



РЕШЕНИЕ
17 декабря 2019 г.

КАРАР
№ 223

О Порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан бюджетам городского и сельских поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение

В соответствии со статьями 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Балтасинского муниципального района Республики Татарстан, Балтасинский районный Совет Республики Татарстан **решил:**

1. Утвердить Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан бюджетам городского и сельских поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» pravo.tatarstan.ru и обнародовать путем размещения на официальном сайте Балтасинского муниципального района baltasi.tatarstan.ru.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования и распространяется на правоотношения, возникающим при составлении и исполнении бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан с 1 января 2020 года.

Глава Балтасинского муниципального
района, председатель Балтасинского
районного Совета

Р.Р.Нутфуллин

Порядок

предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан бюджетам городского и сельских поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан бюджетам городского и сельских поселений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение устанавливает цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Балтасинского муниципального района Республики Татарстан (далее - бюджет муниципального района) бюджетам городского и сельских поселений района, источником финансового обеспечения которых субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета Республики Татарстан.

РАЗДЕЛ 2. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района предоставляются в форме:

1) дотаций из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений, образуемого в составе бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений, входящих в состав Балтасинского муниципального района;

2) иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городского и сельских поселений источником финансового обеспечения которых являются субсидии, имеющие целевое назначение, из бюджета Республики Татарстан;

3) субвенций, в случаях установленных статьи 133 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

4) субсидий, в случаях установленных статьей 142.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

5) иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городского и сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в том числе на исполнение отдельных мероприятий по региональным и муниципальным программам;

6) иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам городского и сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района при их передаче на уровень городского и сельских поселений в соответствии с заключенными соглашениями.

РАЗДЕЛ 3. ЦЕЛИ И ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1) Цель предоставления дотации:

Согласно ст. 137 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (далее в этом разделе – дотации) предусматриваются в бюджете муниципального района в целях выравнивания финансовых возможностей городского поселения, сельских поселений Балтасинского муниципального района, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются поселениям, входящим в состав Балтасинского

муниципального района, в соответствии с решением Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, принимаемый в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений из бюджета муниципального района образуют районный фонд финансовой поддержки городского и сельских поселений.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского и сельских поселений из бюджета муниципального района определяется в соответствии с методикой расчета, согласно статьи 44.9. Бюджетного кодекса Республики Татарстан (приложение 1).

Порядок определения общего объема и распределения между поселениями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района устанавливается в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса РТ.

Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района утверждаются решением Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. В случае, если проект бюджета муниципального района утверждается на очередной финансовый год и плановый период, допускается утверждение на плановый период не распределенного между городскими, сельскими поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, за исключением дотаций, предоставляемых в порядке, установленном пунктом 5 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются городским и сельским поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений данного муниципального района. Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского и сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям Балтасинского муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по городским и сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений, перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по поселениям и может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений не допускается.

В случае предоставления дотаций, предусмотренных пунктом 4 статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансовый орган Балтасинского муниципального района вправе заключать с главами городского и сельских поселений района, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, которые указаны в настоящем пункте, устанавливаются нормативным документом Балтасинского районного исполнительного комитета.

2) В соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам городского и сельского поселений могут быть представлены иные межбюджетные трансферты,

источником финансового обеспечения которых являются субсидии, имеющие целевое назначение, из бюджета Республики Татарстан.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются в целях выполнения расходного обязательства. Главным распорядителем бюджетных средств является Балтасинский районный исполнительный комитет. Иные межбюджетные трансферты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Балтасинскому районному исполнительному комитету на цели, предусмотренные в соответствии с расходным обязательством.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам городского и сельских поселений, отвечающим установленным критериям.

Условиями предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов являются:

- а) заключение соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов
- б) соблюдение органами местного самоуправления городского и сельских поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан местным бюджетам, предусмотренных статьей 44 Бюджетного кодекса Республики Татарстан;

Для получения иных межбюджетных трансфертов исполнительный комитет поселения, в сроки, определенные исполнительным комитетом района, представляет в Балтасинский районный исполнительный комитет заявку на предоставление иных межбюджетных трансфертов по форме, утвержденной Балтасинским районным исполнительным комитетом.

Объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету поселения, определяется по формуле, рассчитанной в установленном порядке.

Распределение иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений утверждается муниципальным правовым актом Балтасинского районного исполнительного комитета.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключаемого между Балтасинским районным исполнительным комитетом и исполнительным комитетом поселения в соответствии с формами, утвержденными Балтасинским районным исполнительным комитетом.

