



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Р.Ф. Айнулловой на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 3 и пунктом 5 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»**

город Казань

21 сентября 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.Р. Шакараева, проводившего на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки Р.Ф. Айнулловой,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан в интересах своей несовершеннолетней дочери обратилась гражданка Р.Ф. Айнуллова с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 3 и пунктом 5 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Согласно пункту 1 статьи 3 оспариваемого Закона Республики Татарстан установление порядка учета граждан, нуждающихся в

предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Татарстан, в том числе порядка принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него, относится к полномочиям Кабинета Министров Республики Татарстан в области жилищных отношений.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 указанного Закона Республики Татарстан ведение учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Татарстан, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что несовершеннолетняя дочь заявительницы является инвалидом, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, которое входит в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н. Распоряжением главы администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 20 июля 2016 года гражданка Р.Ф. Айнуллова вместе с дочерью поставлена на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по договору социального найма во внеочередном порядке.

Как указывает заявительница, для разрешения вопроса о предоставлении жилого помещения по договору социального найма она обращалась в Управление жилищной политики Исполнительного комитета муниципального образования города Казани. Однако ей сообщили, что в соответствии с Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, признанным в установленном порядке

нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения (пункт 1 статьи 8.2). Между тем получение данной субсидии на момент обращения заявительницы не представлялось возможным, поскольку не был принят порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Гражданка Р.Ф. Айнуллова отмечает, что 7 июня 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан утвердил порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Однако, по ее утверждению, и в настоящее время предоставить ей рассматриваемую субсидию невозможно, поскольку Исполнительный комитет муниципального образования города Казани не принял порядок ведения учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Такая ситуация, по ее мнению, сложилась в силу того, что оспариваемые нормы не разграничивают ясно и определенно полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления, четко не регламентируют процедуру признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Республике Татарстан, чем нарушают конституционные права ее и ее несовершеннолетней дочери.

На основании изложенного гражданка Р.Ф. Айнуллова просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 1 статьи 3 и пункт 5 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых

помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» противоречащими статьям 13, 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (часть первая), 55 и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. Согласно части 1 статьи 91.13 Жилищного кодекса Российской Федерации учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, осуществляется органом местного самоуправления, а в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований.

В соответствии с частью 4 статьи 91.13 Жилищного кодекса Российской Федерации порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него, устанавливается нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Приведенные федеральные нормы нашли свое отражение в оспариваемом Законе Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». При этом обжалуемые заявительницей положения пункта 1 статьи 3 и пункта 5 статьи 4 данного Закона Республики Татарстан, направленные на определение полномочий Кабинета Министров Республики Татарстан и органов местного самоуправления в сфере жилищных отношений, в рамках реализации которых Кабинет Министров Республики Татарстан постановлением

от 7 июня 2018 года № 432 утвердил Порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, по своему содержанию и правовому смыслу идентичны положениям, уже закрепленным на федеральном уровне, а следовательно, не устанавливают собственного правового регулирования.

Таким образом, проверка конституционности обжалуемых норм фактически означала бы оценку названных положений федерального законодательства на их соответствие Конституции Республики Татарстан, что в силу части четвертой статьи 109 Конституции Республики Татарстан и статьи 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не входит в компетенцию Конституционного суда Республики Татарстан. В связи с этим оспариваемые гражданкой Р.Ф. Айнулловой пункт 1 статьи 3 и пункт 5 статьи 4 Закона Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» сами по себе не содержат неопределенности в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан и согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» данная жалоба не является допустимой.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Р.Ф. Айнулловой на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 1

статьи 3 и пунктом 5 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке Р.Ф. Айнулловой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

**№ 25-О**



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**