



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки В.М. Омаровой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктами 2, 3 и 6 Порядка информационного обмена между организациями — участниками системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 января 2005 года № 20 «Об информационном взаимодействии в системе предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат», названным постановлением в целом, а также абзацем первым пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан»**

город Казань

11 июля 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Р.А. Сахиевой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки В.М. Омаровой,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка В.М. Омарова с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктами 2, 3 и 6 Порядка информационного обмена между организациями —

участниками системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 января 2005 года № 20 «Об информационном взаимодействии в системе предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат» (далее также — Порядок), названным постановлением в целом по порядку введения его в действие, а также абзацем первым пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан» (далее также — постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524).

Обжалуемый Порядок определяет информационное взаимодействие министерств, ведомств и других организаций с применением интегрированных информационных технологий предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат в Республике Татарстан с целью обеспечения оперативного предоставления гражданам жилищно-коммунальных субсидий и ежемесячных денежных выплат.

В пункте 2 Порядка перечисляются основные организации — участники информационного взаимодействия.

Согласно пункту 3 Порядка взаимодействие организаций-участников осуществляется на основании соглашений, заключенных с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (его территориальными органами) или с государственным казенным учреждением «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат) (его отделениями). Кроме того, в нем предусматриваются конкретные требования к содержанию соглашения.

Пунктом 6 Порядка предусмотрена последовательность осуществления информационного взаимодействия организаций-участников с указанием

объема информации, которая включает в себя источник информации, краткое описание выполняемой операции и передаваемой информации, а также форму, срок ее представления и получателей информации.

Абзац первый пункта 4 обжалуемого постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 устанавливает, что постановления и распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу на территории Республики Татарстан не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница является инвалидом, состоит на учете в отделении № 16 государственного казенного учреждения «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)» в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан и с 1 февраля 2014 года стала получателем субсидии-льготы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на основании Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и в соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126. Однако с декабря 2015 года предоставление субсидии-льготы заявительнице было приостановлено в связи с неуплатой ею жилищно-коммунальной услуги по вывозу твердых бытовых отходов. Информация о задолженности поступила в государственное казенное учреждение «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)» от общества с ограниченной ответственностью «ЭкоАвтоТрейд» во исполнение заключенного между ними Соглашения об информационном взаимодействии от 21 июля 2014 года.

Решением Верхнеуслонского районного суда Республики Татарстан,

оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан, в удовлетворении исковых требований прокурору, действовавшему в интересах гражданки В.М. Омаровой, о признании незаконными действий, выразившихся в приостановлении предоставления субсидии-льготы на оплату жилья и коммунальных услуг, было отказано. Определением судьи Верховного суда Республики Татарстан в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании кассационной инстанции Верховного суда Республики Татарстан также было отказано.

Заявительница отмечает, что решения судов общей юрисдикции основаны на оспариваемых положениях Порядка, определяющих информационное взаимодействие министерств, ведомств и других организаций при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Организации, предоставляющие населению жилищно-коммунальные услуги по договорам, заключенным непосредственно с гражданами, проживающими в индивидуальном жилищном фонде или многоквартирном жилищном фонде, пунктом 2 Порядка отнесены к основным организациям — участникам информационного взаимодействия. Она считает, что оспариваемым Порядком не урегулировано, каким образом указанные организации должны подтверждать применимость (относимость) представляемой ими информации по отношению к конкретному гражданину (наличие соответствующих правоотношений: заключение договора и его действие в момент представления информации, а также информация о его расторжении или изменении). По мнению гражданки В.М. Омаровой, обжалуемые нормы Порядка не отвечают требованиям ясности, недвусмысленности и определенности правового регулирования и тем самым нарушают ее конституционные права.

Заявительница также полагает, что постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об информационном взаимодействии в системе предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных

услуг и ежемесячных денежных выплат» еще не вступило в силу, поскольку как в действующей, так и во всех остальных редакциях дата вступления его в силу не установлена и лишь в пункте 2 задним числом Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан поручено обеспечить введение с 1 января 2005 года механизма по перечислению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат на лицевые (вкладные) счета граждан. По ее мнению, словосочетание «не ранее», содержащееся в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524, не означает, что нормативные акты вступают в силу именно через 10 дней, и допускает любую последующую дату. Заявительница считает, что в ее конкретном деле был применен нормативный акт, не вступивший в силу, чем также были нарушены ее конституционные права.

