



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«12» апреля 2019 год

КАРАР

№ 9

Об утверждении Программы комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Старобарышевском сельском поселении в период с 2019 по 2020 год.

В целях профилактики экстремизма и терроризма в Старобарышевском сельском поселении, укрепления законности и правопорядка, защиты законных прав, свобод и интересов граждан, в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", руководствуясь Уставом Старобарышевского сельского поселения, постановляю:

1. Утвердить прилагаемую [Программу](#) комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Старобарышевском сельском поселении в период с 2019 по 2020 год.

2. Возложить на руководителей учреждений Старобарышевского сельского поселения персональную ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий Программы в части, их касающейся.

3. Предложить руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Старобарышевского сельского поселения, принять необходимые меры по реализации соответствующих мероприятий Программы.

4. Обнародовать настоящее постановление на информационных стендах, расположенных по адресам:

- с.Старое Барышево, ул.Центральная, дом 15;

- д. Картапа, ул.Школьная, дом 10, а также разместить на официальном портале правовой информации и официальном сайте Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Утверждена
Постановлением Исполнительного комитета
Старобарышевского сельского поселения
от 12 апреля 2019 года № 9

ПРОГРАММА
комплексных мероприятий по профилактике экстремизма
и терроризма в Старобарышевском сельском поселении в период
с 2019 по 2020 год

Раздел 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СТАРОБАРЫШЕВСКОМ
СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ В ПЕРИОД С 2019 ПО 2020 ГОД

Наименование Программы	Программа комплексных мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма в Старобарышевском сельском поселении в период с 2019 по 2020 год
Заказчик Программы	Администрация Старобарышевского сельского поселения
Основные разработчики	Администрация Старобарышевского сельского поселения"
Цели Программы	Профилактика экстремизма и терроризма в Старобарышевском сельском поселении
Задачи Программы	Ведение профилактической работы по формированию у населения Старобарышевского сельского поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающей противодействие пропаганде экстремизма; совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности; реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности; совершенствование антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан
Сроки реализации Программы	2019-2020 годы
Основные исполнители мероприятий	Администрация Старобарышевского сельского поселения,

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы</p>	<p>Снижение возможности совершения актов экстремистского и террористического характера на территории Старобарышевского сельского поселения; повышение эффективности органов местного самоуправления в реализации вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации (или) ликвидации их последствий; готовность к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций; предупреждение зарождения националистического и религиозного экстремизма; повышение антитеррористической защищенности и технической укрепленности муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан</p>
---	--

Раздел 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА

Изучение причин экстремизма и терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с этими явлениями. От того, насколько точно будут установлены причины этих особо опасных преступлений, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов экстремизма и терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность. При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие экстремизм и терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально-экономические, организационно-управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально-политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложнейшего и многоликого явления лежит множество причин: политических, экономических, религиозных, исторических, межгосударственных и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

В соответствии со [статьей 1](#) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" экстремистская деятельность (экстремизм) - это:

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных

объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63](#) Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т.д.;

пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;

публичные призывы к указанной деятельности;

финансирование указанной деятельности.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия - опираются, как правило, на системные идеологические воззрения.

В соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно [статье 3](#) Федерального закона от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма, острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Важнейшее место в борьбе с экстремизмом и терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значит отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с экстремизмом и терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают экстремизм и терроризм, либо им благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении экстремистской и террористической деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Раздел 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Основной целью Программы является профилактика экстремизма и терроризма на территории Старобарышевского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

ведение профилактической работы по формированию у населения Старобарышевского сельского поселения, в том числе молодежной среде, толерантного сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма;

совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности;

реализация государственной политики в области борьбы с терроризмом в Российской Федерации и рекомендаций, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;

совершенствование антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан.

Мероприятия, предусмотренные Программой, предполагается осуществить в период с 2019 по 2020 год.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Программы, предусматривающих финансовое обеспечение, осуществляется за счет средств, выделенных на текущую финансово-хозяйственную деятельность Администрации Старобарышевского сельского поселения.