В соглашении предусматриваются:

- размер иных межбюджетных трансфертов, их целевое назначение;
- порядок перечисления иных межбюджетных трансфертов;
- значения показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- сроки и формы представления отчетности об использовании иных межбюджетных трансфертов и достижении показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- последствия недостижения получателем иных межбюджетных трансфертов установленного показателя результативности использования иных межбюджетных трансфертов;
- порядок осуществления контроля за соблюдением получателем иных межбюджетных трансфертов обязательств, предусмотренных соглашением;
- ответственность сторон за нарушение условий соглашения.

Показателями результативности использования иных межбюджетных трансфертов являются:

- количество поселений, у которых в соответствии с решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) отношение закрепленных доходных источников и межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района к необходимому объему расходов на решение вопросов местного значения составляет не менее 100 процентов;
- количество поселений, не осуществлявших в процессе исполнения бюджета в году предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальных заимствований со сроками погашения за пределами года предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Оценка достижения значений показателей результативности осуществляется Балтасинским районным исполнительным комитетом на основании проведенного анализа представленной уполномоченным органом отчетности.

Исполнительный комитет поселения представляют в Балтасинский районный исполнительный комитет отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов по форме и порядку, предусмотренным соглашением.

Ответственность за достоверность представляемых Балтасинскому районному исполнительному комитету сведений возлагается на исполнительный комитет поселения.

Иные межбюджетные трансферты перечисляются Балтасинским районным исполнительным комитетом бюджетам поселений на счета территориальных органов Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов в сроки, определяемые соглашением.

В случае нарушения условий предоставления иных межбюджетных трансфертов соответствующие средства подлежат перечислению в доход бюджета муниципального района в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Остаток иных межбюджетных трансфертов, не использованный по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления иных межбюджетных трансфертов, подлежит возврату в доход бюджета Балтасинского муниципального района в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Иные межбюджетные трансферты носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели.

Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов осуществляют в соответствии с законодательством Балтасинский районный исполнительный комитет и Финансово-бюджетная палата Балтасинского муниципального района.

3) В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам городского и сельских поселений могут быть предоставлены субвенции.

Цель: финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении переданных полномочий Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Распределение субвенций между бюджетами поселений утверждается решением Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Субвенции бюджетам поселений, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств, зачисляются в бюджет поселения и являются источником финансового обеспечения расходных обязательств, в порядке, установленном законодательством.

Субвенции бюджетам поселений распределяются между поселениями по единой методике с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств.

4) В соответствии со статьей 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетам городского и сельских поселений Балтасинского муниципального района могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального района.

Цель: софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждаемым решением Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Целевое назначение субсидий определяется правилами предоставления субсидий и соглашениями, исходя из расходных обязательств поселений Балтасинского муниципального района, на софинансирование которых предусмотрены субсидии.

5) Средства, передаваемые бюджетам городского и сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в том числе на исполнение отдельных мероприятий по региональным и муниципальным программам, для реализации на уровне городского и сельских поселений отдельных видов расходов, перечисляются в объеме средств, переданных из бюджета района и бюджета Республики Татарстан.

Объем иных межбюджетных трансфертов передаваемых бюджетам городского и сельских поселений из бюджета муниципального района и распределение между городским и сельскими поселениями производится в установленном порядке и в соответствии с установленной

методикой.

б) В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами Балтасинского районного Совета Республики Татарстан, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и соответствующими им законами Республики Татарстан, бюджетам городского и сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями.

Объем иных межбюджетных трансфертов передаваемых бюджетам городского и сельских поселений из бюджета муниципального района и распределение между городским и сельскими поселениями производится в установленном порядке и в соответствии с установленной методикой.

Размеры межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета муниципального района бюджетам городского и сельских поселений, устанавливаются решением Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, а также решениями Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

РАЗДЕЛ 4. УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района в бюджеты городского и сельских поселений предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления городского и сельских поселений Балтасинского муниципального района бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

При несоблюдении городским и сельскими поселениями бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, ограничений, установленных для муниципальных образований статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, целей предоставления межбюджетных трансфертов, при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставление межбюджетных трансфертов приостанавливается Финансово-бюджетной палатой Балтасинского муниципального района.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджеты городского и сельских поселений осуществляется за счет собственных доходов бюджета муниципального района при наличии финансовых возможностей бюджета муниципального района и субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Татарстан, в том числе на предоставление дотаций бюджетам городских и сельских поселений в целях выравнивания бюджетной обеспеченности.

Остатки межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, неизрасходованных в текущем финансовом году на указанные цели, подлежат либо использованию в очередном финансовом году на эти же цели, либо подлежат возврату в бюджет муниципального района согласно решению Балтасинского районного Совета Республики Татарстан о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.

