



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Г.П. Луговниной на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 9.3, абзацем первым пункта 9.4, отдельными положениями абзаца первого пункта 9.5 и пунктом 9.8 Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 июня 2016 года № 425)

город Казань

23 июня 2017 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдина, судей Л.В. Кузьминой, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Л.В. Кузьминой, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки Г.П. Луговниной,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка Г.П. Луговнина с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 9.3, абзацем первым пункта 9.4, отдельными положениями абзаца первого пункта 9.5 и пунктом 9.8 Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 июня 2016 года № 425) (далее также — Положение).

Оспариваемыми нормами Положения установлено, что в целях получения ежемесячной денежной выплаты на проезд заявители вправе по своей инициативе представить в отделение Республиканского центра материальной помощи (компенсационных выплат) (далее — Центр) документы, содержащие сведения, указанные в пунктах 9.2, 9.11 Положения (пункт 9.3); на основании представленных документов, указанных в пункте 9.1 Положения, и сведений, указанных в пунктах 9.2, 9.11 Положения, отделение Центра в 10-дневный срок, исчисляемый в рабочих днях, со дня регистрации заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на проезд со всеми необходимыми документами принимает решение о назначении ежемесячной денежной выплаты на проезд или об отказе в ее назначении и доводит соответствующее решение до заявителя способом, указанным заявителем в заявлении (в письменной форме по почтовому адресу, в форме электронного документа по адресу электронной почты, смс-сообщением на телефон, через личный кабинет в государственной информационной системе Республики Татарстан «Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан») (абзац первый пункта 9.4); ежемесячная денежная выплата на проезд назначается с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами и выплачивается в течение шести месяцев начиная с месяца назначения (абзац первый пункта 9.5); среднемесячный доход для назначения ежемесячной денежной выплаты на проезд определяется за шесть последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на проезд со всеми необходимыми документами (расчетный период) (пункт 9.8).

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, заявительница является пенсионером и ей назначена ежемесячная денежная выплата на проезд с 1 октября 2016 года по 31 марта 2017 года в размере 280 рублей в 2016 году и 180 рублей в 2017 году, поскольку ее среднемесячный доход на момент обращения превышал 20 000 рублей. Однако, как указывает гражданка Г.П. Луговнина, с 30 декабря 2016 года она прекратила трудовую деятельность и обратилась за пересмотром ежемесячной денежной выплаты на

проезд в связи с тем, что ее среднемесячный доход на момент обращения стал менее 20 000 рублей. Заявительница считает, что в связи с исчислением среднемесячного дохода для назначения ежемесячной денежной выплаты на проезд из расчета за шесть последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о ее назначении, размер предоставляемой ей денежной выплаты на проезд не был изменен. По мнению гражданки Г.П. Луговиной, причиной этого явилось то, что обжалуемые ею отдельные положения абзаца первого пункта 9.5 и пункт 9.8 Положения не учитывают возможность изменения среднемесячного дохода в течение периода, на который назначается ежемесячная денежная выплата, что нарушает ее конституционные права.

Кроме того, гражданка Г.П. Луговнина обращает внимание на то, что оспариваемые пункт 9.3 и абзац первый пункта 9.4 Положения предусматривают представление сведений, необходимых для принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты на проезд, указанных в пункте 9.11 Положения, хотя в Положении пункт с таким номером отсутствует. Данное требование, по мнению заявительницы, является неопределенным по своему содержанию, чем также нарушает ее конституционные права.

