



дело № 3а-696/2019
16OS0000-01-2019-000666-05

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

город Казань

8 ноября 2019 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Каминского Э.С.,
при секретаре - помощнике судьи Галиуллиной Л.Р.,
с участием прокурора - старшего помощника Казанского межрайонного природоохранного прокурора Галимова Р.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению региональной общественной организации «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан» к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании не действующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 апреля 2019 года № 352 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 29 февраля 2020 года» в части,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 апреля 2019 года № 352 утверждены нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 29 февраля 2020 года (далее, также – постановление от 29 апреля 2019 года № 352, Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов).

Данное постановление и Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов в качестве приложения к нему опубликованы на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru> 30 апреля 2019 года, а также в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан» от 14 мая 2019 года № 36, ст. 0937.

Указанным нормативным правовым актом установлены нормы допустимой добычи, в том числе кабана, на территории охотничьих хозяйств, общедоступных охотничьих угодий, охотничьих заказников Республики Татарстан на период до 29 февраля 2020 года в количественном отношении от общего числа обитающих особей в границах каждого угодья. Помимо прочих, утверждены: в Большекургузинском охотничьем хозяйстве численность кабана - 7 особей, норма добычи кабана – 0 особей, в Зеленодольском и Кукмор-

ском охотничьих хозяйствах численность кабана – 45 и 10 особей соответственно.

Региональная общественная организация (далее – РОО) «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан» обратилось в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании несоответствующим федеральному законодательству и недействующим постановления от 29 апреля 2019 года № 352, ссылаясь на его противоречие Федеральному закону от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Порядку осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденному приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 344 (далее – Порядок), Методическим указаниям по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2012 года № 1 (далее – Методические указания).

По мнению административного истца, используя формулы, предусмотренные Методическими указаниями, Кабинет Министров Республики Татарстан на основании сведений из ведомостей зимнего маршрутного учета, предоставленных РОО «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан», произвел неправильный расчет численности особей кабана в Большекургузинском, Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах, и, как следствие, норма добычи кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве определена им в 0 особей неправомерно.

В судебном заседании представитель РОО «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан» Абдулкарамов Б.А. административный иск поддержал.

Представитель Кабинета Министров Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по биологическим ресурсам Данилов Д.А. административный иск не признал.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего административный иск подлежащим удовлетворению, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации определены предметы ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу пункта «д» части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Рос-

сийской Федерации находятся, в том числе, природопользование и сохранение природных ресурсов.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на федеральном уровне осуществляется Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 12 статьи 24 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ добыча охотничьих ресурсов, в отношении которых не утверждается лимит добычи охотничьих ресурсов, осуществляется в соответствии с нормативами и нормами в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Статьей 38 этого Федерального закона установлено, что к нормативам в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, а также нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, которые разрабатываются и утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (части 2, 4).

К нормам в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов (часть 3).

При этом в соответствии с частью 5 статьи 38, пунктом 2 статьи 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ разработка и утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с частью 1 статьи 24, статьей 32 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 мая 2010 года № 164 утвержден перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, в который не включен, в том числе кабан.

Таким образом, оспариваемый нормативный акт принят Кабинетом Министров Республики Татарстан в пределах предоставленных ему вышеупомянутыми правовыми актами полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, в том числе правил опубликования, что не оспаривается РОО «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан».

Обращаясь к доводам административного истца о несоответствии названного нормативного правового акта в оспариваемой им части нормативным актам, имеющим большую юридическую силу, в связи с неправильно произведенным расчетом численности особей кабана в Большекургузинском,

Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах, а также нормы добычи кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве, суд приходит к следующему.

Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 138.

Согласно Приложению № 1 к Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 138 норматив допустимого изъятия для кабана не установлен.

При этом нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях в отношении кабана установлены в виде показателя максимальной численности охотничьих ресурсов (особей) на 1000 га охотничьих угодий - численностью до 20 особей.

Показатель минимальной численности охотничьих ресурсов устанавливается, помимо прочих, и для кабана. Данный показатель в конкретном охотничьем угодье (отдельном охотничьем хозяйстве) устанавливает минимальное количество охотничьих ресурсов, при котором возможно определение квоты добычи не менее чем одной особи охотничьих ресурсов в соответствии с установленными нормативами и определяется по формуле:

$$N_{\text{min числ., особей}} = 1 \text{ особь} \times 100\% / N_{\text{доп. изъятия, \%}},$$

где: $N_{\text{min числ.}}$ - показатель минимальной численности охотничьих ресурсов в одном охотничьем угодье;

$N_{\text{доп. изъятия, \%}}$ - норматив допустимого изъятия охотничьих ресурсов; за 100% принимается объем добычи не менее 1 особи.

При расчете показателя минимальной численности кабана в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях используется норматив допустимого изъятия кабана - 10% от его общей численности в конкретном охотничьем угодье (Приложение 2).

Таким образом, показатель минимальной численности кабана составляет 10 особей в каждом из закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях (1 особь \times 100% / 10%).

