



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

26.08.2020

№ 810

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности людей на водных объектах в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы»

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.11.2013 года № 837 «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в Республике Татарстан на 2014-2024 годы» (с изменениями на 27 апреля 2020 года), в целях минимизации социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествий на водных объектах Елабужского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительный комитет Елабужского муниципального района Республики Татарстан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан 2020-2022 годы» (далее - Программа) согласно приложению.
2. Рекомендовать Финансово-бюджетной палате Елабужского муниципального района ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы с учётом возможностей и в пределах средств, направляемых на указанные цели из бюджета Елабужского муниципального района.
3. Предложить руководителям исполнительных комитетов городского и сельских поселений, руководителям организаций Елабужского муниципального района, независимо от их правовой формы обеспечить своевременное выполнение мероприятий Программы за счёт средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель

Р.М. Нуриев

Приложение №1
к постановлению
Исполнительного комитета
Елабужского муниципального района
« 26 » 08 2020 № 810

Паспорт муниципальной программы ««Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан 2020-2022 годы»»

Наименование муниципальной программы	«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на водных объектах в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан 2020-2022 годы»				
Основные разработчики программы	Структурные подразделения, отделы Исполнительного комитета Елабужского муниципального района				
Цели программы	Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Елабужского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий; реализация мероприятий в области гражданской обороны; обеспечение безопасности населения на водных объектах.				
Задачи программы	1.Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2. Развитие системы антикризисного управления в Елабужском муниципальном районе 3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Елабужском муниципальном районе				
Сроки и этапы реализации программы	2020 -2022 годы				
Объемы и источники финансирования Программы:	Общий объем финансирования составляет 22550,9 тыс. рублей				
	Источник финансирования	Всего	2020 г.	2021 г.	2022 г.
	Бюджет муниципального района	21050,9	6729,3	7147,3	7174,3
	Внебюджетные средства (средства организаций и т.п.)	1500,0	400,0	550,0	550,0
	Итого:	22550,9	7129,3	7697,3	7724,3
	Примечание: * объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Елабужского муниципального района Республики Татарстан				
Ожидаемые конечные результаты	Реализация программы позволит: - обеспечить реализацию мероприятий по созданию резерва				

<p>реализации целей и задач программы и показатели эффективности программы</p>	<p>на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> - накопить к 2021 году на средства индивидуальной защиты и медицинских средств защиты; - обеспечить уровень готовности к использованию защитных сооружений; - осуществить реализацию мероприятий по разработке и корректировке паспортов безопасности муниципального образования; - обеспечить 100-процентный уровень обеспеченности разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов муниципального образования; - реализовать 100-процентный уровень безаварийной эксплуатации гидротехнических сооружений (прудов); - обеспечить реализацию мероприятий по созданию и содержанию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций; - обеспечить 100-процентный уровень готовности единой дежурно-диспетчерской службы к выполнению задач по предназначению; - осуществить реализацию мероприятий по созданию, оснащению и организации деятельности учебно-консультационных пунктов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций муниципального образования; - обучить население, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде; - осуществить реализацию мероприятий по оснащению и организации деятельности территориального подразделения «ОСВОД» - обеспечить 100-процентную реализацию мероприятий по изготовлению и распространению листовок, памяток, плакатов, содержащих правила поведения людей на водных объектах. - готовность систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации; - поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального района; - информирование и оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций; - своевременное информационное взаимодействие экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению; - совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;
--	---

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена программа

Программа направлена на повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах, выполнение задач гражданской обороны, спасения людей, материальных и культурных ценностей и оказания помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики Елабужского муниципального района Республики Татарстан.

Данная программа включает в себя мероприятия, направленные на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, оптимизацию систем экстренного реагирования в кризисных и чрезвычайных ситуациях, а также на создание

методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности на основе применения современных информационно-коммуникационных технологий и технических средств массовой информации.

На территории Елабужского муниципального района существуют угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Природные чрезвычайные ситуации могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннее половодье, паводки, сильные ветры, снегопады, засухи, лесные пожары.

Техногенную угрозу представляют потенциально опасные объекты. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, проводящих эти работы, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Для сохранения темпов развития районной спасательной службы и повышения готовности к выполнению работ муниципальных спасательных формирований, проблемы дооснащения аварийно-спасательных сил необходимо решить программными методами.

Эффективность ликвидации чрезвычайной ситуации и её последствий во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу - спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются исходя из прогнозируемых угроз чрезвычайных ситуаций.

Однако исходя из прогнозируемых на территории Елабужского муниципального района угроз чрезвычайных ситуаций этих резервов недостаточно. Соответствующие проблемы обеспечения материальными ресурсами необходимо решать на региональном уровне.

