необходимых для этого условий такого соглашения.

5.7. Установление требований к частным партнерам, не предусмотренных Федеральным законом № 224-ФЗ не допускается.

5.8. В случае, если соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 19 части 1 статьи 7 Федерального закона № 224-ФЗ, не могут являться частным партнером, а также участвовать на стороне частного партнера по такому соглашению российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица и (или) иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, за исключением случаев, определенных международным договором Российской Федерации, федеральным законом, решением Президента Российской Федерации.

Раздел 6. Элементы соглашения о муниципально-частном партнерстве

6.1. При принятии решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства уполномоченными в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ на принятие такого решения органом местного самоуправления определяется форма

муниципально-частного партнерства посредством включения в соглашение предусмотренных настоящим разделом обязательных элементов соглашения и определения последовательности их реализации.

Обязательными элементами соглашения являются:

- 1) строительство и (или) реконструкция (далее также - создание) объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;
- 3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- 4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с Федеральным законом.

6.2. В целях определения формы муниципально-частного партнерства в соглашение могут включаться следующие элементы:

- 1) проектирование частным партнером объекта соглашения;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;
- 3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;
- 4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения;

5) обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта соглашения в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения.

6.3. В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения является предусмотренное пунктом 4 части 6.2. настоящего раздела обязательство частного партнера.

6.4. Финансирование создания объекта соглашения, его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно за счет предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Раздел 7. Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве

7.1. Объектами соглашения являются:

- 1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог,

мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

2) объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена;

3) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

4) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

5) подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

6) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

7) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

8) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов;

9) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

10) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

11) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации;

12) объекты охотничьей инфраструктуры;

13) имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;

14) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов (далее - объекты информационных технологий), либо объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением (далее - технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий);

15) совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с

использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения (центры обработки данных);

16) объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

17) объекты, предназначенные для размещения приютов для животных.

7.2. Объектом соглашения из перечня указанных в части 7.1 настоящего раздела объектов соглашения может быть только имущество, в отношении которого законодательством Российской Федерации не установлены принадлежность исключительно к муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

7.2.1. Заключение соглашения в отношении объекта, указанного в части 7.1 настоящего раздела, не допускается в случае, если такой объект на момент заключения соглашения является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов Российской Федерации, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленным объектом культурного наследия.

7.3. Соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов соглашений, указанных в части 7.1 настоящего раздела объектов. Заключение соглашения в отношении нескольких объектов соглашения допускается в случае, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7.4. Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц.

7.5. Соглашением может предусматриваться передача публичным партнером во владение и в пользование частному партнеру объекта незавершенного строительства, права на который зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной частью 1 статьи 12 Федерального закона № 224-ФЗ (за исключением случая, если соглашение заключается в отношении объекта, предусмотренного пунктом 14 части 7.1 настоящего раздела).

7.5. Не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

7.6. Частный партнер не вправе передавать в залог объект соглашения и (или) свои права по соглашению, за исключением их использования в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения. Обращение взыскания на предмет залога возможно только в случае, если в течение не менее чем ста восьмидесяти дней со дня возникновения оснований для обращения взыскания не осуществлена замена частного партнера либо

если соглашение не было досрочно прекращено по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения.

7.7. В случае обращения взыскания на предмет залога публичный партнер имеет право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности частного партнера перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога.

Раздел 8. Порядок подготовки, заключения, исполнения и прекращения соглашения о муниципально-частном партнерстве

Разработка предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, рассмотрение его уполномоченным органом, принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства, заключение, исполнение и прекращение соглашения о муниципально-частном партнерстве осуществляются в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

Раздел 9. Определение частного партнера для реализации проекта муниципально-частного партнерства

Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве, требования к конкурсной документации и конкурсной комиссии и иные положения определяются в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.