Раздел 5. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Администрация Старобарышевского сельского поселения осуществляет организационное руководство по исполнению мероприятий Программы. Координатором реализации мероприятий Программы является антитеррористическая комиссия Старобарышевского сельского поселения.

Непосредственное участие в реализации Программы принимает администрация Старобарышевского сельского поселения.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Комиссия Старобарышевского сельского поселения ежегодно обобщает и анализирует ход реализации Программы и представляет итоговую информацию в администрацию Старобарышевского сельского поселения. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сопоставления запланированных и фактически исполненных программных мероприятий.

Раздел 7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В СТАРОБАРЫШЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ В ПЕРИОД С 2019 ПО 2020 ГОД

№	Мероприятия	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные исполнители
1. Организационные мероприятия по участию в профилактике экстремистских и террористических проявлений в Старобарышевском сельском поселении				
1.1	Подведение итогов работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма	4 квартал 2019 г, 2020г.	Повышение эффективности по решению вопроса местного значения по участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий	Председатель комиссии
1.2	Разработать и утвердить план работы антитеррористической комиссии на 2019-2020 годы	4 квартал 2019 г., 2020г.	Снижение социальной напряженности	Председатель комиссии
1.3	Заслушивание на комиссии по профилактике	Раз в квартал согласно	Оздоровление микроклимата в трудовых коллективах	Председатель комиссии

	терроризма и экстремизма руководителей предприятий и учреждений	графика		
1.4	Заслушивание комиссии по профилактике терроризма и экстремизма о выполнении собственных планов и мероприятий настоящей программы	Раз в квартал	Повышение эффективности работы комиссии по профилактике терроризма и экстремизма	Администрация поселения
2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений в Старобарышевском сельском поселении				
2.1	Ведение профилактической работы по предотвращению в молодежной среде проявлений расовой, национальной, религиозной ненависти или вражды	2019-2020 годы	Профилактика экстремизма	Учреждения культуры
2.2	Проведение профилактических мероприятий в местах массового общения молодежи	2018-2019 годы	Предупреждение зарождения экстремизма	Участковый уполномоченный
2.3	Выявление экстремистских надписей на зданиях и элементах инфраструктуры	2019-2020 годы	Выявление и привлечение к ответственности экстремистки настроенных лиц	Специалисты администрации
3. Мероприятия по повышению антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов и мест с массовым пребыванием граждан				
3.1	Проведение проверок антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов	2019-2020 годы	Повышение антитеррористической защищенности и технической укреплённости муниципальных объектов	Руководители учреждений
3.2	Проведение разъяснительной работы среди населения по профилактике терроризма и экстремизма	2019-2020 годы	Профилактика экстремизма	Специалисты администрации
3.3	Проведение проверок	2019-2020	Повышение	Специалисты

	использования нежилых зданий и помещений. выявление подозрительных предметов	годы	антитеррористической защищенности населенных пунктов	администрации
4. Мероприятия по профилактике экстремистских проявлений при проведении массовых зрелищных мероприятий				
4.1	Обеспечение общественной безопасности при подготовке и проведении выборов и массовых мероприятий	2019-2020 годы	Предупреждение терроризма и экстремизма	Участковый уполномоченный
5. Профилактика нарушений законодательства о гражданстве, предупреждение и пресечение нелегальной миграции как канала проникновения членов экстремистских и террористических организаций				
5.1	Направление в правоохранительные органы сведений о жилых помещениях сдаваемых в наем и поднаем без регистрации в них граждан	2019-2020 годы	Пресечение правонарушений в области регистрационных правил и жилищного кодекса	Администрация поселения
5.2	Выявление нарушений законодательства о гражданстве при обращении граждан по вопросам регистрации по месту жительства	2019-2020 годы	Пресечение правонарушений в области миграции граждан	Администрация поселения
6. Мероприятия по информационно-пропагандистскому сопровождению профилактики экстремизма и терроризма				
6.1	Размещение на информационных стендах поселения листовок по профилактике экстремизма и терроризма	3 квартал 2019г., 2 квартал 2020 г	Профилактика экстремизма и терроризма	Администрация поселения