



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**  
**КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина В.П. Привалова на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем третьим пункта 1 статьи 2 и статьей 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»**

город Казань

6 апреля 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина В.П. Привалова,

**установил:**

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин В.П. Привалов с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем третьим пункта 1 статьи 2 и статьей 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (далее также — Закон Республики Татарстан).

В соответствии с оспариваемыми положениями абзаца третьего пункта 1 статьи 2 Закона Республики Татарстан меры государственной

адресной социальной поддержки ветеранам труда устанавливаются в порядке, предусмотренном законодательством Республики Татарстан, а обжалуемой статьей 5 Закона Республики Татарстан определен конкретный перечень таких мер и закреплены условия их предоставления.

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявитель является ветераном военной службы, ветераном боевых действий, инвалидом, ветераном труда и на основании своего заявления получает меры социальной поддержки как ветеран боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», поэтому в предоставлении мер социальной поддержки как ветерану труда по Закону Республики Татарстан ему отказывают. Однако гражданин В.П. Привалов считает, что он как ветеран военной службы должен быть приравнен к ветеранам труда и получать соответствующие меры социальной поддержки, установленные как ветеранам военной службы, так и ветеранам труда.

Решением Кировского районного суда города Казани, оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан, в удовлетворении исковых требований заявителя к отделу социальной защиты Кировского района города Казани о взыскании убытков, причиненных бездействием специалистов отдела социальной защиты, и компенсации морального вреда было отказано.

В обоснование своей позиции гражданин В.П. Привалов указывает, что согласно статье 23 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) ветераны военной службы по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, приобретали право на льготы, установленные для ветеранов труда, и до вступления в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации

в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ветераны труда в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» имели право на транспортные льготы, льготы по оплате услуг за пользование радио и коллективной антенной, а также льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Заявитель отмечает, что меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, однако, по его мнению, абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Закона Республики Татарстан к категории граждан, которым устанавливаются меры государственной адресной социальной поддержки, отнесены непосредственно ветераны труда без учета лиц, приравненных к ветеранам труда, в частности ветеранов военной службы, а оспариваемой статьей 5 Закона Республики Татарстан меры социальной поддержки также установлены только ветеранам труда.

Тем самым гражданин В.П. Привалов полагает, что в Республике Татарстан на основании обжалуемых положений меры государственной адресной социальной поддержки, установленные ветеранам труда, не предоставляются лицам, приравненным к ветеранам труда, в частности ветеранам военной службы, что нарушает его конституционные права и свободы, и просит Конституционный суд Республики Татарстан признать их не соответствующими статьям 28 (часть первая и вторая), 29 (часть первая), 54 (часть первая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе, определены категории

ветеранов, в том числе ветераны боевых действий, ветераны военной службы и ветераны труда, которым установлены правовые гарантии социальной защиты. Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации, согласно статье 23 данного Федерального закона (в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года) ветераны военной службы по достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, приобретали право на льготы, установленные для ветеранов труда, т.е. были приравнены при предоставлении мер социальной защиты к ветеранам труда. Признание данной статьи в соответствии с пунктом 18 статьи 44 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ утратившей силу не означает, что эта категория ветеранов исключена федеральным законодателем из числа лиц, которым гарантируется предоставление мер социальной поддержки, а решение вопроса об обеспечении их мерами социальной поддержки оставлено на усмотрение субъекта Российской Федерации (Определение от 1 декабря 2005 года № 521-О).

Статья 22 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) предусматривает, что меры социальной поддержки ветеранов труда и лиц, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и в соответствии с пунктом 2 статьи 10 указанного Федерального закона они являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» с 1 января 2005 года меры социальной поддержки ветеранам труда предоставляются в соответствии с обжалуемой статьей 5 указанного Закона.

Вопросы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с указанным Законом Республики Татарстан, уже были предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан, который отметил, что меры, предусмотренные для

вышеуказанной категории граждан, распространяются и на приравненных к ним ветеранов военной службы (постановление от 18 июля 2006 года № 21-П).

Кроме того, рассматривая нормы оспариваемого Закона Республики Татарстан, регламентирующие предоставление мер социальной поддержки для различных категорий ветеранов, Конституционный суд Республики Татарстан установил, что Республика Татарстан обеспечила соблюдение условий и требований, установленных при передаче правового регулирования с федерального уровня на уровень субъекта Российской Федерации, в том числе и требования о введении эффективных правовых механизмов, обеспечивающих не только сохранение, но и возможное повышение уровня социальной защиты ветеранов (постановления от 22 февраля 2007 года № 23-П и от 6 мая 2009 года № 34-П).

Таким образом, обжалуемые нормы сами по себе не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права граждан, в том числе и гражданина В.П. Привалова, и, следовательно, не содержат неопределенности в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявителя не является допустимой.

Вместе с тем отсутствие неопределенности в вопросе о распространении мер социальной поддержки, установленных оспариваемым Законом Республики Татарстан для ветеранов труда, на лиц, приравненных к ним, не препятствует республиканскому законодателю в порядке реализации своих дискреционных полномочий совершенствовать правовое регулирование рассматриваемых норм.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72 и 73 Закона Республики

Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан»,  
Конституционный суд Республики Татарстан

**определил:**

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина В.П. Привалова на нарушение его конституционных прав и свобод абзацем третьим пункта 1 статьи 2 и статьей 5 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину В.П. Привалову и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 3-О



**Конституционный суд  
Республики Татарстан**