



дело № 3а-567/2017

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

8 декабря 2017 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Д.Р. Нуреевой, с участием прокурора прокуратуры Республики Татарстан Д.Н. Салехова, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Первый Визовый Центр» к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании недействующими абзацев восьмого и девятого Режима использования территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416, в части,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416 утверждены: Границы территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, и Режим их использования (далее - Режим использования).

Указанные постановление, Границы территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, и Режим использования опубликованы в официальном печатном издании «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти» от 17 августа 2011 года № 31, ст. 1447.

Абзацами восьмым и девятым Режима использования установлено, что в границах территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416, разрешается:

установка на фасадах объекта культурного наследия информационных надписей и обозначения, мемориальных досок не выше первого этажа объекта культурного наследия с площадью информационного поля не более 0,4 квадратного метра;

установка вывесок организаций, вывесок и рекламных конструкций, предназначенных для доведения до сведения потребителей информации о наименовании изготовителя (исполнителя, продавца), месте его происхождения

(адресе) и режиме работы в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», не выше первого этажа здания, строения или сооружений с площадью информационного поля не более 0,3 квадратного метра.

Общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Первый Визовый Центр» обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском о признании абзаца восьмого Режима использования в части установления ограничения размера площади информационного поля информационных надписей на объектах культурного наследия и абзаца девятого Режима использования, в части установления ограничения площади информационного поля вывесок организаций, вывесок и рекламных конструкций, предназначенных для доведения до сведения потребителей информации о наименовании изготовителя (исполнителя, продавца), месте его происхождения (адресе) и режиме работы в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» на объектах культурного наследия недействующими, полагая их противоречащими Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

По мнению административного истца, оспариваемый им нормативный правовой акт не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, поскольку федеральное законодательство не содержит запрета на размещение рекламы, вывесок, наружной информации на объектах культурного наследия регионального, местного значения.

В судебном заседании представитель ООО «Первый Визовый Центр» К.В. Нигматуллина административное исковое заявление поддержала.

Представитель Кабинета Министров Республики Татарстан А.А. Сулейманова административный иск не признала.

Представитель Казанской городской Думы Республики Татарстан А.Г. Ибрагимова с административным иском не согласилась.

Представитель Управления архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани Л.Н. Замалетдинова заявила, что оставляет разрешение административного спора на усмотрение суда.

Выслушав представителей административного истца, административного ответчика, заинтересованных лиц, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы охраны памятников истории и культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации по указанным вопросам издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия

между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно подпункту 15 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, а также осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Специальным федеральным законом, регулирующим отношения в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, является Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относится, в том числе, принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением.

Статьей 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ установлено, что на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия (далее - информационные надписи и обозначения). Надписи выполняются на русском языке - государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик - субъектов Российской Федерации (пункт 1).

Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения определяется законом субъекта Российской Федерации (пункт 2).

Согласно статье 12 Закона Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан» на объектах культурного наследия регионального значения и объектах культурного наследия местного (муниципального) значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, устанавливаются надписи и обозначения.

ния, содержащие информацию об объекте культурного наследия (далее - информационные надписи и обозначения) (часть 1).

Информационные надписи и обозначения должны быть выполнены на государственных языках Республики Татарстан и размещены на носителе, выполненном из прочного, долговечного материала.

Требования к содержанию информационных надписей и обозначений, порядку и местам их размещения на объектах культурного наследия регионального значения, а также порядок учета информационных надписей и обозначений и осуществления контроля за их состоянием устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан (часть 6).

Утвержденный во исполнение указанной нормы постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 июня 2007 года № 234 Порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального (республиканского) значения в Республике Татарстан не устанавливает ограничений размера площади информационного поля информационных надписей на названных объектах.

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 35.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ не допускается распространение наружной рекламы на объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест.

Эти требования не применяются в отношении распространения на объектах культурного наследия, их территориях наружной рекламы, содержащей исключительно информацию о проведении на объектах культурного наследия, их территориях театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий или исключительно информацию об указанных мероприятиях с одновременным упоминанием об определенном лице как о спонсоре конкретного мероприятия при условии, если такому упоминанию отведено не более чем десять процентов рекламной площади (пространства).