На основании изложенного гражданка Г.П. Луговнина просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 9.3, абзац первый пункта 9.4, отдельные положения абзаца первого пункта 9.5 и пункт 9.8 Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 июня 2016 года № 425), не соответствующими статьям 28 (часть первая), 29 (часть первая), 38 (часть первая), 49 и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. Вопрос, касающийся предоставления ежемесячной денежной выплаты на проезд в соответствии с оспариваемым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан, уже был предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан, который отметил, что указанная

выплата по своей правовой природе не относится к числу мер социальной поддержки, установление которых основано на нормах федерального законодательства. Данная выплата представляет собой дополнительную меру социальной поддержки, не имеющую и не имевшую аналога в федеральном законодательстве, установление которой в силу статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» является правом, а не обязанностью Республики Татарстан, и определяется прежде всего финансовыми возможностями Республики Татарстан. Следовательно, условия предоставления и размер данной выплаты устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан с учетом реальных возможностей бюджета Республики Татарстан по обеспечению этих выплат, что непосредственно вытекает из содержания части второй статьи 2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» (постановление от 4 июля 2012 года № 49-П).

Конституционный Суд Российской Федерации также неоднократно отмечал, что, относя социальную защиту, включая социальное обеспечение, к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (статья 72, пункт «ж» части 1), Конституция Российской Федерации не устанавливает конкретные способы и объемы такой защиты, предоставляемой тем или иным категориям граждан. Решение этих вопросов является прерогативой законодателя, который при определении гарантий реализации прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации, располагает достаточно широкой свободой усмотрения в выборе мер социальной защиты, критериев их дифференциации, регламентации условий и порядка предоставления; он вправе также избирать и изменять формы (способы) их предоставления (Постановление от 10 ноября 2009 года № 17-П; Определение от 9 ноября 2010 года № 1439-О-О).

Оспариваемые заявительницей пункты 9.5 и 9.8 Положения находятся во взаимосвязи и по своему содержанию и правовому смыслу представляют собой организационно-процедурный механизм назначения и расчета ежемесячной

денежной выплаты на проезд и не устанавливают каких-либо дополнительных необоснованных условий исчисления ее размера и периода выплаты.

Так, шестимесячный срок, в течение которого размер денежных выплат не подлежит изменению с учетом сведений о среднемесячном доходе за этот период, применяется для назначения мер социальной поддержки как в федеральном, так и в республиканском законодательстве (пункт 32 постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и пункт 2.3.1 Положения о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126).

Такой подход позволяет в равной степени гарантировать гражданам возможность получения выплаты в одном и том же размере в течение всего установленного периода независимо от изменений их среднемесячного дохода, который может как увеличиться, так и уменьшиться.

Таким образом, рассматриваемые нормы Положения сами по себе не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права граждан и, следовательно, не содержат неопределенности в вопросе об их соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявительницы не является допустимой.

Относительно вопроса об отсутствии в тексте Положения пункта 9.11, ссылки на который имеются в пункте 9.3 и абзаце первом пункта 9.4 Положения, Конституционный суд Республики Татарстан обращает внимание на то, что постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 декабря 2016 года № 959 «О внесении изменений в отдельные акты Кабинета Министров Республики Татарстан» установлено, что в Положении о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным

категориям населения в Республике Татарстан, утвержденном постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542, пункты «9.9—9.11» считать пунктами «9.8—9.10» соответственно (абзац шестой пункта 1). Учитывая изложенное, ссылки в обжалуемых гражданкой Г.П. Луговниной пунктах 9.3 и абзаце первом пункта 9.4 Положения на пункт 9.11 необходимо считать ссылками на пункт 9.10 указанного Положения. В связи с этим оспариваемые положения не содержат неопределенности в вопросе об их соответствии Конституции Республики Татарстан. Однако это не освобождает Кабинет Министров Республики Татарстан от соблюдения правил юридической техники при внесении изменений в принятые им нормативные правовые акты. Таким образом, жалоба заявительницы в части проверки конституционности Положения по форме его издания согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» также не является допустимой.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктом 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72 и 73 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Г.П. Луговниной на нарушение ее конституционных прав и свобод пунктом 9.3, абзацем первым пункта 9.4, отдельными положениями абзаца первого пункта 9.5 и пунктом 9.8 Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 декабря 2004 года № 542 (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 июня 2016 года № 425), поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики

Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке Г.П. Луговиной и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 24-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**