



РЕШЕНИЕ

КАРАР

2019 елның 17 мае 21 номерлы

Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарының законга һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр кертү мониторингын үткәрү турындагы Нигезләмәне раслау хакында

Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнары тарафыннан кабул ителгән (чыгарылган) законга һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр кертү мониторингын үткәрү буенча Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарының эшчәнлеген камилләштерү максатларында, Татарстан Республикасы Түбән Кама муниципаль районы Түбән Кама шәһәре муниципаль берәмлеге Уставына таянып, Түбән Кама шәһәр Советы

КАРАР БИРӘ:

1. Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарының законга һәм муниципаль норматив хокукий актларына үзгәрешләр кертү мониторингын үткәрү турындагы теркәлгән Нигезләмәне расларга(кушымта).

2. Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарына: нормалар ижат итү эшчәнлегендә өлгә карарның 1 пункты белән расланган Нигезләмәгә таянып эш итәргә;

күрсәтелгән Нигезләмәнең үтәлеше өчен җаваплы затларны билгеләргә; җаваплы затлар итеп билгеләнгән муниципаль хезмәткәрләрнең вазыйфаи инструкцияләренә тиешле үзгәрешләр кертәргә.

4. Өлгә карарны Татарстан Республикасы Түбән Кама муниципаль районының Түбән Кама шәһәре муниципаль берәмлеге Уставы белән билгеләнгән тәртиптә бастырып чыгарырга, шулай ук аны Интернет мәгълүмат-телекоммуникация челтәрендә Татарстан Республикасы Түбән Кама муниципаль районының рәсми сайтында урнаштырырга.

5. Өлгә карарның үтәлешен тикшереп торуны Түбән Кама шәһәр Советы регламенты, жирле үзидарә һәм депутат этикасы мәсьәләләре буенча даими комиссиягә йөкләргә.

Түбән Кама шәһәре Мэры

А.Р. Метшин

Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарының
законга һәм муниципаль норматив хокукый актларына
үзгәрешләр кертү мониторингын үткәрү турындагы
Нигезләмәсе

I. Гомуми нигезләмәләр

1. Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарының законнарға һәм муниципаль норматив хокукый актларына үзгәрешләр мониторингы (алга таба – мониторинг, муниципаль актлар, жирле үзидарә органнары) муниципаль актларны кабул итүне (басуны), үзгәртү яисә үз көчен югалткан дип тануны (юкка чыгаруны) тәэмин итү өчен мәгълүмат жыю, гомумиләштерү, анализлау һәм бәяләү буенча үз вәкаләтләре чикләрендә жирле үзидарә органнары тарафыннан гамәлгә ашырыла торган системалы, комплекслы һәм планлы эшчәнлекне күздә тоты.

2. Мониторинг жирле үзидарә органнары тарафыннан үткәрелә.

3. Жирле үзидарә органнары мониторинг үткәргәндә Татарстан Республикасы Түбән Кама муниципаль районы Советы аппаратының хокук бүлегә һәм муниципаль берәмлекнең башка жирле үзидарә органнары белән хезмәттәшлек итәләр.

4. Жирле үзидарә органнарында мониторинг үткәрү өчен җаваплы затлар билгеләнә.

5. Мониторинг үткәрүнең максатлары булып торалар:

федераль һәм республика законнарына туры китерү максатларында, муниципаль актларны кабул итү, үзгәртү һәм аларның үз көчләрен югалтуын тану ихтыяжларын ачыклау;

муниципаль актларда коллизияләрне, каршылыкларны, кимчелекләрне бетерү, хокукый җайга салуда кабатлау;

жирле үзидарә органнарының норматив хокукый базасын системалаштыруны тәэмин итү;

муниципаль актларда коррупциячел факторларны ачыклау;

кирәге чыкмаган (актуальлеген югалткан) яисә гамәлдә кулланылмаган муниципаль актларны яисә аларның аерым нигезләмәләрен (нормаларын) ачыклау;

хокук куллану нәтижәләлеген арттыру;

муниципаль актларны тормышка ашыруның нәтижәләлеген киметә торган факторларны ачыклау;

муниципаль актларның үтәлешенә жирле үзидарә органнарының тиешле бүлекчәләре тарафыннан контрольне гамәлгә ашыруга булышлык күрсәтү;

нормалар чыгару процессын камилләштерү буенча тәкъдимнәр эшләү.