Пунктами 5, 7.2.1, 7.2.2, 9 Порядка установлено, что сбор сведений о численности и состоянии охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения) осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а в закрепленных охотничьих угодьях – также охотпользователями, которые ежегодно до 1 апреля должны представлять в уполномоченный орган данные о численности и распространении охотничьих ресурсов (по видам), динамике изменения их численности, состоянии.

При осуществлении Государственного мониторинга определяется, в том числе, численность и распространение охотничьих ресурсов (по видам), размещение их в среде обитания (в разрезе охотничьих угодий и иных терри-

торий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов), состояние среды обитания охотничьих ресурсов (площадь категорий среды обитания) (пункты 4.1, 4.4 Порядка).

Пункт 11 Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира, утвержденного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 963, предписывает мероприятия по учету численности и распространения объектов животного мира проводить в соответствии с принятыми методиками, а при их отсутствии - по имеющимся научным подходам учета для видов или групп видов объектов животного мира.

Методические указания, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2012 года № 1, предназначены для использования уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации с целью получения сведений о численности, помимо прочих, кабана при определении норм допустимой добычи данного охотничьего ресурса путем подсчета следов на снегу на заранее определенном маршруте (пункты 1-3).

В период с 1 января по 28 февраля 2019 года РОО «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан» на территории Большекургузинского, Зеленодольского и Кукморского охотничьих хозяйств, которыми административный истец владеет на основании охотхозяйственных соглашений от 23 октября 2012 года № 27, 30, 32, проведен учет охотничьих ресурсов, в том числе кабана, методом зимнего маршрутного учета.

Ведомости зимнего маршрутного учета по каждому из перечисленных охотничьих хозяйств преданы в Государственный комитет Республики Татарстан по биологическим ресурсам, являющийся исполнительным органом государственной власти Республики Татарстан, исполняющим переданные Российской Федерацией полномочия, в том числе по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Сведения из упомянутых ведомостей явились основанием для расчета в соответствии с формулами, приведенными в пунктах 38-42 Методических указаний, оспариваемой численности особей кабана в Большекургузинском, Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах, а также норм добычи кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве.

Вместе с тем административным ответчиком и заинтересованным лицом при расчете общей численности особей кабана в перечисленных охотничьих хозяйствах величина площади данной группы категорий среды обитания принята только исходя из размера лесных участков, единственно пригодных, по их мнению, для обитания данного охотничьего ресурса.

Однако вопреки доводам представителя Кабинета Министров Республики Татарстан пункты 38-42 Методических указаний не содержат понятия

«пригодная среда обитания», приведенные в них формулы для расчета показателей включают данные о всей площади среды обитания, а не только о пригодной ее части.

Суд также отмечает, что сведения о численности кабана, представленные Государственным комитетом Республики Татарстан по биологическим ресурсам в федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрохотконтроль» в рамках исполнения государственных полномочий по мониторингу охотничьих ресурсов, содержат расчет общей численности особей кабана в упомянутых охотничьих хозяйствах исходя из величины площади данной группы категорий среды обитания не только на лесопокрытых угодьях, но и на открытых угодьях (полевых участках).

Согласно расчету, составленному Госкомитетом по величине площади всех групп категорий среды обитания, численность кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве составляет 29 особей (7 в лесопокрытых угодьях, 22 в полевых участках), в Зеленодольском охотничьем хозяйстве – 62 особи (45 в лесопокрытых угодьях, 17 в полевых участках), в Кукморском охотничьем хозяйстве – 12 особей (10 в лесопокрытых угодьях, 2 в полевых участках).

Аналогичные результаты расчета численности особей кабана в Большекургузинском, Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах представлены в судебном заседании РОО «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан».

Принимая во внимание, что показатель численности кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве почти в 3 раза превышает минимальное значение данного показателя, исходя из приведенных положений нормативных правовых актов, норма добычи данного охотничьего ресурса не могла быть установлена административным ответчиком в значении «0».

При таких обстоятельствах постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 апреля 2019 года № 352 подлежит признанию недействующим в части утверждения численности особей и норм добычи особей кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве, численности особей кабана в Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Учитывая, что нормативный правовой акт в оспариваемой части до вынесения решения суда применялся, и на основании этого акта были реализованы права организаций, согласно пункту 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О прак-

тике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» он должен быть признан недействующим в соответствующей части со дня вступления решения в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление региональной общественной организации «Общество охотников и рыболовов Республики Татарстан» удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 апреля 2019 года № 352 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 29 февраля 2020 года» в части утверждения численности особей и норм добычи особей кабана в Большекургузинском охотничьем хозяйстве, численности особей кабана в Зеленодольском и Кукморском охотничьих хозяйствах.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании «Собрание законодательства Республики Татарстан», а также на официальном портале правовой информации Республики Татарстан <http://pravo.tatarstan.ru>.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 15 ноября 2019 года.

Судья

Э.С. Каминский

