



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**ЧИСТОПОЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Бебеля ул., 101-а, Чистополь, 422980,
(8-84342) 5 11 40, e-mail: ctp.prok@tatar.ru

Главе Каргалинского сельского
поселения Чистопольского
муниципального района
Республики Татарстан

Загидуллину М.А.

13.04.2018 № 02-08-02-2018

ПРОТЕСТ

на постановление от 13.08.2014 № 11

Городской прокуратурой в рамках исполнения указаний Генерального прокурора Российской Федерации об участии органов прокуратуры РФ в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления изучено постановление Исполнительного комитета Каргалинского сельского поселения Чистопольского муниципального района Республики Татарстан от 13.08.2014 № 11 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Каргалинское сельское поселение» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Каргалинское сельское поселение» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Каргалинское сельское поселение» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее—Правила).

Согласно пункту 5 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Приказом Минфина России от 7 сентября 2016 г. N 356 утверждены Методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля (далее— Методические рекомендации), направленные на обеспечение единообразного подхода к организации и проведению внутреннего финансового контроля, а также оказание помощи главным администраторам (администраторам) бюджетных средств при осуществлении внутреннего финансового контроля.

По форме и содержанию настоящие Правила соответствовали Правилам осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования

дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (далее - постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193).

Между тем, Правилами не учтены нормативные изменения, внесенные в постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193, а также отдельные нормы Правил противоречат Методическим рекомендациям и не обеспечивают регулирование ряда обязательных норм.

Так, пунктом 5 Правил не учтены изменения постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (в редакции постановления от 14 апреля 2015 г. N 357), изложившие в новой редакции определения внутренних бюджетных процедур, в отношении которых должностные лица подразделений главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств осуществляют внутренний финансовый контроль, а также дополнившие перечень указанных внутренних бюджетных процедур иными процедурами: распределение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств (подп. «р»); осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления (подп. «с»); осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении (осуществлении) бюджетных инвестиций действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления (подп. «т»); осуществление предусмотренных правовыми актами о выделении в распоряжение главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета ассигнований, предназначенных для погашения источников финансирования дефицита бюджета, действий, направленных на обеспечение адресности и целевого характера использования указанных ассигнований (подп. «у»).

Предусмотренный постановлением Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 перечень внутренних бюджетных процедур, в отношении которых осуществляется внутренний финансовый контроль, аналогично определен также пунктом пятым Методических рекомендаций.

Определенный пунктом шестым Правил перечень контрольных действий нуждается в приведении с пунктом пятым постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (в редакции постановления от 24 марта 2018 г. N 325) и пунктом седьмым Методических рекомендаций.

Также Правилами не учтены внесенные постановлениями от 23 апреля 2016 г. N 340, от 24 марта 2018 г. N 325 в постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 изменения, закрепляющие процедуру осуществления внутреннего финансового контроля в соответствии с картой внутреннего финансового контроля, порядка ее утверждения и формирования (актуализация), перечня сведений,

подлежащих внесению в карту внутреннего финансового контроля.

Нуждаются Правила в нормативном закреплении содержащегося в пункте 12.1 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (в редакции постановления от 24 марта 2018 г. N 325) перечня критериев, по которым осуществляется оценка бюджетного риска, содержащихся в п.п. 22, 23 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 требованиях, касающихся отражения в регистрах (журналах) внутреннего финансового контроля выявленных недостатков и (или) нарушений при исполнении внутренних бюджетных процедур, сведений о причинах рисков возникновения нарушений и (или) недостатков и о предлагаемых мерах по их устранению, а также содержащегося в п. 19 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 способа и порядка самоконтроля, подлежащего осуществлению должностным лицом каждого структурного подразделения главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств.

Пункты 33 и 34 Правил, определяющие прав и обязанности субъекта внутреннего финансового аудита необходимо привести в соответствие с пунктами 34, 35 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (в редакции постановления от 24 марта 2018 г. N 325) соответственно, п. 50 Правил, предусматривающий перечень информации, подлежащей отражению в отчете о результатах аудиторской проверки - в соответствии с п. 53 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193, а также учесть то обстоятельство, что пункт 46 постановления Правительства РФ от 17 марта 2014 г. N 193 (пункт 43 Правил), определяющий объекты, подлежащие исследованию в ходе аудиторской проверки, признан утратившим силу.

Вышеприведенный перечень норм Правил, нуждающихся в приведении в соответствие с законодательством, не является исчерпывающим.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящий протест в десятидневный срок с участием сотрудника городской прокуратуры и привести постановление от 13.08.2014 № 11 в соответствие с законодательством РФ.

2. О результатах рассмотрения протеста необходимо сообщить в письменной форме в городскую прокуратуру с приложением копий документов реагирования.

Городской прокурор
старший советник юстиции



С.Б. Егоров



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
**ЧИСТОПОЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ ПРОКУРАТУРА**

Бебеля ул., 101-а, Чистополь, 422980,
(8-84342) 5 11 40, e-mail: ctp.prok@tatar.ru

Главе Каргалинского сельского
поселения Чистопольского
муниципального района
Республики Татарстан

Загидуллину М.А.

25.04.2018 № 02-08-03-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о противодействии коррупции

Городской прокуратурой по результатам мониторинга изменений федерального законодательства проведена проверка соблюдения муниципальным образованием «Каргалинское сельское поселение» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан (далее – поселение) требований законодательства о противодействии коррупции.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. К одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации ст. 3 Федерального закона N 273-ФЗ относит неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

В соответствии с частью 4 ст. 5 Федерального закона N 273-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Федеральным законом от 1 июля 2017 г. N 132-ФЗ в Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми сведения о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия включаются органом местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях реализации ст. 15 Федерального закона N 273-ФЗ постановлением Правительства РФ от 5 марта 2018 г. N 228 утверждено положение о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее – Положение).

Настоящее Положение определяет порядок включения сведений о лице, к которому было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее - сведения), в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия (далее - реестр), исключения из реестра сведений, размещения реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно п. 4 Положения органы местного самоуправления определяют должностное лицо, ответственное за направление сведений в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) в соответствии с настоящим Положением для их включения в реестр, а также для исключения из реестра сведений по основаниям, указанным в пункте 15 настоящего Положения.

Настоящая проверка показала, что органами местного самоуправления Каргалинского сельского поселения Чистопольского муниципального района РТ не определено должностное лицо, ответственное за направление сведений в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) в соответствии с Положением.

Вышеуказанное нарушение антикоррупционного законодательства противоречит действующей политике государства, направленной на противодействие коррупции путем обеспечения верховенства в деятельности органов власти, а подрывают авторитет муниципальной службы и органов местного самоуправления поселения, что является недопустимым.

На основании изложенного и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры города и принять конкретные меры к устранению и недопущению в дальнейшем нарушений требований законодательства о противодействии коррупции.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников поселения, допустивших вышеуказанные нарушения законодательства.
3. О результатах рассмотрения представления с приложением копий документов реагирования в месячный срок письменно сообщить в городскую прокуратуру.

Городской прокурор

старший советник юстиции

Р.Р. Салихов, тел. 5-07-93



С.Б. Егоров