



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

03.11.2017

№ 1404-п

О внесении изменений в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 - 2020 годы»

В целях снижения рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан, Исполнительный комитет Сабинского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением Исполнительного комитета Сабинского муниципального района Республики Татарстан от 08.11.2016 №1379-п (далее-Программа) следующие изменения:

– в таблице Паспорта программы строку Перечень подпрограмм изложить в следующей редакции:

Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none">1. «Пожарная безопасность в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 - 2020 годы» (далее - Подпрограмма-1);2. «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 - 2020 годы» (далее – Подпрограмма-2).3. «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы (далее – Подпрограмма-3).
----------------------	---

– в таблице Паспорта программы строку «Объем финансирования Программы с разбивкой по годам и источникам» изложить в следующей редакции:

«

<p>Объем финансирования Программы с разбивкой по годам и источникам</p>	<p>Общий объем финансирования Программы в 2016-2020 годах за счёт средств бюджета Сабинского муниципального района составит 9 465,300 тыс. руб., в том числе по годам: 2016 год – 1 026,000 тыс. руб.; 2017 год – 4 101,000 тыс. руб.; 2018 год – 1 446,100 тыс. руб.; 2019 год – 1 446,100 тыс. руб.; 2020 год – 1 446,100 тыс. руб.</p> <p>Объёмы финансирования Программы носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета Сабинского муниципального района о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).</p>
---	---

»;

– раздел 3 Программы изложить в следующей редакции:

«III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы в 2016-2020 годах за счёт средств бюджета Сабинского муниципального района составит 9 465,300 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 1 026,000 тыс. руб.;

2017 год – 4 101,000 тыс. руб.;

2018 год – 1 446,100 тыс. руб.;

2019 год – 1 446,100 тыс. руб.;

2020 год – 1 446,100 тыс. руб.

Объёмы финансирования Программы носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета Сабинского муниципального района о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).»;

– дополнить Программу после Подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2016 - 2020 годы» Подпрограммой «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы» согласно Приложению;

2. Финансово-бюджетной палате Сабинского муниципального района при формировании бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) предусматривать средства на реализацию мероприятий Программы с учетом возможностей и в пределах средств, направляемых на эти цели из бюджета Сабинского муниципального района Республики Татарстан.

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Сабинского муниципального района Республики Татарстан по адресу: <http://saby.tatarstan.ru>.

Руководитель
Исполнительного комитета
Сабинского муниципального района



Р.М. Гасимов

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Исполнительного
комитета Сабинского муниципального
района Республики Татарстан
от 03.11.2017 № 1404-п

ПОДПРОГРАММА

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы»

Паспорт
Подпрограммы

Наименование Подпрограммы-3	Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2018 – 2020 годы (далее – Подпрограмма-3)
Заказчик Подпрограммы-3	Исполнительный комитет Сабинского муниципального района
Цель Подпрограммы-3	Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны
Задачи Подпрограммы-3	<ul style="list-style-type: none"> - Создание, техническое оснащение и совершенствование единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования Сабинского района, "Системы 112"; - информатизация процессов управления экстренными и коммунальными службами, организациями и предприятиями, решающими задачи по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания; - создание подсистемы, обеспечивающей взаимную корреляцию первичной оперативной информации, поступающей из различных источников, и ее комплексную обработку для формирования и визуализации обобщенных показателей состояния правопорядка на территории ответственности, необходимых для всесторонней оценки складывающейся оперативной обстановки и принятия решения.
Сроки реализации Подпрограммы-3	2018 - 2020 годы

Объемы и источники финансирования Подпрограммы-3	<p>Общий объем финансирования Подпрограммы-3 в 2018-2020 годах за счёт средств бюджета Сабинского муниципального района составит 4 338,300 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>2018 год – 1 446,100 тыс. руб.;</p> <p>2019 год – 1 446,100 тыс. руб.;</p> <p>2020 год – 1 446,100 тыс. руб.</p> <p>Объёмы финансирования Подпрограммы-3 носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета Сабинского муниципального района о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы-3	<p>Развитие Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования Сабинского муниципального района, "112", повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций, информирования населения и организаций о фактах их возникновения и принятых по ним мерах, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности и слаженности их совместных действий. Повышение эффективности проводимых мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охране общественного порядка и противодействию преступности, смягчению негативных последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и других происшествий, угрожающих жизни, здоровью и имуществу граждан, а также по формированию безопасной среды обитания на основе комплексной информатизации органов местного самоуправления.</p> <p>Реализация Подпрограммы-3 позволит к 2020 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечить готовность систем оповещения к выполнению задач по предназначению на уровне 100 процентов; обеспечить создание локальных систем оповещения на 100 процентах опасных производственных объектах района; уменьшить среднее время реагирования службы "112" до 5,4 минуты; обеспечить 100-процентную готовность единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований к выполнению задач по предназначению.

1. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы-3, основные проблемы и пути их решения

Подпрограммой-3 определены мероприятия по подготовке нормативной правовой и регламентной базы для создания и внедрения АПК "Безопасный город" в Сабинском муниципальном районе, по созданию и содержанию системы оповещения, созданию локальных систем оповещения на опасных производственных объектах Сабинского муниципального района, а также содержанию диспетчерских служб Сабинского муниципального района.

