



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацами вторым, третьим и седьмым пункта 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520, пунктами 4 и 8 Документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249, а также приложением № 2 к данному Документу

город Казань

10 июня 2020 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдина, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.Р. Шакараева, проводившего на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки С.А. Сабировой,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан поступила жалоба гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацами вторым, третьим и седьмым пункта 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520 (далее также — Порядок), пунктами 4 и 8 Документа планирования регулярных перевозок на территории Республики

Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249 (далее также — Документ планирования), а также приложением № 2 к данному Документу.

Абзацы второй, третий и седьмой пункта 4 Порядка предусматривают, что Документ планирования должен содержать соответственно:

— анализ существующей системы транспортного обслуживания населения, спроса на услуги пассажирского транспорта в межмуниципальном сообщении, существующих и перспективных условий социально-экономического развития для целей формирования документа планирования;

— данные сезонных обследований пассажиропотока на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Республики Татарстан;

— перечень мероприятий управленческого, законодательно-нормативного и организационно-технического характера, направленных на развитие регулярных межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в Республике Татарстан с оценкой финансовых ресурсов, необходимых для их реализации.

В пункте 4 Документа планирования указано, что существующий реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Татарстан содержит 146 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. По итогам анализа маршрутной сети Республики Татарстан, проведенного ООО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального развития и транспортной инфраструктуры», существующий пассажиропоток составляет 10,6 млн человек. Обследования пассажиропотока были проведены в три этапа: зимний этап — с 07.02.2017 по 18.02.2017; весенний этап — с 11.05.2017 по 24.05.2017; летний этап — с 14.08.2017 по 20.08.2017.

Пункт 8 Документа планирования устанавливает, что в ходе реализации поставленных задач планируется осуществлять мероприятия, направленные

на развитие транспортного обслуживания согласно приложению № 2 к указанному Документу, в котором перечислены мероприятия, направленные на развитие транспортного обслуживания.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что автобус маршрута № 112 «Казань — Арышхазда» осуществляет регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту (г. Казань — Пестречинский муниципальный район). Гражданка С.А. Сабирова не удовлетворена качеством оказываемых перевозчиком услуг. Она отмечает, что многочисленные обращения пассажиров в различные инстанции с просьбой заменить перевозчика, увеличить вместимость автобусов, навести порядок с регулярностью поездок и выдачей билетов пассажирам не привели к положительным результатам.

По мнению заявительницы, такая ситуация возникла вследствие некачественной подготовки Документа планирования и его несогласованности с оспариваемыми положениями Порядка. Она полагает, что этого можно было бы избежать в случае проработки вопросов развития и совершенствования системы межмуниципальных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Республике Татарстан в нормативных правовых актах в соответствии с такими конституционно значимыми ценностями, как правовое государство и права и свободы человека.

Гражданка С.А. Сабирова обращает внимание, что информация, перечисленная в абзацах втором и третьем пункта 4 Порядка, имеется только в пункте 4 Документа планирования, который, в свою очередь, раскрывает лишь 2 показателя: количество межмуниципальных маршрутов и объем пассажиропотока. Заявительница отмечает, что оспариваемые положения Документа планирования фактически не содержат анализа существующей системы транспортного обслуживания населения, спроса на услуги пассажирского транспорта в межмуниципальном сообщении, существующих и перспективных условий социально-экономического развития для целей формирования документа планирования; данных сезонных обследований

пассажиропотока на межмуниципальных маршрутах.

Гражданка С.А. Сабирова особо отмечает, что в приложении № 2 к Документу планирования содержатся только предусмотренные законом обязательные процедуры: внесение изменений в реестр межмуниципальных маршрутов, проведение открытых конкурсов, выдача, переоформление различных свидетельств, выдача перевозчикам карт маршрутов, заключение государственных контрактов, которые по своей сути не являются мероприятиями управленческого, законодательно-нормативного и организационно-технического характера, направленными на развитие регулярных межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в Республике Татарстан, тем более с оценкой финансовых ресурсов, необходимых для их реализации.

В связи с этим заявительница полагает, что отсутствие в том числе в пункте 4 Порядка конкретизации вышеуказанных мероприятий и их более детальной регламентации в результате привело к возникновению противоречий между положениями Порядка и Документа планирования и, как следствие, нарушению ее конституционных прав.

Таким образом, по мнению гражданки С.А. Сабировой, Документ планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249, не отвечает тем целям, для достижения которых он был разработан и не направлен на развитие и совершенствование системы межмуниципальных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Республике Татарстан.

На основании изложенного заявительница просит Конституционный суд Республики Татарстан признать абзацы второй, третий и седьмой пункта 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520, пункты 4 и 8 Документа планирования регулярных перевозок на территории Республики

Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249, а также приложение № 2 к данному Документу не соответствующими статьям 1 (часть первая), 2, 28 (часть первая), 49 и 51 Конституции Республики Татарстан.

2. Полномочия органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере организации регулярных перевозок, порядок установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок, ведения реестров маршрутов регулярных перевозок и иные организационные основы осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются Законом Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона “Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”».

В соответствии со статьей 3 указанного Закона Республики Татарстан принятие нормативных правовых актов Республики Татарстан, регулирующих организацию регулярных перевозок, а также утверждение порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок, принятие данного документа и организация его реализации отнесены к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан.

Принимая во внимание необходимость определения направлений для дальнейшего развития регулярных межмуниципальных перевозок на территории Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан в обжалуемом заявительницей пункте 4 Порядка закрепил, какую информацию должен содержать Документ планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан.

Приведенное правовое регулирование обусловлено предоставленной Кабинету Министров Республики Татарстан достаточно широкой свободой усмотрения при его осуществлении, а также обоснованно исходит из

необходимости эффективной организации транспортного обслуживания населения Республики Татарстан в межмуниципальном сообщении, направлено на совершенствование системы организации регулярных перевозок и само по себе не может нарушать конституционные права и свободы человека и гражданина, в том числе заявительницы.

Что касается поставленных гражданкой С.А. Сабировой вопросов в части отсутствия надлежащего анализа существующей системы транспортного обслуживания населения в обжалуемых пунктах 4 и 8 Документа планирования, приложении № 2 к данному Документу, а также в части не соответствия этого Документа планирования оспариваемому ею Порядка, то они предполагают исследование фактических обстоятельств, в частности в отношении содержания и порядка организации и проведения анализа маршрутной сети Республики Татарстан, проведенного ООО «Научно-исследовательский и проектный институт территориального развития и транспортной инфраструктуры», что к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена статьей 109 Конституции Республики Татарстан и частью девятой статьи 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», не относится.

Кроме того, формально оспаривая конституционность обжалуемых нормативных положений, гражданка С.А. Сабирова фактически выражает несогласие с условиями работы межмуниципального маршрута № 112 «Казань — Арышхазда» и ставит перед Конституционным судом Республики Татарстан вопрос о необходимости внесения целесообразных с ее точки зрения изменений в существующее нормативное правовое регулирование, что также к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан не относится.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73, 100 и 101 Закона

Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан»,  
Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки С.А. Сабировой на нарушение ее конституционных прав и свобод абзацами вторым, третьим и седьмым пункта 4 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 июля 2017 года № 520, пунктами 4 и 8 Документа планирования регулярных перевозок на территории Республики Татарстан на 2019—2023 годы, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 марта 2019 года № 249, а также приложением № 2 к данному Документу, поскольку она в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленных заявительницей вопросов Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке С.А. Сабировой и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

**№ 12-О**



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**