6. Мониторинг үз эченә үзгәрешләрне жыю, гомумиләштерү, анализлау һәм бәяләүне ала:

Россия Федерациясе Президенты указлары, Россия Федерациясе Хөкүмәте

карарлары, федераль башкарма хакимият органнарының норматив хокукий актлары, федераль дәрәжәдәге башка законга кагылышлы норматив хокукий актлар;

Татарстан Республикасы законнары һәм башка норматив хокукий актлары;

Татарстан Республикасы Түбән Кама муниципаль районы Түбән Кама шәһәре муниципаль берәмлеге Уставы, муниципаль хокукий актлар.

7. Мониторинг үткәрүнең нигезләре булып торалар:

федераль һәм республика законнары актларына үзгәрешләр кертү;

хокукий жайга салуның аерым өлкәсендә муниципаль актларны куллануны анализлау;

прокуратура органнары мәгълүматы;

муниципаль актларны камилләштерү яки кимчелекләре турында гаммәви мәгълүмат чаралары мәгълүматы;

гражданның, юридик затларның, шул исәптән иҗтимагый, фәнни, хокук саклау һәм башка оешмаларның, шәхси эшқуарларның, дәүләт хакимияте органнарының, муниципаль берәмлекләрнең вәкилләре органнары депутатларының муниципаль актларның камил булмавы турында мөрәжәгатьләре, шул исәптән үз эченә алган:

Татарстан Республикасы Юстиция министрлыгы тарафыннан Татарстан Республикасы муниципаль норматив хокукий актлары Регистрына кертелгән муниципаль актларга карата үткәрелгән хокукий экспертиза бәяләмәсе;

билгеләнгән тәртиптә аны үткәрүгә вәкаләтле затлар тарафыннан эзерләнгән муниципаль актларга ришвәтчелеккә каршы экспертиза бәяләмәләре;

жирле үзидарә органнары үткәрә торган конференцияләрнең, семинарларның, гавами тыңлаулар, иҗтимагый фикер алышуларның һәм башка чараларның йомгаклау документлары.

II. Мониторинг үткәрү тәртибе

8. Жирле үзидарә органнары әлеге Нигезләмәнең 4 пунктында күрсәтелгән җаваплы затлар белән үзара бәйләнештә аларның компетенциясе мәсьәләләре буенча мониторинг үткәрәләр.

Мониторинг үткәрү максатларында эшче төркемнәр төзелергә, киңәшмәләр, консультациялар үткәрелергә, кирәкле мәгълүмат соратып алынырга, Татарстан Республикасының башка муниципаль берәмлекләре, Россия Федерациясе субъектлары тәҗрибәсе өйрәнелергә, башка эш формалары кулланылырга мөмкин.

9. Мониторинг анализ аша башкарыла:

әлеге Нигезләмәнең 6 пунктында күрсәтелгән актлар;

федераль, республика һәм муниципаль дәрәжәдәге норматив хокукий актларны дөгьвалау эшләре буенча суд актлары (суд практикасы);

прокурор актлары.

10. Мониторингны гамәлгә ашыру, жирле үзидарә органнарының норматив базасын анализлау, шулай ук мониторинг йомгаклары буенча үткәрелгән нормалар ижат итү эше нәтиҗәләрен фиксацияләү максатларында, Түбән Кама шәһәр Советының 2018 елның 19 декабрендәге «Татарстан Республикасы Түбән Кама шәһәре жирле үзидарә органнарында муниципаль норматив хокукий актлар реестрларын оештыру һәм алып бару тәртибе турында» 58 номерлы карары нигезендә алып барыла торган муниципаль норматив хокукий актлар реестрлары файдаланыла.

