

РЕШЕНИЕ
Совета Камско-Устьинского муниципального района
Республики Татарстан

от 27 мая 2024 года

№ 201

О внесении изменений в решение Совета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан от 12.12.2018 № 173 «Об утверждении Положения об организации и проведении общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан»

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду», Совет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан РЕШИЛ:

1. Внести изменения в Положение об организации и проведении общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, утвержденного решением Совета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан от 12.12.2018 № 173 «Положение об организации и проведении общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования «Камско-Устьинский муниципальный район Республики Татарстан» и утвердить в новой редакции согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение на официальном портале правовой информации Республики Татарстан и разместить на официальном сайте Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя Главы Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан И.Т. Гиниятова.

Глава Камско-Устьинского муниципального района
Республики Татарстан,
председатель Совета
Камско-Устьинского
муниципального района Республики Татарстан

Н.А. Вазыхов

Положение

об организации и проведении общественных обсуждений по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования
«Камско-Устьинский муниципальный район Республики Татарстан»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регламентирует вопросы организации подготовки и проведения общественных обсуждений Исполнительным комитетом муниципального района Республики Татарстан (далее – Исполнительный комитет района) в целях информирования общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом экологической экспертизы, и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

планируемая (намечаемая) хозяйственная и иная деятельность - деятельность, способная оказать воздействие на окружающую природную среду и являющаяся объектом экологической экспертизы;

оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (далее - ОВОС) - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий;

экологическая экспертиза - установление соответствия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы;

исследования по оценке воздействия - сбор, анализ и документирование информации, необходимой для осуществления целей оценки воздействия;

общественность - физические и юридические лица, интересы которых прямо или косвенно затрагиваются экологическими, социальными и экономическими последствиями намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

заказчик - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности, и представляющее документацию по намечаемой деятельности на экологическую экспертизу;

исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду - физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение ОВОС (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по ОВОС планируемой (намечаемой) деятельности;

материалы по ОВОС - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу;

общественные обсуждения - комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными документами, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учета в процессе оценки воздействия.

1.3. Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий.

1.4. ОВОС проводится для планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой подлежит экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Порядок и содержание работ, состав документации по оценке воздействия на окружающую среду определяются действующим законодательством Российской Федерации, в соответствии с видами и (или) конкретными характеристиками планируемой (намечаемой) деятельности, в установленном порядке.

1.5. Участие общественности при подготовке материалов по ОВОС может осуществляться:

- на этапе представления первоначальной информации;
- на этапе проведения ОВОС и подготовки обосновывающей документации.

1.4. Предметом общественных обсуждений по ОВОС на территории Камско-Устьинского муниципального района является следующая документация объекта государственной экологической экспертизы (далее - документы):

- обосновывающая документация, содержащая общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другая информация, предусмотренная действующими нормативными документами;

- результаты предварительной ОВОС;

- техническое задание на проведение ОВОС;

- предварительный вариант материалов по ОВОС, соответствующий установленным законодательством требованиям, предъявляемым к объектам государственной экологической экспертизы.

1.5. Общественные обсуждения проводятся в следующих формах:

а) простое информирование (информирование общественности с указанием места размещения объекта общественного обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению), в случае проведения общественного обсуждения проекта Технического задания, объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС, переработанного в соответствии с отрицательным заключением государственной экологической экспертизы, или доработанного по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также предварительных материалов ОВОС в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

б) опрос (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядком сбора замечаний, коммен-

тариев и предложений общественности в форме опросных листов и оформлением протокола опроса в соответствии с Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду»);

в) общественные слушания (информирование общественности с указанием места размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, даты, времени и места проведения общественных слушаний, и оформлением регистрационных листов и протокола общественных слушаний);

г) иная форма общественных обсуждений, обеспечивающая информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний, комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений (конференция, круглый стол, анкетирование, консультации с общественностью, а также совмещение форм, указанных в настоящем пункте).

В случаях непосредственного решения населением вопросов местного значения по ОВОС проводится местный референдум в порядке, установленном Уставом Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан.

1.6. Общественные обсуждения проводятся в случае, если о необходимости их проведения заявит хотя бы один из следующих субъектов (далее - инициаторы):

- Глава Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан;
- Совет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан;
- Исполнительный комитет Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан (далее - Исполнительный комитет района);
- заказчик;
- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, интересы которых могут быть прямо либо косвенно затронуты планируемой хозяйственной или иной деятельностью, подлежащей экологической экспертизе;
- инициативная группа граждан, достигших на день проведения общественных обсуждений 18-летнего возраста и проживающих в пределах территории муниципального района, численностью не менее 10 человек;
- общественные организации и объединения, территориальная сфера деятельности которых распространяется на территории муниципального района.