При возникновении крупномасштабной чрезвычайной ситуации из опасных районов потребуется эвакуировать население в пункты временного размещения (далее - ПВР) и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

При планировании эвакуационных мероприятий необходимо принять мер по повышению подготовленности должностных лиц муниципального района к организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Для решения проблем жизнеобеспечения, пострадавших в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях нужны новые решения.

Решить соответствующие проблемы представляется целесообразным программными мероприятиями по дооборудованию объектов социальной сферы, которые можно использовать по двойному назначению: в повседневном режиме - для социально полезных целей; в режиме чрезвычайной ситуации - для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших.

Основными причинами гибели людей на водных объектах Елабужского муниципального района является:

- купание людей в необорудованных для этих целей местах; купание или отдых у водоемов в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

- неумение детей плавать;

- купание детей без присмотра родителей;

- несоблюдение элементарных норм безопасности на водоемах, установленных правилами охраны жизни людей на воде.

Решение вышеуказанных проблем в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на воде требует комплексного подхода с определением приоритетных мероприятий, последовательности в их реализации и вовлечения в это всех уровней власти, предприятий и организаций, а также системной работы по формированию культуры безопасного поведения у населения, в том числе и программными методами на муниципальном уровне.

II. Цели, задачи, сроки (этапы) и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач Программы

Основная цель Программы:

повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Елабужского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны и обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Основные задачи Программы:

1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
2. Развитие системы антикризисного управления в Елабужском муниципальном районе;
3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях;
4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах Елабужского муниципального района.

В Программу включены мероприятия:

- по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- по повышению безопасности людей на водных объектах;
- организационной и профилактической направленности.

При этом ряд мероприятий будет осуществляться в течение всего периода, а некоторые мероприятия должны быть реализованы поэтапно.

Объем финансирования каждого года будет уточняться по результатам реализации мероприятий предыдущего года Программы.

Детальная информация об индикаторах оценки результатов реализации Программы в разрезе представлена в приложении к программе.

Сроки реализации программы: 2020-2022 годы.

Для достижения поставленных основных целей и задач Программы необходимо реализовать следующие мероприятия Программы в период 2020 - 2022 годов:

- формирование и поддержание резерва финансовых средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в муниципальном районе;
- накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны;
- разработка и корректировка паспортов безопасности Елабужского муниципального района Республики Татарстан всех уровней;
- разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Елабужского муниципального района Республики всех уровней;
- мероприятия по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;
- создание и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- содержание и развитие единой диспетчерской службы Елабужского муниципального района;
- создание, оснащение и организация деятельности учебно-консультационных пунктов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций на территории Елабужского муниципального района;
- обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воле;

- изготовление и распространение листовок, памяток, плакатов, содержащих правила поведения людей на водных объектах

- благоустройство пляжных зон (основной и детский пляж) на берегу реки Кама с установкой спасательного поста, спасательных вышек, пляжного оборудования.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объём финансирования составляет 22550,9 тыс. рублей

Источник финансирования	Всего	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Бюджет муниципального района	21050,9	6729,3	7147,3	7174,3
Внебюджетные средства (средства организаций и т.п.)	1500,0	400,0	550,0	550,0
Итого:	22550,9	7129,3	7697,3	7724,3

Примечание:

* объёмы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей бюджета Елабужского муниципального района Республики Татарстан

Источники финансирования:

- бюджет Елабужского муниципального района:

- средства, предусмотренные на финансирование мероприятий муниципальных долгосрочных программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе для получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан в рамках настоящей Программы (прогнозируются как возможный источник средств без указания конкретных сумм);

- внебюджетные источники: средства организаций, грантов, инвесторов и др.

Финансовое обеспечение реализации Программы предполагает использование предоставляемых в установленном законодательством порядке средств федерального бюджета, республиканского, а также средств бюджета Елабужского муниципального района.

Общий объем финансирования Программы составляет 22550,9 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение реализации Программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке с учетом возможностей средств бюджета Елабужского муниципального района.

IV. Управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом её выполнения

Реализация Программы осуществляется на основании предоставляемых в установленном законодательством порядке средств федерального бюджета, республиканского, а также средств бюджета Елабужского муниципального района, с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств на очередной финансовый год, ежегодно уточняются целевые индикаторы, затраты на реализацию программных мероприятий, механизм реализации Программы и состав ее исполнителей.

Управление реализацией программы и контроль за ходом её выполнения:

- подготовка ежегодной информации о ходе работ по реализации Программы и эффективности использования финансовых средств в соответствии с установленным порядком. К сводному отчету за год должна прикладываться информация о невыполненных мероприятиях.