11. Мониторингны гамәлгә ашыру процессын оптимизацияләү өчен мәгълүмат

системаларының автоматлаштырылган сервислары кулланыла (контрактлар, аларның операторлары белән килешүләр төзүгә бәйле күрсәтелгән мөмкинлекләр булганда), алар тәэмин итә:

белешмә хокукый системаларда закон һәм башка норматив хокукый актлардагы контрольга куелган үзгәрешләр турында мәгълүмат керү;

белешмә хокукый системаларны хокукый жайга салуның тиешле өлкәләре буенча яңалыклар тасмалары мәгълүматы керү;

«Кодекс» мәгълүмат компаниясенең «Региональ законнар аналитигы» автоматлаштырылган мәгълүмат системасыннан муниципаль актларның законнарға туры килмәве турында мәгълүмат керү.

12. Әлеге Нигезләмәнең 9 пунктында күрсәтелгән анализ белән бергә муниципаль хокукый актларны кабул итүне (бастырып чыгаруны), үзгәртүне яки үз көчләрөн югалтуын (гамәлдән чыгаруны) тануны тәэмин итү өчен мониторингны гамәлгә ашырганда түбәндәге критерийлар буенча муниципаль актларны куллану практикасы турында мәгълүмат гомумиләштерелә һәм бәяләнә:

кеше һәм гражданның гарантияләнгән хокукларын, ирекләрөн һәм законлы мәнфәгатьләрен үтәү;

муниципаль актларны кабул итү (бастырып чыгару) зарурлыгы билгеләнгән зур юридик көчкә ия норматив хокукый актлар булу;

муниципаль акт чыгарганда, жирле үзидарә органы компетенциясенең чикләрен үтәү;

муниципаль актта коррупцион факторлар булу;

иҗтимагый мөнәсәбәтләрне хокукый жайга салуда тулылык;

хокук нормалары коллизиясе;

юридик-техник характердагы хаталар булу;

аны кулланганда муниципаль акт нигезләмәләренең мәгънәсен бозу;

муниципаль хокукый акты кулланганда, хокуксыз яисә нигезсез карарлар, гамәлләр кылу (гамәл кылмау);

норматив хокукый актларны куллану тәҗрибәсе булу;

норматив хокукый актларны куллануның бертөрле практикасының булмавы;

муниципаль акты аңлату мәсьәләләре буенча гаризалар булу (саны) һәм эчтәлегә;

муниципаль акт белән жайга салынган мөнәсәбәтләргә бәйле рәвештә мөрәҗәгать итүчеләрнең таләпләрен канәгатьләндерү (канәгатьләндерүдән баш тарту) турындагы закон көченә кәргән суд актлары һәм аларны кабул итү нигезләре булу (саны).

13. Үзгәрешләр мониторингы нәтиҗәләре буенча муниципаль актларга үзгәрешләр кертүгә китерә торган федераль һәм республика законнарында үзгәрешләр ачылган очракта, жирле үзидарә органнары тарафыннан:

муниципаль актка үзгәрешләр кертү турында, муниципаль актының үз көчен югалтуын тану турында, яңа муниципаль акт кабул итү турында тиешле муниципаль актлар проектлары эшләнә;

муниципаль актларны күбрәк юридик көчкә ия актлар белән тәңгәлләштерүгә юнәлдерелгән башка чаралар күрелә.

14 Муниципаль актларны үзгәртү зарурлыгына китерә торган федераль һәм республика законнары актларына үзгәрешләр кертелгән очракта, мониторинг, әлеге пунктның өченче абзацында каралган очрактан тыш, федераль яки республика актын чыгарганнан соң 30 көн эчендә уздырыла.