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, приводя указанные запреты наружной рекламы на объектах культурного наследия, не предусматривает ограничений размера площади информационного поля информационных надписей на этих объектах.

Подпункт 3 пункта 3 статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ предусматривает, что особое регулирование градостроительной деятельности в историческом поселении осуществляется органами местного самоуправления и включает в себя, в том числе запрет или ограничение размещения вывесок, другие ограничения, необходимые для обеспечения сохранности объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, предмета охраны исторического поселения.

Абзацем восемнадцатым части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ определено, что благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Элементами благоустройства территории являются, в том числе, средства наружной рекламы и информации.

В соответствии с законом Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ город Казань постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 марта 2015 года № 188 включен в перечень исторических поселений регионального (республиканского) значения Республики Татарстан.

Решением Казанской городской Думы Республики Татарстан от 18 октября 2006 года № 4-12 утверждены Правила благоустройства города Казани Республики Татарстан (далее - Правила), которыми урегулированы общественные отношения в сфере размещения наружной информации в целях обеспечения эстетического состояния территории, безопасности, комфортности проживания и сохранения культурного наследия, определены параметры различных видов информационной конструкции, размещаемых на зданиях, находящихся в городе, то есть устанавливают требования к внешнему виду фасадов, принятие которых федеральным законодателем отнесено к вопросам местного значения и компетенции органов местного самоуправления (пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Согласно пункту 198.5.6 Правил учрежденческая доска, режимная табличка - информационные конструкции, предназначенные для доведения до сведения потребителей информации, указание которой является обязательным в соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», о фирменном наименовании (наименовании) организации независимо от ее организационно-правовой формы, индивидуального предпринимателя, месте их нахождения (адресе) и режиме работы.

Таким образом, указанные понятия идентичны понятию «вывеска», используемому Кабинетом Министров Республики Татарстан в абзаце девятом Режима использования.

При принятии решения суд также принимает во внимание, что Кабинетом Министров Республики Татарстан при утверждении Режима использования в оспариваемой части не учтена необходимость соблюдения гарантированного частью 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации принципа равенства, который носит универсальный характер, оказывает регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений и выступает конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых гражданами и организациями на основании закона.

Так, Режим использования территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 апреля 2013 года № 266, то есть в отношении объектов расположенных иногда в непосредственной близости от объектов, перечисленных в Границах территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416, не предусматривает ограничений размера площади информационного поля информационных надписей и вывесок и рекламных конструкций организаций.

Учитывая приведенные положения действующего законодательства в совокупности суд приходит к выводу о том, что установление Кабинетом Министров Республики Татарстан в оспариваемом нормативном акте ограничений размера площади информационного поля информационных надписей и вывесок организаций, вывесок и рекламных конструкций, предназначенных для доведения до сведения потребителей информации о наименовании изготовителя (исполнителя, продавца), месте его происхождения (адресе) и режиме работы в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» на объектах культурного наследия не соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный акт до вынесения решения суда применялся и на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд полагает необходимым признать его недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Первый Визовый Центр» удовлетворить.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу абзац восьмой Режима использования территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416, в части установления ограничения размера площади информационного поля информационных надписей на объектах культурного наследия.

Признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу абзац девятый Режима использования территорий объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, расположенных в городе Казани, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 мая 2011 года № 416, в части установления ограничения площади информационного поля вывесок организаций, вывесок и рекламных конструкций, предназначенных для доведения до сведения потребителей информации о наименовании изготовителя (исполнителя, продавца), месте его происхождения (адресе) и режиме работы в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» на объектах культурного наследия.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 12 декабря 2017 года.

Судья

Э.С. Каминский

Решение (определение) вступило в законную силу «15» 01 2017 г.
 Подлинник подшит в деле
 № 3а-562 /2017
 Верховного Суда Республики Татарстан
 Секретарь суда (судебного заседания)

 Тихобутдинова Р.М.)

КОПИЯ ВЕРНА
 подпись судьи 
 ответственное лицо
 Тихобутдинова Р.М.
 «19» 01 2017 г.