



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод преамбулой и статьей 1 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”»

город Казань

18 апреля 2019 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснудина, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Ф.Р. Волковой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка А.Д. Шаймарданова на нарушение ее конституционных прав и свобод преамбулой и статьей 1 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» (далее также — Закон Республики Татарстан).

Из преамбулы следует, что Законом Республики Татарстан в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» определяются порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда». Статья 1 Закона Республики Татарстан определяет круг лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда», а также устанавливает основания для присвоения звания «Ветеран труда» — награждение ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе), под которыми понимаются ведомственные награды за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики), учрежденные федеральными органами исполнительной власти, иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями, и награждение которыми осуществлялось в порядке, установленном указанными органами и организациями.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что гражданка А.Д. Шаймарданова не награждена ни одним из знаков отличия, входящих в перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых в Республике Татарстан при присвоении звания «Ветеран труда», хотя она имеет трудовой стаж более 35 лет и в период работы была награждена знаком «Ударник коммунистического труда».

По вопросу присвоения звания «Ветеран труда» она обращалась в органы государственной власти Республики Татарстан, в том числе и в Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, но ей было отказано ввиду того, что она не подпадает под категории граждан, имеющих право на присвоение этого звания. При этом Государственным Советом Республики Татарстан ей было разъяснено, что установление дополнительных условий и оснований присвоения звания «Ветеран труда» к предмету регулирования обжалуемого Закона Республики Татарстан не относится.

По мнению гражданки А.Д. Шаймардановой, республиканский законодатель, основываясь только на пункте 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее также — Федеральный закон «О ветеранах»), не учел в оспариваемом Законе Республики Татарстан положения части третьей статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее также — Федеральный закон № 184-ФЗ), согласно которым органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Нарушение своих конституционных прав заявительница усматривает в том, что республиканский законодатель ограничился лишь тем кругом субъектов и оснований для присвоения звания «Ветеран труда», которые предусмотрены в федеральном законодательстве, не учитывая при этом стаж работы на территории Республики Татарстан, трудовой вклад в экономику и промышленный потенциал Татарстана, а также полученные гражданами знаки отличия Республики Татарстан.

На основании изложенного гражданка А.Д. Шаймарданова просит Конституционный суд Республики Татарстан признать преамбулу и статью 1 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» не соответствующими статьям 13, 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (части первая и вторая), 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. В пункте 1 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» установлены общие основания присвоения звания «Ветеран труда» и категории лиц, являющихся ветеранами труда, к числу которых отнесены, в частности, и лица, награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Пункт 4 статьи 7 данного Федерального закона предоставляет субъектам Российской Федерации право определять порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда».

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, установление порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» и, соответственно, определение того, какие знаки отличия в труде подлежат учету для присвоения указанного звания, относится к компетенции субъектов Российской Федерации (Определение от 21 ноября 2013 года № 1821-О).

Республиканский законодатель, реализуя полномочия, предоставленные ему пунктом 4 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах», был вправе самостоятельно определить в обжалуемом Законе Республики Татарстан как перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», так и условия, которым должны соответствовать данные знаки отличия. При этом оспариваемые положения преамбулы и части 1 статьи 1 Закона Республики Татарстан по своему содержанию и правовому смыслу идентичны положениям, закрепленным в пунктах 1 и 4 статьи 7 указанного Федерального закона.

Из этого следует, что проверка конституционности обжалуемых норм фактически означала бы оценку названных положений федерального законодательства на их соответствие Конституции Республики Татарстан, что в силу статьи 109 Конституции Республики Татарстан и статьи 3 Закона

Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

Кроме того, обжалуемые гражданкой А.Д. Шаймардановой положения части 2 статьи 1 Закона Республики Татарстан, касающиеся отнесения ведомственных наград к ведомственным знакам отличия в труде, учитываемым при присвоении звания «Ветеран труда», уже являлись предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан. Согласно правовой позиции Конституционного суда Республики Татарстан, неоднократно высказанной им в своих решениях, установленное в части 2 статьи 1 оспариваемого Закона Республики Татарстан условие об отнесении к ведомственным знакам отличия в труде наград центральных органов только тех общественных объединений и организаций, которые участвуют (участвовали) в осуществлении государственных (ведомственных) функций, производно от публично-правовой природы отношений, связанных с присвоением звания «Ветеран труда», поскольку присвоение лицу данного звания влечет возникновение обязанности соответствующего государственного органа по предоставлению ветерану труда мер социальной поддержки, финансируемых за счет средств бюджета (постановление от 25 марта 2014 года № 58-П, определения от 8 апреля 2014 года № 8-О, от 2 июля 2015 года № 5-О).

Относительно доводов заявительницы о том, что в оспариваемом Законе Республики Татарстан законодатель не учел нормы части третьей статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ о праве органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств своего бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи, Конституционный суд Республики Татарстан ранее неоднократно отмечал, что в силу части четвертой данной статьи финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности (постановление от 10 июля 2013 года № 54-П, определения от 20 июня

2018 года № 8-О, от 10 сентября 2018 года № 19-О). Тем самым установление таких мер социальной поддержки и социальной помощи является правом Республики Татарстан, основания и условия их предоставления определяются республикой самостоятельно с учетом имеющихся на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных материальных возможностей.

Таким образом, обжалуемые заявительницей положения преамбулы и статьи 1 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”» не содержат неопределенности в вопросе о соответствии Конституции Республики Татарстан и согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» данная жалоба не является допустимой.

Разрешение же вопроса о расширении перечня лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда», равно как и оценка обоснованности решений, принятых правоприменительными органами при рассмотрении обращений гражданки А.Д. Шаймардановой, не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки А.Д. Шаймардановой на нарушение ее конституционных прав и свобод

преамбулой и статьей 1 Закона Республики Татарстан от 30 июня 2011 года № 33-ЗРТ «О порядке и условиях присвоения звания “Ветеран труда”», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение постановленных заявительницей вопросов Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке А.Д. Шаймардановой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан» и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

№ 12-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**