



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Н. Болдыревой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1.1, а также абзацами четвертым и шестым пункта 2.4 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126

город Казань

28 ноября 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.Р. Шакараева, проводившего на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки А.Н. Болдыревой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан 28 июня 2019 года поступила жалоба гражданки А.Н. Болдыревой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1.1, а также абзацами четвертым и шестым пункта 2.4 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики

Татарстан от 24 марта 2006 года № 126 (далее также — Положение).

Согласно пункту 1.1 Положения оно регламентирует порядок и условия предоставления субсидий отдельным категориям граждан, имеющим право на скидку в оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Абзацем четвертым пункта 2.4 Положения определено, что предоставление субсидий-льгот приостанавливается в случае наличия задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг до погашения образовавшейся задолженности или заключения и (или) выполнения получателем соглашения по ее погашению.

Оспариваемый абзац шестой пункта 2.4 Положения устанавливает, что решение о приостановлении (возобновлении) предоставления субсидии-льготы доводится до сведения получателя способом, указанным заявителем в заявлении (в письменной форме по почтовому адресу, в форме электронного документа по адресу электронной почты, СМС-сообщением на телефон).

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница является матерью шестерых детей. На основании Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» ей предоставляются субсидии-льготы на оплату жилья и коммунальных услуг в соответствии с Положением. При этом, по ее мнению, в пункте 1.1 Положения не определено, кто относится к отдельным категориям граждан, имеющим право на скидку в оплате жилья и коммунальных услуг, исходя из чего неясно, возможно ли применение оспариваемого постановления в отношении многодетных семей и, в частности, ее семьи.

Также, гражданка А.Н. Болдырева указывает, что положения Административного регламента предоставления государственной услуги по назначению субсидии-льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденного приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 1 декабря 2014 года № 670

противоречат оспариваемому Положению. Согласно графе «Содержание требований к стандарту» пункта 2.4 указанного Административного регламента решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) субсидии-льготы принимается в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления и документов (в случае отсутствия необходимости направления запроса по каналам межведомственного взаимодействия), указанных в пункте 2.5 регламента; при необходимости запроса документов по каналам межведомственного взаимодействия срок предоставления государственной услуги продлевается до десяти рабочих дней. В соответствии же с пунктом 1.2 Положения решения о предоставлении субсидий-льгот принимаются отделениями Республиканского центра материальной помощи (компенсационных выплат) в пятидневный срок со дня поступления документов вне зависимости от необходимости запроса документов по каналам межведомственного взаимодействия.

Как отмечает заявительница, с февраля 2019 года на основании оспариваемого абзаца четвертого пункта 2.4 Положения выплата субсидий-льгот ей была приостановлена в связи с отсутствием оплаты за услуги по вывозу твердых бытовых отходов и водоснабжению. Гражданка А.Н. Болдырева усматривает нарушение своих прав в том, что абзац четвертый пункта 2.4 Положения, как в ранее действовавшей, так и в действующей редакции, не устанавливает период, в течение которого должна образоваться задолженность по оплате коммунальных услуг, являющаяся основанием для приостановления выплат субсидий-льгот. Тем самым данный вопрос, по ее мнению, оставлен на усмотрение правоприменителя и уполномоченные органы могут принимать решение о приостановлении выплат в любой период задолженности в отношении каждого должника индивидуально. Как указывает заявительница, для ее семьи сумма субсидии-льготы является значительной, а эта неопределенность позволяет толковать норму в каждом случае по-разному, и граждане, в свою очередь, не имеют четкого представления о сроках, в течение которого они могут позволить

себе не оплачивать коммунальные услуги в случае временных финансовых трудностей. Исходя из этого, она считает, что период, в течение которого наличие задолженности является основанием приостановления выплаты, должен быть определен в оспариваемом Положении.

Гражданка А.Н. Болдырева также отмечает, что уведомление о приостановлении предоставления субсидии-льготы ей не направлялось. По ее мнению, такая ситуация возникла, поскольку оспариваемый абзац шестой пункта 2.4 Положения не устанавливает сроки доведения информации о приостановлении предоставления субсидии-льготы до сведения получателя субсидии-льготы. Отсутствие определенных сроков в обжалуемом Положении, как она полагает, дает уполномоченному органу право на неограниченное усмотрение при решении данного вопроса.

Кроме того, заявительница указывает, что оспариваемые нормы не предусматривают необходимости установления причин задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, ввиду чего предоставление субсидий-льгот автоматически приостанавливается органами социальной защиты при ее возникновении.

На основании изложенного гражданка А.Н. Болдырева просит Конституционный суд Республики Татарстан признать не соответствующими статьям 28 (часть первая и вторая), 29 (часть первая), 48 (часть вторая), 54 (часть первая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан пункт 1.1, а также абзацы четвертый и шестой пункта 2.4 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126, поскольку данные нормы не устанавливают:

- категории граждан, на которых распространяется действие указанного Положения;
- период, наличие задолженности в течение которого является

основанием для приостановления выплаты субсидий-льгот;

— сроки доведения информации о приостановлении предоставления субсидий-льгот до сведения их получателя;

— необходимость выяснения причин возникновения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

2. В соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Меры социальной поддержки отдельных категорий населения в Республике Татарстан установлены Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», из содержания взаимосвязанных положений статей 2 и 8 которого следует, в частности, что к числу лиц, имеющих право на получение субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, относятся семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая приемных. Порядок реализации указанных мер социальной поддержки, в силу статьи 9 данного Закона Республики Татарстан, урегулирован Кабинетом Министров Республики Татарстан в оспариваемом Положении.