- в случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями показателей эффективности мероприятий Программы проведение анализа факторов, повлиявших на такие расхождения. При анализе выделяются внутренние факторы, на которые можно было повлиять, и внешние, не зависящие от исполнителя.
- обеспечение достоверность сведений о ходе реализации Программы, включая достижение индикаторов, и расходах по направлениям и источникам финансирования.
- размещение на официальном сайте района (городелабуга.рф) текст утвержденной Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения программных мероприятий;
- информации о ходе реализации Программы в плановый период (составляющий три года, в том числе год, на который разрабатывается проект бюджета Елабужского муниципального района Республики Татарстан, и последующие два года), фактическом финансировании Программы, заключенных государственных контрактах, об объемах их финансирования и исполнителях, результатах экспертных проверок выполнения программных мероприятий, конкурсах на участие в реализации Программы, результатах ее мониторинга, об оценке достижения целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы, в том числе по результатам независимой экспертизы.

V. Оценка эффективности социально-экономических и экологических последствий от реализации программы

Программа носит социальный характер, основными критериями ее эффективности являются состояние защиты населения и территорий Елабужского муниципального района от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с целями настоящей Программы предполагается достичь следующих результатов и обеспечить:

- создание материального резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в полном объеме;
- накопление средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения муниципального района;
- готовность систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны на территории муниципального района;
- информирование и оповещение населения об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- своевременное информационное взаимодействие экстренных оперативных служб в целях повышения эффективности мероприятий по оказанию необходимой помощи населению;
- совершенствование подготовки населения по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности;
- безаварийную эксплуатацию гидротехнических сооружений (прудов);
- подготовку населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде, навыкам безопасного поведения на водных объектах.

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов и финансирование мероприятий подпрограммы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2022 годы"

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки реализации	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значения индикаторов			Объем и источник финансирования, тыс. рублей		
					2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель: Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Елабужского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны										
Задача 1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций										
1.1.	Формирование и поддержание резерва финансовых средств на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в Елабужском муниципальном районе	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	выполнение мероприятий по созданию резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, процентов	100	100	100	3012,5	3015,0	3015,0
1.2.	Накопление средств, индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для обеспечения ими установленных категорий населения Елабужского муниципального района	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района организации (по согласованию)	2020-2022 годы	количество средств индивидуальной защиты и медицинских средств защиты, накопленных в муниципальном образовании, на предприятиях и в организациях, штук	1200	1280	1340	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности
1.3.	Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений гражданской обороны	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района организации (по согласованию)	2020-2022 годы	уровень готовности к использованию защитных сооружений, процентов	100	100	100	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности
								200	350	350
1.4.	Разработка и корректировка паспортов Безопасности Елабужского муниципального района	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	уровень обеспеченности разработки паспортов безопасности муниципального района процентов	100	100	100	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности
1.5.	Разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Елабужского муниципального района	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	уровень обеспеченности разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов муниципального района, процентов	100	100	100	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности

1.6.	Мероприятия по повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	уровень безаварийной эксплуатации гидротехнических сооружений (прудов), процентов	100	100	100	1449,0	1810,0	1810,0
Задача 2. Развитие системы антикризисного управления в Елабужском муниципальном районе										
2.1	Создание и содержание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	объем выполненных работ, процентов	100	100	100	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности	в рамках текущей деятельности
2.2.	Содержание единой дежурно-диспетчерской службы	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	уровень готовности к выполнению задач по назначению, процентов	100	100	100	1523,2	1565,5	1565,5
Задача 3. Подготовка населения в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях										
3.1.	Создание, оснащение и организация деятельности учебно-консультационных пунктов в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Елабужского муниципального района	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2021 годы	уровень готовности созданных учебно-консультационных пунктов, процентов	100	100	100	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности	В рамках текущей деятельности
Задача 4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах в Елабужском муниципальном районе										
4.1.	Обучение населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасения на воде	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2021 годы	объем выполненных работ, процентов	100	100	100	239,8	250,0	274,0
4.2.	Изготовление и распространение листовок, памяток, плакатов, содержащих правила поведения людей на водных объектах	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	объем выполненных работ, процентов	100	100	100	40,0	42,0	45,0
4.3	Информационно-техническая и материальная поддержка спасательного поста районного отделения ОСВОД	Исполнительный комитет Елабужского муниципального района	2020-2022 годы	объем выполненных работ, процентов	100	100	100	464,8	464,8	464,8
		Организации (по согласованию)			100	100	100	200,0	200,0	200,0
Всего по программе, в том числе средства:								22550,9	7129,3	7724,3
бюджета муниципального образования								21050,9	6729,3	7174,3
из внебюджетных источников								400,0	550,0	550,0