



Карар

Постановление

№ 046

от « 30 » 05 2016 г.

Об утверждении Организационно-методических  
указаний по подготовке населения Мамадышского  
муниципального района Республики Татарстан в  
области гражданской обороны, защиты населения  
от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной  
безопасности и безопасности на водных объектах  
на 2016-2020 годы

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», во исполнение распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 апреля 2016 года №710-р, в целях дальнейшего повышения качества подготовки населения Мамадышского муниципального района по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного и военного характера, а также действий в случае совершения террористических актов, постановляю:

1. Утвердить прилагаемые Организационно-методические указания по подготовке населения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016-2020 годы.
2. Рекомендовать исполнительному комитету Мамадышского муниципального района, а также главам сельских поселений, руководителям предприятий, организаций и учреждений Мамадышского муниципального района обеспечить выполнение мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на 2016-2020 годы в пределах бюджетных ассигнований районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также собственных средств организаций.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить, на руководителя исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Гимранова С.М.

Глава  
муниципального района

А.П. Иванов

Приложение  
к постановлению Главы  
Мамадышского  
муниципального района  
от «30» 05 2016 № 046

**Организационно-методические указания по подготовке населения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы**

Совместные усилия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления Мамадышского муниципального района Республики Татарстан и организаций по обеспечению функционирования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2011 - 2015 годах позволили в целом успешно решить задачи по подготовке всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям.

Основные итоги этой деятельности:

обеспечена требуемая периодичность повышения квалификации большинством командиров нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны;

обеспечено поддержание на минимально необходимом уровне знаний и практических навыков личного состава нештатных формирований по выполнению обязанностей в соответствии с предназначением;

повыщены степень и качество взаимодействия руководителей и специалистов Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района и подразделений Главного управления МЧС России по Республике Татарстан и Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан по Мамадышскому муниципальному району при организации выполнения мероприятий по подготовке населения;

обеспечено успешное усвоение обучающимися общеобразовательных организаций правил безопасного поведения в повседневной жизни и способов защиты от чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в истекшем пятилетии проводилась в МКУ «Отдел образования» исполнительного комитета Мамадышского муниципального района, Мамадышском филиале «ОАО Татавтодор», Мамадышском РайПО и в ряде других организаций.

Вместе с тем в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении 'опасностей, присущих военным конфликтам, чрезвычайным ситуациям и террористическим актам, основными из которых являются:

организация подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и чрезвычайным ситуациям, еще не стала одной из приоритетных задач в деятельности значительной части глав сельских поселений и руководителей организаций по выполнению требований законодательства в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

уровень личной подготовки отдельных членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и не позволяет им принимать грамотные решения в интересах совершенствования гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях;

многие руководители, должностные лица и специалисты гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций слабо ориентируются в нормативной правовой базе по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, не знают и не учитывают в работе последние изменения в ней;

применяемые виды и методы подготовки населения носят, как правило, излишне академический характер, недостаточно увязываются с задачами конкретных обучаемых групп населения, а также не обеспечивают привитие населению практических навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

требует активизации работы по координации взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения республики и, в первую очередь, подрастающего поколения;

медленно внедряется в подготовку всех групп населения электронное обучение, а в практику подготовки руководителей, должностных лиц и специалистов гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций дистанционные образовательные технологии;

недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности, в том числе при нахождении на природе, а также правилам поведения и действиям в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

на крайне низком уровне организована подготовка работающего персонала на предприятиях агропромышленного комплекса;

слабым звеном в общей системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности продолжает оставаться организация подготовки неработающего населения, отличающаяся значительной долей формализма;

учебно-материальная база многих объектов экономики для проведения занятий с работающим персоналом по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций морально и физически устарела и не в полной мере отвечает требованиям новых программ подготовки;

образовательные организации недостаточно обеспечиваются учебной литературой, наглядными пособиями и приборами для качественного усвоения обучающимися вопросов гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности используются не в полной мере.

В целях повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил гражданской обороны и Мамадышского муниципального звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению функциональных обязанностей по защите населения,

материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, использованию способов и применению средств защиты, а также оказанию первой помощи:

1. Главной задачей по подготовке населения Мамадышского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в 2016 - 2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих чрезвычайным ситуациям, военным конфликтам и террористическим актам, в том числе действиям по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», при обеспечении высокого качества реализации всех программ подготовки и с максимально возможным охватом обучаемых.
2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи необходимо сосредоточить на:
  - ❖ развитии районной нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений, вносимых в федеральные законы и подзаконные акты в данной области;
  - ❖ обеспечении реализации принципов, вытекающих из государственной политики в данной области: всеобщности, обязательности, непрерывности и комплексности подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
  - ❖ повышении персональной ответственности руководителей органов местного самоуправления и организаций Мамадышского муниципального района за состояние работы по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях и в организациях;
  - ❖ развитии и становлении системы, форм и методов практической подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне к действиям по предназначению;
  - ❖ совершенствовании методик подготовки и проведения всех видов занятий, учений и тренировок для повышения их практической направленности, необходимой для подготовки обучаемых к выполнению конкретных функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
  - ❖ создании и поддержании в постоянной готовности к применению учебно-материальной базы для подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с программами подготовки.
3. Подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций организовать в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в объеме, дифференциально-достаточном для качественного выполнения функций гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, возложенных на каждую группу населения.
4. Предложить главам сельских поселений и руководителям организаций:

- ❖ организовать разработку и принятие организационно-методических указаний по подготовке населения муниципального образования в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2016 - 2020 годы с конкретизацией задач и мероприятий для органов местного самоуправления и организаций на подведомственной территории;
- ❖ обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Мамадышского муниципального района не реже одного раза в год вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- ❖ разработать и утвердить программу подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций работников администраций исполнительных комитетов муниципальных образований, а также программы подготовки личного состава нештатных формирований, созданных муниципальными образованиями;
- ❖ ежегодно до начала нового года в системе подготовки населения в области гражданской защиты разрабатывать:
  - приказы об итогах подготовки населения муниципального образования в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и задачах на очередной год;
  - план подготовки населения Мамадышского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;
  - комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения Мамадышского муниципального района в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на очередной год;
- ❖ обеспечить составление и направление до 1 сентября текущего года заявки от Мамадышского муниципального района на подготовку руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командиров нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан в предстоящем году;
- ❖ повысить требовательность к качеству разработки организационных, планирующих и отчетных документов организаций по подготовке работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и усилить контроль за своевременным выполнением;
- ❖ обеспечить эффективное функционирование системы контроля на муниципальном уровне за соблюдением установленной периодичности повышения квалификации руководителями, должностными лицами и работниками гражданской обороны и территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также командирами территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований гражданской обороны в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и его филиале в г.Нижнекамске;
- ❖ обеспечить ежегодное проведение школьных и районных соревнований «Школа безопасности» и подготовку команды-победительницы к республиканским соревнованиям;

- ❖ оказывать организационно-методическую помощь организациям муниципального образования в вопросах реконструкции учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в соответствии с приказом Руководителя гражданской обороны Республики Татарстан Премьер-министра Республики Татарстан от 22.10.2015 № 44 «Об утверждении Положения о составе и содержании учебно-материальной базы для подготовки населения Республики Татарстан в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций»;
- ❖ организовать разработку и изыскание средств для издания на русском и татарском языках памяток и пособий по действиям населения муниципального образования в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, характерных для данного муниципального образования;
- ❖ совместно с органами, уполномоченными на решение задач гражданской обороны, задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, планировать и проводить учения и тренировки по гражданской защите, при этом особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов, отработке практических навыков должностных лиц и специалистов гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с занимаемой должностью в системе гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вопросам практической подготовки обучаемых к действиям в чрезвычайных ситуациях, при пожарах и угрозе террористических актов в образовательных и медицинских организациях и в местах массового пребывания людей. Исключить формализм при организации и проведении всех видов учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, не допускать случаев необоснованного переноса сроков их проведения;
- ❖ повысить ответственность руководителей учений и тренировок по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за качественную отработку учебных вопросов, в том числе с привлечением работающего и неработающего населения, а также обучающихся;
- ❖ активизировать работу по подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;
- ❖ принимать необходимые меры по совершенствованию пропаганды знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, сделав основной упор на использование возможностей районных средств массовой информации.

5. Предложить начальнику Мамадышского пожарно-спасательного гарнизона :

- ❖ считать работу по организации подготовки населения района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций одним из приоритетных направлений деятельности;
- ❖ обеспечить своевременную подготовку и согласование с органами местного самоуправления предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты Мамадышского муниципального района по вопросам организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций с учетом изменений и дополнений, вносимых в данной области, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан;

- ❖ совместно с органами местного самоуправления и руководителями организаций осуществлять на постоянной основе согласованную работу по повышению качества подготовки различных групп населения, развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также проведения учений и тренировок;
- ❖ систематически анализировать качество планирования, организации и осуществления подготовки всех групп населения Мамадышского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях и инициировать принятие органами местного самоуправления и руководителями организаций мер по устранению выявленных недостатков;
- ❖ организовывать выполнение ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения Мамадышского муниципального района в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ активизировать работу по внедрению в практику подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на всех уровнях новых технологий и технических средств обучения, уделив особое внимание внедрению дистанционных образовательных технологий для подготовки руководителей, должностных лиц и работников гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ❖ оказывать методическую помощь структурным подразделениям (работникам), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, муниципальных образований, и организаций Мамадышского муниципального района по вопросу организации подготовки всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ❖ обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов Мамадышского пожарно-спасательного гарнизона для проведения занятий в образовательных организациях по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;
- ❖ усилить контроль и оказание методической помощи организациям в подготовке и проведении учений и тренировок;
- ❖ в соответствии с разработанным положением проводить смотр-конкурс на лучшую учебно-материальную базу объектов экономики по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (ежегодно);
- ❖ совместно с МКУ «Отдел образования» Исполнительного комитета Мамадышского муниципального района Республики Татарстан:
  - проводить один раз в два года смотр-конкурс на лучшую общеобразовательную организацию Мамадышского муниципального района по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» и смотр-конкурс «Учитель года по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»;
  - проводить ежегодную корректировку учебно-методических материалов, внедрять в процесс подготовки новые учебные программы и современные технологии обучения;
  - продолжить работу по организации внеклассного обучения учащихся по основам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию путем проведения ежегодного соревнования «Школа безопасности» в рамках Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;
  - обеспечить обязательное повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» образовательных организаций и течении

первого года работы после назначения на должность, а в последующие – не реже одного раза в три года.

Руководитель Аппарата  
Совета муниципального района



В.Н.Фаизов