В развитие обжалуемого постановления Кабинета Министров Республики Татарстан приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 1 декабря 2014 года № 670 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по назначению субсидии-льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая приемных (далее также — Административный регламент).

Таким образом, пункт 1.1 Положения не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан, поскольку подлежит применению в системном единстве с иными нормами республиканского законодательства, относящих семьи, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, включая приемных, к категории граждан, обладающих правом на предоставление мер социальной поддержки.

Относительно поставленного гражданкой А.Н. Болдыревой вопроса о несогласованности пункта 1.2 Положения с нормами пункта 2.4 Административного регламента, в части определения сроков принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг, Конституционный суд Республики Татарстан отмечает, что его разрешение в указанном заявительницей аспекте предполагает проверку содержания прежде всего самого Административного регламента. Однако проверка конституционности нормативных правовых актов, принимаемых министерствами Республики Татарстан, по жалобам граждан не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена статьей 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

Что касается вопросов заявительницы в части отсутствия в обжалуемых положениях норм, определяющих период, в течение которого наличие задолженности является основанием для приостановления выплаты субсидий-льгот, сроков доведения информации о приостановлении предоставления субсидий-льгот до сведения их получателя, а также норм, закрепляющих необходимость выяснения причин возникновения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, то они уже были предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан.

В своем постановлении от 5 июля 2019 года № 84-П Конституционный суд Республики Татарстан указал, что оспариваемое регулирование закрепляет конкретные правовые средства, обеспечивающие возможность

получения субсидии-льготы в случае образования задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Такими правовыми средствами следует считать право гражданина на заключение соглашения, в котором определяются условия и порядок погашения образовавшейся задолженности, а также право гражданина после погашения им задолженности получить субсидию-льготу, в том числе и за те месяцы, в течение которых приостанавливалось ее предоставление (абзац пятый пункта 2.4 Положения). Принимая во внимание тот факт, что реализация права на получение гражданами субсидии-льготы напрямую связана с добросовестным исполнением ими своих обязанностей по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, Конституционный суд Республики Татарстан пришел к выводу, что приведенные правовые средства в достаточной степени обеспечивают защитную функцию для граждан, оказавшихся в ситуации, при которой своевременное внесение платы не представляется возможным. В этой связи установление в дополнение к этому какого-либо срока, освобождающего по сути граждан от своевременного исполнения ими законодательно регламентированной обязанности по несению расходов на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги, в рамках действующего регулирования не несет под собой объективной необходимости, а само по себе отсутствие такого срока не может свидетельствовать о нарушении конституционных прав и свобод граждан.

Относительно конституционности пункта 2.4 Положения в части отсутствия в нем сроков доведения информации о приостановлении предоставления субсидии-льготы до сведения ее получателя, Конституционный суд Республики Татарстан в вышеназванном постановлении указал, что его оценка в указанном аспекте невозможна без обращения к положениям Порядка информационного обмена между организациями-участниками системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения, коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан

от 22 января 2005 года № 20 (далее — Порядок). Так, согласно подпункту 8 пункта 6 данного Порядка, расчет и передача сведений об отсутствии задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по погашению задолженности предоставляются в электронной форме до 3 числа месяца, следующего за отчетным. В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Порядка перечисление субсидий на оплату жилого помещения, коммунальных услуг для дальнейшего перечисления кредитными учреждениями на лицевые (вкладные) счета граждан и доставки отделениями почтовой связи либо организациями по доставке выплат производится до 9 числа месяца выплаты.

Учитывая логико-правовую связь приведенных положений с обжалуемой нормой, а также единую природу регулируемой ими сферы правоотношений, это означает, что данные сроки в равной степени применимы и при извещении получателя субсидии-льготы о приостановлении ее предоставления. Следовательно, само по себе отсутствие в оспариваемой норме регулирования, определяющего сроки доведения информации о приостановлении предоставления субсидии-льготы до сведения ее получателя, не свидетельствует о возможности произвольного и неограниченного по времени периода такого извещения.

Конституционный суд Республики Татарстан в данном постановлении также отметил, что само по себе наличие у гражданина задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг не может служить безусловным основанием для приостановления предоставления мер социальной поддержки или для отказа в их предоставлении, поскольку принятию решения уполномоченным органом по вопросу предоставления гражданину субсидии-льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг должно предшествовать установление причин возникновения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. При наличии уважительных причин возникновения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг уполномоченным органом не

может быть отказано в предоставлении мер социальной поддержки гражданину.

Таким образом, вопросы, поставленные гражданкой А.Н. Болдыревой, уже были по существу разрешены в сохраняющем свою силу вышеназванном постановлении Конституционного суда Республики Татарстан, а жалоба заявительницы в соответствии с установленными требованиями не является допустимой, что в силу пунктов 2 и 3 части первой статьи 46 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» является основанием для отказа в принятии ее к рассмотрению.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1, 2 и 3 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Н. Болдыревой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 1.1, а также абзацами четвертым и шестым пункта 2.4 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126, поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке А.Н. Болдыревой и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№ 35-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**