Предметом реализации Программы-3 является построение и развитие аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) для обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на территории Сабинского муниципального района.

Объектами Программы являются население Сабинского муниципального района, администрация Сабинского муниципального района и администрация сельских поселений, а также предприятия, учреждения, организации и службы, независимо от организационно-правовой формы

собственности, в области защиты жизни и здоровья населения, сохранности имущества, обеспечения личной и общественной безопасности, а также противодействия угрозам техногенного, природного характера и актам терроризма и экстремизма. Важным направлением повышения эффективности их деятельности является комплексная информатизация процессов антикризисного управления.

В целях стабилизации криминогенной обстановки, в общественных местах принимались меры по уплотнению патрульных нарядов. Вносились соответствующие коррективы в план единой дислокации постов и маршрутов.

Организовывались мероприятия по ужесточению контроля за несением службы ночными нарядами.

Независимая разработка, внедрение и эксплуатация компонентов информационно-программного обеспечения функционирования выше названных органов управления без учета необходимости организации их совместной согласованной деятельности в ряде случаев может привести к частичному дублированию функций и проводимых мероприятий, и, следовательно, к нерациональному использованию бюджетных средств.

Разнородность и независимость названных компонентов затрудняют их интеграцию, увеличат общие финансовые затраты на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию. Снизятся оперативность совместного согласованного функционирования этих органов в процессах антикризисного управления и возможности дальнейшего развития их автоматизированного взаимодействия.

Как результат, такая «фрагментарная» информатизация может не привести к ожидаемому уровню снижения возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных ситуаций и происшествий.

Для обеспечения эксплуатации АПК «Безопасный город» состав задач, решаемых ЕДДС район, должен быть расширен, в первую очередь, в интересах эффективного предупреждения возможных кризисных ситуаций и происшествий, обеспечения правоохранительной деятельности и безопасности среды обитания.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования, обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности играют современные средства профилактического видеонаблюдения и мониторинга в местах массового пребывания людей, а также устройства, обеспечивающие обратную связь населения с персоналом дежурных служб.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан на улицах и в других общественных местах, безопасности дорожного движения на наиболее оживленных трассах и транспортных развязках, террористической устойчивости объектов особой важности и жизнеобеспечения необходимо существенное повышение технической оснащенности правоохранительных органов, органов местного самоуправления, служб экстренного реагирования современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования.

На сегодняшний момент единственным средством вызова служб экстренного реагирования остается телефон. Однако, как показывает практика, дозвониться с первого раза или получить полную поддержку и помощь по имеющимся общеизвестным номерам получается далеко не всегда. Наиболее часто такие ситуации происходят, когда обращение относится к более широкой области, чем сфера деятельности данной службы. Гражданин вынужден обращаться по дополнительным номерам, что требует дополнительного времени в ситуации, когда время может быть ограничено.

В сложившейся ситуации оказать серьезную поддержку могут современные информационные технологии. Уровень их развития в настоящее время позволяет создавать интеллектуальные, территориально распределенные межведомственные системы, позволяющие регистрировать, обрабатывать, хранить и анализировать значительные объемы информации, получаемые по электронным каналам от элементов (датчиков). Эти системы способствуют осуществлению эффективного контроля над обстановкой в городе и, таким образом, влияют на уровень безопасности. Основным эффектом использования таких систем будет достигаться за счет интеграции

двух факторов - наличия такой информации в реальном времени и возможностей информационных систем по автоматизированной обработке и анализу этих данных. При этом видеoinформация может дополняться телеметрической информацией с различных датчиков (в том числе охранная и пожарная сигнализация), контрольных устройств, таких, как пункты пропуска, и систем связи, аварийных вызовов 112 и других, что позволит получать более полную оценку каждой ситуации.

Актуальность мероприятий по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания Сабинского муниципального района в целом и муниципальных образований в частности обуславливается наличием различного рода угроз (террористического, природного, техногенного, биолого-социального, экологического и другого характера) для всей среды обитания населения (жилых, общественных и административных зданий, объектов промышленного и сельскохозяйственного производства, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, технических сооружений и систем коммунального хозяйства (водо-, газо-, тепло-, электроснабжения и др.), систем водоотведения, природных ресурсов и др.).

Серьезную угрозу для населения и территории Сабинского муниципального района представляют сезонные опасные природные явления, из которых можно отметить летние ураганы, засухи, паводок, туманы, очень сильный снег, метели, морозы, гололедно-изморозевые отложения. Сезонность указанных явлений и возможность их прогноза позволяют планировать и проводить превентивные мероприятия.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных ЧС, являются:
высокий уровень износа основных и производственных фондов и систем защиты;
нарушение правил и требований при эксплуатации всех видов транспорта;
низкий уровень подготовленности и практических навыков обслуживающего персонала;
слабое взаимодействие заинтересованных органов государственной власти и организаций;
недостаточный уровень надзора за состоянием технических средств, несовершенство методов контрольно-надзорной деятельности;

ухудшение материально-технического обеспечения, снижение качества регламентных работ, повышенный износ и разрушение оборудования;

нарушение правил и техники безопасности, неосторожное обращение с огнем и умышленные поджоги;

высокий уровень выработки ресурса основного технологического оборудования и неудовлетворительное состояние основных фондов в целом;

нарушение правил дорожного движения, а также правил и требований при эксплуатации всех видов транспорта.

