



ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э.Г. Гатауллина на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1.3 Положения о целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2012 года № 738 «О предоставлении целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги гражданам, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ОАО “Таттеплосбыт”, поставляющим тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки на территории Республики Татарстан, и гражданам п.г.т. Уруссу Ютазинского муниципального района, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ЗАО “ТГК Уруссинская ГРЭС”»

город Казань

19 сентября 2016 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдина, судей Р.Ф. Гафиятуллина, Л.В. Кузьминой, Р.А. Сахиевой, А.А. Хамматовой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи А.Р. Шакараева, проводившего на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданина Э.Г. Гатауллина,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратился гражданин Э.Г. Гатауллин с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1.3 Положения о целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2012 года № 738

«О предоставлении целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги гражданам, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ОАО “Таттеплосбыт”, поставляющим тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки на территории Республики Татарстан, и гражданам п.г.т. Уруссу Ютазинского муниципального района, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ЗАО “ТГК Уруссинская ГРЭС”».

Оспариваемое заявителем нормативное положение устанавливает, что целевая субсидия на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги (далее — целевая субсидия) предоставляется аналогично порядку, установленному Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Как следует из жалобы и приложенных к ней копий документов, гражданину Э.Г. Гатауллину целевая субсидия была назначена на период с 1 сентября 2012 года по 28 февраля 2013 года. Однако, в связи с наличием у заявителя задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, целевая субсидия ему с 1 января 2013 года не выплачивалась. Погасив имевшуюся задолженность, гражданин Э.Г. Гатауллин обратился за назначением целевой субсидии на новый срок, которая ему была назначена на период с 1 февраля 2016 года по 31 июля 2016 года. При этом ранее назначенная целевая субсидия в полном объеме ему так и не была выплачена. Не согласившись с этим, заявитель обратился в отделение Республиканского центра материальной помощи по Московскому району города Казани с требованием об осуществлении выплат за указанный период, где на основании пункта 1.3 оспариваемого Положения в перерасчете целевой субсидии ему было отказано.

Гражданин Э.Г. Гатауллин считает неправомерным предоставление целевой субсидии аналогично порядку, установленному Правилами

предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

В обоснование своей позиции заявитель указывает, что данные Правила разработаны в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации и, по его мнению, определяют только порядок предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Заявитель подчеркивает, что в Республике Татарстан порядок и условия предоставления субсидий отдельным категориям граждан, имеющим право на скидку в оплате жилья и коммунальных услуг в соответствии с законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан, регламентированы Положением о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126 «О предоставлении субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан». На этом основании гражданин Э.Г. Гатауллин полагает, что целевая субсидия не относится к субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, предусмотренной вышеуказанным Положением, а является иной мерой социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В связи с этим, по его мнению, в оспариваемом нормативном правовом акте должен устанавливаться собственный порядок предоставления целевой

субсидии либо она должна предоставляться в порядке, предусмотренном Положением о порядке и условиях предоставления субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Республике Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 марта 2006 года № 126.

На основании изложенного гражданин Э.Г. Гатауллин просит Конституционный суд Республики Татарстан признать пункт 1.3 Положения о целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2012 года № 738 «О предоставлении целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги гражданам, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ОАО “Таттеплосбыт”, поставляющим тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки на территории Республики Татарстан, и гражданам п.г.т. Уруссу Ютазинского муниципального района, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ЗАО “ТГК Уруссинская ГРЭС”», не соответствующим статьям 13, 28 (часть первая), 54 (часть первая) и 58 Конституции Республики Татарстан.

2. Вопросы, касающиеся условий и порядка предоставления целевой субсидии, уже были предметом рассмотрения Конституционного суда Республики Татарстан. Так, по смыслу правовой позиции, выраженной в постановлении от 28 января 2014 года № 57-П, целевая субсидия по своей правовой природе не относится к обязательным видам социального обеспечения, не заменяет субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренные статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, а является дополнительной мерой социальной поддержки отдельных категорий граждан, финансирование расходов на выплату которой осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан, и подлежит выплате дополнительно к указанным федеральным субсидиям. Реализация права на получение целевой

субсидии носит заявительный характер и требует от граждан, имеющих право на ее получение, совершения определенных действий. Решение о предоставлении субсидии возможно только после подачи гражданином соответствующего заявления с приложением всех необходимых документов. Кроме того, Конституционный суд Республики Татарстан отметил, что Республика Татарстан, вводя данную дополнительную меру социальной поддержки, вправе самостоятельно определить условия и порядок предоставления данной субсидии, а также категорию граждан, которым она предоставляется, и методику ее расчета.

Приведенная правовая позиция Конституционного суда Республики Татарстан сохраняет свою силу. Применительно к жалобе гражданина Э.Г. Гатауллина это означает, что предусмотренное пунктом 1.3 обжалуемого Положения правовое регулирование, определяющее, что целевая субсидия в Республике Татарстан предоставляется аналогично порядку, установленному Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», не содержит ограничений в реализации права на получение рассматриваемой целевой субсидии, принято в рамках предоставленных Кабинету Министров Республики Татарстан дискреционных полномочий, отвечает требованиям действующего законодательства и, следовательно, не содержит неопределенности в вопросе о его соответствии Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявителя не является допустимой. Разрешение же поставленного им вопроса об изменении порядка предоставления целевой субсидии предполагает внесение изменений в действующее законодательство, что входит в компетенцию законодателя и не относится к полномочиям

Конституционного суда Республики Татарстан, как они определены в статье 3 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан».

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Э.Г. Гатауллина на нарушение его конституционных прав и свобод пунктом 1.3 Положения о целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2012 года № 738 «О предоставлении целевой субсидии на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги гражданам, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ОАО “Таттеплосбыт”, поставляющим тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки на территории Республики Татарстан, и гражданам п.г.т. Уруссу Ютазинского муниципального района, проживающим в жилых помещениях, теплоснабжение которых осуществляется ЗАО “ТГК Уруссинская ГРЭС”, поскольку она в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой, а разрешение поставленного заявителем вопроса Конституционному суду Республики Татарстан неподведомственно.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданину Э.Г. Гатауллину и в Кабинет Министров Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 16-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**