1.7. Результатами ОВОС являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально-экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, о возможности минимизации воздействий;
- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся планируемой (намечаемой) деятельности;
- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации планируемой (намечаемой) деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иных) или отказа от нее, с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

Результаты ОВОС документируются в материалах по оценке воздействия, которые являются частью документации по этой деятельности, представляемой на экологическую экспертизу, а также используемой в процессе принятия иных управленческих решений, относящихся к данной деятельности.

2. Порядок организации и проведения общественных обсуждений

2.1. Организатором проведения общественных обсуждений является Исполнительный комитет района.

2.1.1. Инициатор представляет в Исполнительный комитет района уведомление, а также список представителей от инициатора для включения в рабочую группу по проведению общественных обсуждений (далее - рабочая группа).

2.1.2. В случае, если инициатором является заказчик, к заявлению прилагаются документы, изложенные в п. 1.6. настоящего Положения, установленные в соответствии с п. 4.1, 4.4, 4.5, 7.1.5 Приказа Минприроды России от 01.10.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

2.1.3. В случае, если инициатором является Исполнительный комитет района, подача заявления не требуется.

2.2 Организатор:

- рассматривает заявление и осуществляет проверку соответствия состава представленных заказчиком документов требованиям законодательства Российской Федерации в течение 5 рабочих дней после регистрации документа в Исполнительном комитете;

- в случае организации общественных обсуждений, совместно с инициатором определяет дату и время проведения; организует предоставление помещения и обеспечивает возможность использования в ходе общественных обсуждений аудио- и видеоаппаратуры для записи и воспроизведения материалов, демонстрацию необходимых информационных материалов, предоставленных заказчиком;

- готовит проект постановления Исполнительного комитета в соответствии с пунктом 2.7 настоящего Положения;

- определяет перечень лиц, обладающих специальными знаниями (далее - эксперты) по вопросам, выносимым для обсуждения; до проведения общественных обсуждений направляет им приглашение и обращение с просьбой дать рекомендации и предложения;

- обеспечивает доступ представителей общественности к документам;

- обеспечивает прием и документирование замечаний и предложений, поступающих от представителей общественности в течение 30 календарных дней с момента опубликования уведомления, внесение замечаний и предложений заказчику;

- организует проведение общественных обсуждений.

2.3. Перечень сведений, необходимых к указанию в уведомлении для проведения общественных обсуждений:

а) заказчик и исполнитель работ по ОВОС (наименование - для юридических лиц; фамилия, имя и отчество (при наличии) - для индивидуальных предпринимателей; основной государственный регистрационный номер (ОГРН) или основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (ОГРНИП); индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; юридический и (или) фактический адрес - для юридических лиц; адрес места жительства - для индивидуальных предпринимателей; контактная информация (телефон, адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии));

б) наименование, юридический и (или) фактический адрес, контактная информация (телефон и адрес электронной почты (при наличии), факс (при наличии) Исполнительного комитета района;

в) наименование планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

г) цель планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

д) предварительное место реализации, планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

е) планируемые сроки проведения ОВОС;

ж) место и сроки доступности объекта общественного обсуждения;

з) предполагаемая форма и срок проведения общественных обсуждений, в том числе форма представления замечаний и предложений (в случае проведения общественных обсуждений в форме общественных слушаний указывается дата, время, место

проведения общественных слушаний; в случае проведения общественных обсуждений в форме опроса указываются сроки проведения опроса, а также место размещения и сбора опросных листов (если оно отличается от места размещения объекта общественных обсуждений), в том числе в электронном виде);

и) контактные данные (телефон и адрес электронной почты (при наличии) ответственных лиц со стороны заказчика (исполнителя) и Исполнительного комитета района;

к) иная информация по желанию заказчика (исполнителя).

2.4. В случае если инициатором является заказчик, к заявлению прилагаются документы, изложенные в п. 1.4 настоящего Положения.

2.5. В случае если инициатором является Исполнительный комитет района, подача заявления не требуется.