Усиливающееся негативное влияние различных факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему, увеличение риска возникновения ЧС на потенциально опасных объектах представляют возрастающую угрозу жизнедеятельности человека и социально-экономическому развитию Сабинского муниципального района.

На уровне всех муниципальных образований республики созданы 44 единые дежурно-диспетчерские службы, основной целью которых является повышение готовности администрации и служб муниципальных образований к реагированию на угрозу или возникновение ЧС, эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств муниципальных служб при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

Одним из направлений развития антикризисного управления является становление системы вызова экстренных служб "112" (далее - система-112). Нормативной основой для функционирования системы-112 в республике является Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.03.2010 № 166 "О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по телефонному номеру "112" на территории Республики Татарстан на основе единой государственной информационной системы "ГЛОНАСС+112".

На ЕДДС возложены управляющие функции в рамках системы-112. Функции ЕДДС состоят в организации приема и передачи информации о происшествиях и чрезвычайных ситуациях, обеспечении реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации, в сопровождении и контроле завершения реагирования на полученные вызовы и сообщения, фиксации основных

результатов, а также в ведении постоянного мониторинга и анализа обстановки, складывающейся на территории муниципального образования.

В Сабинском районе создан ЕДДС на штатной основе. В целях оптимизации расходов принят вариант размещения ЕДДС на базе существующих дежурно-диспетчерских служб "01". Все ЕДДС муниципальных образований оснащены телефонными и цифровыми каналами связи и необходимым оборудованием. Общая численность диспетчеров ЕДДС составляет 5 человек.

Прием вызовов по единому номеру "112" со всей территории республики от абонентов сотовой и стационарной связи осуществляется в круглосуточном режиме и ведется сотрудниками дежурно-диспетчерской службы-112, которая входит в состав МЧС Республики Татарстан.

II. Основные цель, мероприятия, описание основных ожидаемых конечных результатов Подпрограммы-3, сроков и этапов ее реализации

Цель Подпрограммы - Повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны.

Для достижения поставленной цели и задач Подпрограммы-3 необходимо обеспечить выполнение предусмотренных в Подпрограмме-3 мероприятий.

Перечень мероприятий Подпрограммы представлен в Приложении к настоящей Подпрограмме-3.

Сроки реализации Подпрограммы - 2018 - 2020 годы.

III. Объемы и источники финансирования Подпрограммы-3

Общий объем финансирования Подпрограммы-3 в 2018-2020 годах за счёт средств бюджета Сабинского муниципального района составит 4 338,300 тыс.руб., в том числе по годам:

2018 год – 1 446,100 тыс. руб.;

2019 год – 1 446,100 тыс. руб.;

2020 год – 1 446,100 тыс. руб.

Объемы финансирования Подпрограммы-3 носят прогнозный характер и будут уточняться в соответствии с Решением Совета Сабинского муниципального района о бюджете Сабинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

V. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Подпрограммы-3

Реализация намеченных программных мероприятий позволит подготовить нормативную правовую и регламентную базу для создания и внедрения АПК "Безопасный город" в Сабинском муниципальном районе и повысить согласованность действий органов местного самоуправления, правоохранительных органов, служб гражданской обороны и ликвидации ЧС, служб городской инфраструктуры, что положительно скажется на скорости реагирования участников комплекса "Безопасный город" на происшествия и ЧС.

Конечным результатом реализации Подпрограммы-3 станет повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

Подпрограмма носит комплексный характер, и достижение поставленных целей возможно лишь при взаимосвязанном и скоординированном во времени выполнении всех программных мероприятий.

Приложение
к Подпрограмме «Снижение рисков и смягчение последствий Чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Сабинском муниципальном районе Республике Татарстан на 2018 - 2020 годы»

**Цель, задачи, индикаторы
Оценки результатов и финансирование мероприятий
Подпрограммы «Снижение рисков и смягчение последствий
Чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
в Сабинском муниципальном районе Республике Татарстан на 2018 – 2020 годы»**

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Сроки реализации	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значения индикаторов								Объем и источник финансирования, тыс. рублей		
					2013 год (базовый)	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Цель: повышение защищенности населения, территорий и объектов инфраструктуры Сабинского муниципального района Республики Татарстан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, смягчение их негативных последствий, реализация мероприятий в области гражданской обороны															
Задача 1. Повышение эффективности управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций															
1.1.	Управление организацией и проведением мероприятий в области гражданской обороны и защиты в чрезвычайных ситуациях	МКУ «Управление гражданской защиты Сабинского муниципального района»	2018 - 2020 годы	уровень готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, процентов	100	100	100	100	100	100	100	100			
Всего по Подпрограмме, в том числе средства:													1 446,100	1 446,100	1 446,100
Из местного бюджета													1 446,100	1 446,100	1 446,100
из внебюджетных источников													0	0	0