

ПАЛАТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕНДЕЛЕЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МЕНДЕЛЕЕВСК
МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫНЫҢ
МИЛЕК ҺӘМ ЖИР
МӨНӘСӘБӘТЛӘРЕ
ПАЛАТАСЫ

ул. Фомина, д. 19, г. Менделеевск, 423650

Фомина ур., 19 йорт, Менделеевск шәһәре, 423650

Тел.: 8(85549) 2-21-66, факс: 8(85549) 2-20-51, E-mail: mend.pizo@tatar.ru, сайт: www.mendeleevsk.tatarstan.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.12.2024

БОЕРЫК

№ 628

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Палатой имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан муниципального земельного контроля на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2025 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Положением о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного Решением Совета Менделеевского муниципального района от 31.08.2021 №83, Палата имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан

РАСПОРЯЖАЕТСЯ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Палатой имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан муниципального земельного контроля на территории

Менделеевского муниципального района Республики Татарстан на 2025 год (далее - Программа профилактики) согласно приложению № 1.

2. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Менделеевского муниципального района www.mendeleevsk.ru в разделе «Нормативные документы» и на портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель

Н.И.Антоновская

Приложение № 1
к Распоряжению Палаты имущественных и
земельных отношений Менделеевского
муниципального района РТ
от 18.12.2024 № 628

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПАЛАТОЙ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
МЕНДЕЛЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, НА 2025 ГОД**

I. Общие положения

Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Положением о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Менделеевского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного Решением Совета Менделеевского муниципального района от 31.08.2021 №83 (далее- Положение о муниципальном земельном контроле) и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле функции по осуществлению муниципального контроля возложены на Палату имущественных и земельных отношений Менделеевского муниципального района Республики Татарстан (далее – Палата), которая является органом местного самоуправления Менделеевского муниципального района РТ.

Реализацию профилактических мероприятий осуществляют должностные лица Палаты, уполномоченные на осуществление мероприятий по

профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования Менделеевский муниципальный район - <https://mendeleevsk.tatarstan.ru/>.

Субъектами подконтрольной деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

На территории Менделеевского муниципального района РТ 1240 юридических лиц и 602 индивидуальных предпринимателя (правообладателей земельных участков), осуществляющих хозяйственную деятельность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность контролируемых лиц по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися на территории, а именно:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретения земельных участков в собственность;

- требований законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

- порядка уступки права пользования землей;

- требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами Палаты, в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- требований законодательства по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе

радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Результаты осуществления муниципального земельного контроля за 2023 - 2024 гг.

Наименование	В 2023 году	В 2024 году
Проведено проверок	0	0
Оплачено штрафов, тыс.руб.	0	0
Проведено обследований объектов земельных отношений без взаимодействия с правообладателем, в том числе по запросам суда, органов прокуратуры, а также с целью признания строений бесхозными	34	26
выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства органом государственного земельного надзора	3	4
направление материалов в органы внутренних дел (полицию) для установления лиц, самовольно занявших земельные участки, и составления в их отношении протоколов по статье 7.1 КоАП РФ	0	0

Наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства, с которыми в 2024 году столкнулись должностные лица, уполномоченные на проведение контрольных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля, являются:

1) Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Исходя из анализа, наиболее часто допускаемым подконтрольными субъектами нарушением земельного законодательства является - самовольное занятие земельных участков.

Контрольным органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2024 года регулярно проводились консультации в сфере муниципального земельного контроля, встречи с предпринимателями, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Рисками, возникающими в результате причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при реализации Программы в сфере земельного контроля, являются:

- недополучение бюджетами бюджетной системы Менделеевского муниципального района - денежных средств от уплаты земельного налога и

арендных платежей по договорам аренды земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- нарушение имущественных прав Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;

непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков;

- неиспользование экономического потенциала земельных ресурсов;

- вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность отходами производства и потребления.

На сайте Менделеевского муниципального района РТ создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая контролируемым лицам информация в части муниципального земельного контроля <https://mendeleevsk.tatarstan.ru/munitsipalnyi-kontrol.htm>.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

II Целью профилактической работы является:

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Менделеевского муниципального района РТ;

3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Проведение контрольным органом профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- 1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольного органа, принимающего участие в проведении контрольных мероприятий;
- 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1. Информирование			
1.	Размещения на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации города Менделеевск, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, позволяющих довести информацию до широкого круга		Должностные лица контрольного органа

лиц следующих сведений:		
текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	Постоянно поддерживаются в актуальном состоянии в течение года	
сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения	
перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживается в актуальном состоянии в течение года	
утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	https://mendeleevsk.tatarstan.ru/normativnie-dokumenty-3488257.htm	

	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;	не реже 1 раза в год	
	программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом на 2025 год;	не позднее 01.10.2025 (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	
	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;	поддерживается в актуальном состоянии в течение года	
	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	поддерживаются в актуальном состоянии в течение года	
	доклада о муниципальном контроле;	до 15.03.2025	
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.	Обобщение правоприменительно й практики осуществляется	По итогам обобщения правоприменительной практики контрольным органом не реже 1 раза в год (не позднее 30 марта года,	Руководитель контрольного органа

	<p>должностными лицами контрольного органа путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, а также поступивших в контрольный орган обращений (проведение указанного профилактического мероприятия является не обязательным, если иное не установлено федеральным законом о виде муниципального контроля или общими требованиями к организации и осуществлению вида контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации).</p>	<p>следующего за отчетным) готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля за предыдущий год.</p>	
<h3>3. Консультирование</h3>			
<p>3.</p>	<p>Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам: 1) организации и осуществления муниципального</p>	<p>в течение года по мере поступления от контролируемых лиц и их представителей, соответствующих обращений</p>	<p>Руководитель, должностные лица контрольного органа</p>

	<p>контроля; 2)порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных положением о виде контроля; 3)порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль; 4)получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.</p>		
4.Профилактический визит			
4.	<p>Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов) в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере</p>	<p>не реже чем 2 раза в год (III и IV квартал 2025 г.)</p>	<p>Руководитель, должностные лица контрольного органа</p>

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение показателя %
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля контролируемых лиц, удовлетворенных консультированием в общем количестве контролируемых лиц, обратившихся за консультацией	100 %
3.	Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.	не менее 50%

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.