На основании изложенного гражданка В.М. Омарова просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункты 2, 3 и 6 Порядка информационного обмена между организациями — участниками системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 января 2005 года № 20 «Об информационном взаимодействии в системе предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат», названное постановление в целом по порядку введения его в действие, а также абзац первый пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан» не соответствующими статьям 28 (части первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (часть первая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. В соответствии с пунктом 1 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126 «О предоставлении

субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан» меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставляются в денежной форме. Вышеназванным постановлением утверждено также Положение о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, которое предусматривает получение государственным казенным учреждением «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)» на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием системы межведомственного информационного взаимодействия, сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии-льготы. В целях обеспечения оперативного предоставления гражданам жилищно-коммунальных субсидий и ежемесячных денежных выплат Кабинет Министров Республики Татарстан в оспариваемом Порядке установил последовательность информационного взаимодействия министерств, ведомств и других организаций в рамках предоставления всех видов субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, включая и субсидии-льготы.

Пунктом 6 Порядка определен механизм взаимодействия, в частности, организаций, предоставляющих населению жилищно-коммунальные услуги по договорам, заключенным непосредственно с гражданами, проживающими в индивидуальном жилищном фонде или многоквартирном жилищном фонде, и территориальных органов Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в муниципальных образованиях или государственного казенного учреждения «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)». Так, в силу подпункта 8 пункта 6 Порядка к числу сведений, необходимых для передачи организации, предоставляющей населению жилищно-коммунальные услуги по договорам, заключенным непосредственно с гражданами, проживающими в индивидуальном жилищном фонде или многоквартирном жилищном фонде, в

государственное казенное учреждение «Республиканский центр материальной помощи (компенсационных выплат)», относятся, в частности, сведения о начислениях за фактически оказанные жилищно-коммунальные услуги, факте отключения коммунальных услуг, факте подключения коммунальных услуг. При этом оспариваемый пункт 3 Порядка, регламентирующий обязательность заключения соглашений о порядке взаимодействия организаций-участников, перечисленных в рассматриваемом пункте 2, с указанными ведомствами, четко устанавливает, что такое соглашение должно включать в себя ответственность его участников за представление несвоевременной (недостоверной) информации.

Применительно к поставленному заявителем вопросу это означает, что оспариваемые нормы в их взаимосвязи и, исходя из их системного толкования, не допускают возможности передачи организации, предоставляющей населению жилищно-коммунальные услуги по договорам, заключенным непосредственно с гражданами, проживающими в индивидуальном жилищном фонде или многоквартирном жилищном фонде, в уполномоченный орган сведений о фактически не предоставляемых услугах или услугах, по которым договор с гражданами не заключен. Кроме того, пункт 6 Порядка уже был предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан, который указал, что по своей правовой природе установленный указанными нормами перечень сведений, передаваемых управляющими организациями в орган, принимающий решение о предоставлении гражданам субсидий-льгот, является исчерпывающим и исключает возможность его произвольного истолкования. Сам по себе порядок информационного обмена направлен лишь на оперативное предоставление гражданам жилищно-коммунальных субсидий, на обеспечение единообразия в правоприменительной практике и не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан (определение от 28 декабря 2016 года № 27-О).

Тем самым оспариваемые нормы не содержат неопределенности в

вопросе об их соответствии Конституции Республики Татарстан и сами по себе не могут расцениваться как нарушающие конституционные права граждан, в том числе и заявительницы в указанном ею аспекте.

Исследование же вопроса о том, заключался ли с ней договор на оказание рассматриваемой жилищно-коммунальной услуги, оценка правомерности его заключения, равно как и проверка обоснованности правоприменительных решений, вынесенных по ее делу, предполагают исследование фактических обстоятельств дела, что не относится к компетенции Конституционного суда Республики Татарстан, как она определена в статье 109 Конституции Республики Татарстан и статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

Относительно довода заявительницы, касающегося применения в ее конкретном деле не вступившего в силу нормативного правового акта, Конституционный суд Республики Татарстан отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования (пункт 5 статьи 8). Указанное правовое регулирование нашло свое отражение и в Законе Республики Татарстан от 31 октября 2002 года № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина», согласно статье 6 которого нормативные правовые акты Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу через 10 дней после их официального опубликования, если самими актами не установлен иной, более поздний, срок вступления их в силу.

Следовательно, формулировка, указанная в оспариваемом абзаце



первом пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524, основана на нормах федерального и республиканского законодательства.

Таким образом, обжалуемый заявителем абзац первый пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 сам по себе также не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан, в связи с чем согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» обращение заявителя не является допустимым.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки В.М. Омаровой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктами 2, 3 и 6 Порядка информационного обмена между организациями — участниками системы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 января 2005 года № 20 «Об информационном взаимодействии в системе предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат», названным постановлением в целом по порядку введения его в действие, а также абзацем первым пункта 4 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 сентября 2002 года № 524 «О порядке опубликования и вступления в силу постановлений и

распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан», поскольку она не отвечает требованиям Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», в соответствии с которыми жалоба признается допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса неподведомственно Конституционному суду Республики Татарстан.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке В.М. Омаровой и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

**№ 14-О**



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**