Методика распределения дотаций из
районного фонда финансовой поддержки поселений
входящих в состав Балтасинского муниципального района

1. Средства районного фонда финансовой поддержки поселений (далее - РФФПП) распределяются между поселениями, входящими в состав муниципального района, на основе сопоставления уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений и аналогичного среднего показателя по всем поселениям муниципального района.

2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения рассчитывается как соотношение его налогового потенциала к аналогичному показателю, рассчитанному по всем поселениям, входящим в состав муниципального района, в расчете на одного жителя, с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го поселения рассчитывается по формуле:

$$BO_{расч\ j} = \frac{УНП\ j \times \sum_{j=1}^n Ч\ j}{ИБР\ j \times \sum_{j=1}^n Ч\ j \times \sum_{j=1}^n УНП\ j},$$

где:

j

$BO_{расч\ j}$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го поселения;

$расч\ j$

j

$УНП\ j$ - налоговый потенциал j -го поселения;

j

$ИБР\ j$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения, рассчитываемый в соответствии с порядком, установленным приложением 6 к настоящему Кодексу;

j

$Ч\ j$ - численность населения j -го поселения;

n - число поселений муниципального района.

3. Условный налоговый потенциал j -го поселения муниципального района рассчитывается по формуле:

$$УНП\ j = k \times УНП,$$

где:

j

$УНП\ j$ - условный налоговый потенциал j -го поселения;

$УНП$ - условный налоговый потенциал муниципального района, рассчитываемый в соответствии с порядком, установленным приложением 7 к настоящему Кодексу;

j

k - коэффициент, учитывающий долю условного налогового потенциала j -го поселения в налоговом потенциале района.

4. Средства РФФПП распределяются комбинированным способом. Первая часть средств фонда распределяется с использованием метода пропорционального выравнивания бюджетной обеспеченности; вторая часть - с использованием метода выравнивания до "гарантированного минимума".

$$D_j = D_{j1} + D_{j2},$$

где:

D_j

- общий объем дотаций из РФФПП j -му поселению;

D_{j1}

- объем части дотаций j -му поселению, распределение которой

осуществляется методом пропорционального выравнивания;

D_{j2}

- объем части дотаций j -му поселению, распределение которой

осуществляется методом выравнивания до "гарантированного минимума".

5. Соотношения между частями РФФПП, распределяемыми тем или иным методом, определяются ежегодно при составлении проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год.

6. Распределение части средств РФФПП с использованием метода пропорционального выравнивания бюджетной обеспеченности осуществляется по формуле:

$$D_{j1} = d_{ПП} \times V_{ФФПМР} \times \frac{H_j}{H},$$

где:

D_{j1}

- объем части дотаций j -му поселению, распределение которой

осуществляется методом пропорционального выравнивания;

$d_{ПП}$ - доля РФФПП, распределение которой осуществляется с использованием

метода пропорционального выравнивания;

$V_{ФФПМР}$

- объем РФФПП муниципального района;

H_j - объем средств, необходимых для достижения j -ым поселением уровня

бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания

бюджетной обеспеченности; H - объем средств, необходимых для достижения всеми поселениями уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

7. Определение объема средств, необходимых для достижения j -ым поселением уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, осуществляется по формуле:

$$H_j = \text{ИБР} \times \text{Ч}_{\text{расч}} \times (K - \text{БО}_{\text{расч}}) \times \frac{\sum_{j=1}^n \text{УНП}_j}{\sum_{j=1}^n \text{Ч}_j},$$

где:

j

H - объем средств, необходимых для достижения j -ым поселением уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности;

j

ИБР - индекс бюджетных расходов j -го поселения, рассчитываемый в соответствии с порядком, установленным приложением 6 к настоящему Кодексу;

j

$Ч$ - численность населения j -го муниципального образования;

K - критерий выравнивания бюджетной обеспеченности;

j

BO - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j -го поселения;

расч

УНП - условный налоговый потенциал j -го поселения;

j

n - число поселений, получающих дотации из РФФПП.

8. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений определяется ежегодно при составлении проекта бюджета муниципального района на очередной финансовый год с учетом разницы в оценках суммарных потребностей и доходных возможностей поселений.

9. Объем средств, недостающих для достижения поселениями уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, рассчитывается только по тем поселениям, уровень бюджетной обеспеченности которых меньше критерия выравнивания бюджетной обеспеченности ($BO_j < K$).

10. После распределения первой части средств РФФПП определяется достигнутый уровень бюджетной обеспеченности поселений, который используется при распределении второй части средств РФФПП, рассчитываемый по следующей формуле:

$$BO = BO_1 + \frac{\sum_{j=1}^n H_j \times \sum_{j=1}^n Ч_j}{\sum_{j=1}^n ИБР_j \times \sum_{j=1}^n Ч_j \times \sum_{j=1}^n УНП_j},$$