Мониторинг үткәругә нигез булып гражданның, юридик затларның, шәхси

эшкуарларның, дәүләт хакимияте органнарының, муниципаль берәмлекләреннән вәкиллеке органнары депутатларының мөрәҗәгатьләре, шулай ук, прокурор җавабы актларыннан тыш, «Россия Федерациясе прокуратурасы турында» 1992 елның 17 гыйнварындагы 2202-1 номерлы Федераль законда билгеләнгән срокларда каралган прокуратура мәгълүматы торса, мониторинг ул кәргәннән соң 30 көн эчендә гамәлгә ашырыла. Күрсәтелгән очракларда мониторинг үткәру нәтиҗәләре турында мөрәҗәгать итүче затка хәбәр ителә.

Федераль һәм республика законнары актларының ерак перспективада үз көченә керә торган үзгәрешләре ачыкланган очракта, җирле үзидарә органнарының норма чыгару эшчәнлегенә планнарына тиешле төзәтмәләр кертү турында тәкъдимнәр кертелә.

III. Мониторинг нәтиҗәләрен тормышка ашыру

15. Муниципаль акт проектын эшләү һәм мониторинг нәтиҗәләре буенча муниципаль акт кабул итү, әлеге нигезләмәнең 14 пунктындагы өченче абзацында күрсәтелгән очрактан тыш, федераль һәм (яисә) республика законнарының тиешле акты үзгәртелгән мизгелдән ике айдан да соңга калмыйча үткәрелә.

16. Мониторинг үткәру өчен җаваплы затлар җирле үзидарә органнары җитәкчеләре алдында хисаптан соң килүче айның 5 числосыннан да соңга калмыйча мониторинг нәтиҗәләре турында хисап тоталар.

16.1. Мониторинг нәтиҗәләре турында хисап (мәгълүмат) үз эченә алырга тиеш:
мониторинг үткәру объекты турында мәгълүмат;
мониторинг үткәру башкаручылары турында мәгълүмат;
мониторинг үткәру чоры турында мәгълүмат;
хокукий җайга салу предметының кыскача характеристикасы, мониторинг үткәру нигезләре.

16.2. Мониторинг нәтиҗәләре турында хисап (мәгълүмат) үз эченә алырга мөмкин:
хокукий җайга салуның ачыкланган проблемалары турында мәгълүмат;
муниципаль актларга үзгәрешләр кертү һәм (яки) яңа муниципаль актларны кабул итү, юкка чыгару зарурлыгы турында тәкъдимнәр;
тиешле хокукий мөнәсәбәтләр өлкәсендә хокукий җайга салуны камилләштерүгә юнәлдерелгән мониторинг нәтиҗәләренә нигезләнгән башка нәтиҗәләр һәм тәкъдимнәр.

17. Мониторинг нәтиҗәләре буенча кабат кабул ителгән муниципаль актлар Татарстан Республикасы муниципаль норматив хокукий актлары Регистрына кертү өчен законнар белән билгеләнгән тәртиптә һәм срокларда җибәрелә.

Әлеге регистрга кертү өчен мониторинг нәтиҗәләре буенча анда булмавы ачыкланган муниципаль актлар җибәрелә.

18. Мониторинг нәтиҗәләре буенча норма чыгару процессын камилләштерү буенча тәкъдимнәр эзерләнәргә мөмкин.

IV. Җаваплылык

19. Мониторинг үткәру һәм хокукий иҗат итү эшчәнлегенә өчен җаваплы затлар мониторингны оештыру, шулай ук муниципаль актларны җирле үзидарә органнары карамагына караган тиешле хокукий җайга салу өлкәсендә федераль һәм республика законнарына вакытында туры китерү өчен шәхси (шул исәптән дисциплинар) җаваплы.

20. Тискәре нәтиҗәләргә, шул исәптән гражданның, юридик затларга,

жәмгыятькә һәм дәүләткә зыян китергән мониторинг нәтижәләре буенча гамәлләр кылган (гамәл кылмаган) өчен законнар нигезендә жирле үзидарә органнары җитәкчеләре җаваплы.

Түбән Кама шәһәре
Мэры урынбасары

Э.Р. Долотказина