



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 3 и 4 Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона Республики Татарстан от 6 июля 2018 года № 49-ЗРТ)**

город Казань

14 сентября 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Р.А. Сахиевой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин Р.Х. Ибатуллин с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 3 и 4 Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона Республики Татарстан от 6 июля 2018 года № 49-ЗРТ) (далее также — Закон Республики Татарстан).

Согласно статье 3 Закона Республики Татарстан правовое регулирование в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан

осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Бюджетным кодексом Республики Татарстан, данным Законом и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Татарстан и муниципальными нормативными правовыми актами.

В статье 4 названного Закона Республики Татарстан перечислены полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан, к которым относятся: управление жилищным фондом Республики Татарстан; утверждение региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации; организация правового просвещения и оказания юридической помощи гражданам в Республике Татарстан в сфере жилищных отношений; осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан и законами Республики Татарстан, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Как следует из обращения и приложенных к нему копий документов, заявитель является собственником квартиры в многоквартирном доме в городе Казани. Ежемесячно оплачивает жилищно-коммунальные услуги согласно предъявленному счету-фактуре ООО «УК ЖКХ Авиастроительного района» (далее также — Управляющая компания). Начисление платы за коммунальную услугу по электроснабжению на общедомовые нужды (далее — ОДН-электроснабжение) в период отсутствия у заявителя в квартире индивидуального прибора учета (далее — ИПУ) с 1 марта 2015 года по 1 июня 2016 года Управляющая компания производила с использованием формулы обратной пропорциональности на основании распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 ноября 2013 года № 2388-р (далее также — Распоряжение).

Однако, по мнению заявителя, за указанный период при расчете платы за ОДН-электроснабжение должен был быть применен пункт 44 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее — Правила № 354), согласно которому по квартирам, не имеющим ИПУ, начисления за электроснабжение в квартире и на общедомовые нужды должны производиться по нормативу (при условии отсутствия решения общего собрания собственников помещений в доме).

Не согласившись с размерами начислений за ОДН-электроснабжение, гражданин Р.Х. Ибатуллин обратился в Управляющую компанию с претензией, в удовлетворении которой ему было отказано. Для разрешения возникшего спора он обратился в суд с иском к Управляющей компании о перерасчете начисленного размера платы за ОДН-электроснабжение по его лицевому счету. Решением Авиастроительного районного суда города Казани, оставленным без изменения апелляционной и кассационной инстанциями Верховного суда Республики Татарстан, в удовлетворении его требований также было отказано.

По мнению гражданина Р.Х. Ибатуллина, оспариваемые нормы Закона Республики Татарстан не наделяют Кабинет Министров Республики Татарстан полномочием по осуществлению правового регулирования порядка расчетов размера платы за предоставление коммунальных услуг. Он полагает, что Распоряжение принято на основании неправильного истолкования статей 3 и 4 рассматриваемого Закона Республики Татарстан, в связи с чем усматривает неопределенность в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан, поскольку они допускают применение предусмотренной Распоряжением формулы обратной пропорциональности при начислении платы за ОДН-электроснабжение (водоснабжение) в многоквартирном доме. Тем самым заявитель фактически указывает на опосредованное применение оспариваемых норм в его конкретном деле.

На основании изложенного гражданин Р.Х. Ибатуллин просит Конституционный суд Республики Татарстан признать статьи 3 и 4 Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона Республики Татарстан от 6 июля 2018 года № 49-ЗРТ) не соответствующими статьям 4 (часть первая), 9 (часть третья), 19 (часть первая), 24 (части первая и третья), 27 (части первая и вторая), 51 и 60 Конституции Республики Татарстан.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищное законодательство состоит из данного Кодекса, принятых в соответствии с ним других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере жилищного законодательства, в том числе положений частей 2 и 6 статьи 5, а также во исполнение пункта 13 части 1 статьи 4 и статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, регулирующих отношения по осуществлению государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, принят Закон Республики Татарстан «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан». Рассматриваемый Закон Республики Татарстан в целом направлен на обеспечение защиты жилищных прав граждан в сфере управления многоквартирными домами, содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, предоставления коммунальных услуг, внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, в том числе путем осуществления республиканского государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Оспариваемые заявителем положения статей 3 и 4 Закона Республики Татарстан с достаточной степенью ясности и четкости устанавливают основы правового регулирования в сфере обеспечения защиты жилищных прав граждан и полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в указанной сфере. При этом предусмотренные в обжалуемых статьях перечень законодательства, а также полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан не являются исчерпывающими и не ограничиваются нормами данного Закона Республики Татарстан и, соответственно, могут быть реализованы в том числе в рамках иных полномочий, установленных федеральными законами, Конституцией Республики Татарстан и законами Республики Татарстан, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, что закреплено в пункте 5 рассматриваемой статьи 4 Закона Республики Татарстан. Такое регулирование основано на норме Конституции Республики Татарстан, согласно которой Кабинет Министров Республики Татарстан обеспечивает исполнение на территории Республики Татарстан Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, издает постановления и распоряжения и проверяет их исполнение (статья 103).

Таким образом, обжалуемые гражданином Р.Х. Ибатуллиним законодательные положения сами по себе не содержат неопределенности в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан и не могут рассматриваться как нарушающие его конституционные права и свободы в указанном им аспекте. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявителя не является допустимой.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66,

частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Р.Х. Ибатуллина на нарушение его конституционных прав и свобод статьями 3 и 4 Закона Республики Татарстан от 10 октября 2011 года № 72-ЗРТ «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (в редакции, действовавшей до вступления в силу Закона Республики Татарстан от 6 июля 2018 года № 49-ЗРТ), поскольку она в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину Р.Х. Ибатуллину и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

**№ 20-О**



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**