2.6. Заказчик:

2.6.1. обеспечивает размещение уведомления о проведении общественных обсуждений, проекта Технического задания (в случае принятия заказчиком решения о подготовке проекта Технического задания) и (или) уведомлении о проведении общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) (далее - уведомления о проведении общественных обсуждений) не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности:

- на муниципальном уровне - на официальном сайте органа местного самоуправления, определенного в соответствии с пп. 7.9.1 Приказа Минприроды России от 01.12.2020 N 999 "Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду", или в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании уполномоченного органа власти (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания);

- на региональном уровне - на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора и на официальном сайте органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды (в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания);

- на федеральном уровне - на официальном сайте Росприроднадзора (в случае проведения оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня);

- на официальном сайте заказчика (исполнителя) при его наличии;»;

2.6.2 направляет организатору ссылки на размещение уведомлений о проведении общественных обсуждений на официальных сайтах или публикации в официальных периодических изданиях;

2.6.3. обеспечивает участие в работе рабочей группы;

2.6.4. Сведения о дополнительном информировании общественности (в случае его осуществления) путем распространения информации, указанной в уведомлении, осуществляется в соответствии с пунктом 7.9.2.1. Приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

2.7. Решение о проведении общественных обсуждений принимается в форме постановления Исполнительного комитета района, которым устанавливаются:

- основание для организации общественных обсуждений;

- состав рабочей группы;

- форма общественных обсуждений в соответствии с пунктом 1.5 настоящего Положения;

- в случае проведения общественных обсуждений - дата, время, место, порядок проведения;

- сроки и место представления предложений, рекомендаций и замечаний. Постановление Исполнительного комитета подлежит опубликованию на официальном сайте района в течение 10 календарных дней со дня его подписания.

2.8. Длительность проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта общественных обсуждений), по адресу(ам), указанному(ым) в уведомлении:

- по проекту технического задания (в случае принятия заказчиком решения о проведении его общественного обсуждения) или по предварительным материалам ОВОС в отношении планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в случае, если указанные объекты не соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - III категорий, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - не менее 10 календарных дней;

- по предварительным материалам ОВОС (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) - не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

2.9. Рабочая группа состоит из председателя, секретаря, инициатора, организатора, экспертов и иных членов комиссии.

2.10. Рабочая группа:

- готовит повестку общественных обсуждений;

- устанавливает результаты общественных обсуждений.

2.11. Порядок проведения общественных обсуждений:

2.11.1. Ведущий (либо председатель рабочей группы):

- открывает общественные обсуждения;

- оглашает членов рабочей группы;

- оглашает порядок проведения общественных обсуждений и о времени выступления участников обсуждений.

2.11.2. Заказчик или его представитель коротко докладывает об объекте государственной экологической экспертизы.

2.11.3. Организатор зачитывает замечания и предложения, поступившие от представителей заинтересованной общественности.

2.11.4. Эксперты, участники выступают с замечаниями, предложениями по теме, задают вопросы, получают от заказчика ответы на поступившие вопросы.

Перед выступлением участник общественных обсуждений должен сообщить свою фамилию, имя, отчество, должность (если выступающий является представителем какой-либо организации).

2.11.5. Ведущий (либо председатель рабочей группы) подводит основные итоги общественных обсуждений, разъясняет порядок подготовки протокола общественных обсуждений, его подписания, подачи замечаний.

2.11.6. Протокол общественных обсуждений ведется секретарем рабочей группы и содержит изложение выступлений участников обсуждений (с указанием Ф.И.О.), вопросы и их ответы, предложения и замечания, принятые на голосовании решения, подписывается в обязательном порядке заказчиком объекта, председателем и секретарем рабочей группы. Протокол составляется в течение 5 рабочих дней со дня проведения общественных обсуждений и размещается на официальном сайте муниципального района.

2.12. В протоколе общественных обсуждений указывается:

а) объект общественных обсуждений;

б) способ информирования общественности о дате, месте и времени проведения общественных слушаний;

в) место (в том числе по решению заказчика в сети «Интернет») и сроки доступности для общественности материалов по объекту общественного обсуждения, но не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения общественных слушаний и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний;

г) дата, время и место проведения общественных слушаний;

д) общее количество участников общественных слушаний;

е) вопросы, обсуждаемые на общественных слушаниях;

ж) предмет разногласий между общественностью и заказчиком (исполнителем) (в случае его наличия);

з) иная информация, детализирующая учет общественного мнения.

2.13. Принятие от граждан и общественных организаций письменных замечаний и предложений в период до принятия решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, документирование этих предложений в приложениях к материалам по ОВОС обеспечивается организатором в течение 5 календарных дней до начала проведения общественного обсуждения.

2.14. К сведениям о сборе, анализе и учете замечаний, предложений и информации, поступивших от общественности должны включать сведения об адресе(ах), в том числе электронной почты, согласно уведомлению, по которым Исполнительным комитетом района обеспечен прием замечаний и предложений общественности в течение срока общественных обсуждений.

2.15. Процедура и сроки оформления замечаний и предложений общественности фиксируются в соответствующем журнале, требования по ведению, которого указаны в пункте 7.9.5.5. Приказа Минприроды России от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».