



**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Н.Е. Мешковой на нарушение ее конституционных прав и свобод частью 3 статьи 8 и частью 3 статьи 9 Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан»

город Казань

18 сентября 2018 года

Конституционный суд Республики Татарстан в составе Председателя Ф.Г. Хуснутдинова, судей Ф.Р. Волковой, Л.В. Кузьминой, Э.М. Мустафиной, Р.А. Сахиевой, А.Р. Шакараева,

заслушав в судебном заседании заключение судьи Э.М. Мустафиной, проводившей на основании статьи 44 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» предварительное изучение жалобы гражданки Н.Е. Мешковой,

установил:

1. В Конституционный суд Республики Татарстан обратилась гражданка Н.Е. Мешкова с жалобой на нарушение ее конституционных прав и свобод частью 3 статьи 8 и частью 3 статьи 9 Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан».

В силу положений части 3 статьи 8 оспариваемого Закона Республики Татарстан по результатам анализа данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан комитет Государственного Совета Республики Татарстан (далее — комитет Государственного Совета) готовит информацию

о ходе реализации законов Республики Татарстан, в которой раскрываются предмет и основа наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан, показатели реализации законов Республики Татарстан, обобщающие выводы.

Часть 3 статьи 9 вышеуказанного Закона Республики Татарстан устанавливает, что по результатам оценки эффективности реализации законов Республики Татарстан комитет Государственного Совета принимает решение об итогах мониторинга, в котором при необходимости указываются рекомендации комитета по повышению эффективности реализации законов Республики Татарстан.

Из жалобы и приложенных к ней копий документов следует, что заявительница является инвалидом 2 группы по заболеванию, которое входит в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 378 (в настоящее время действует Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н), и с 2009 года состоит на учете в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий по договору социального найма во внеочередном порядке, однако жилое помещение до настоящего времени ей не предоставлено. В решении жилищного вопроса ей было отказано в связи с тем, что категории граждан, к которой она относится, должна предоставляться жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения в соответствии со статьей 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

Гражданка Н.Е. Мешкова указывает, что она обращалась в органы исполнительной власти Республики Татарстан, в органы местного самоуправления, а также в судебные органы по вопросам предоставления ей

жилого помещения по договору социального найма, а также получения ею жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения. Однако на все ее обращения были получены отказы.

При этом, как отмечает заявительница, одним из условий получения вышеуказанной субсидии является признание инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне, нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования. Между тем, как подчеркивает гражданка Н.Е. Мешкова, на момент ее обращения в Конституционный суд Республики Татарстан такой порядок Кабинетом Министров Республики Татарстан не был принят.

В связи с этим гражданка Н.Е. Мешкова обратилась в Государственный Совет Республики Татарстан (далее — Государственный Совет) с просьбой сообщить, проводился ли парламентом в соответствии с обжалуемым Законом Республики Татарстан соответствующий мониторинг в отношении реализации пункта 1 статьи 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и пункта 1 статьи 3 и части 2 статьи 18 Закона Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 13-ЗРТ «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Вместе с тем ответа она не получила. В открытых источниках сведений о проведении указанного мониторинга она не обнаружила.

Заявительница также обращает внимание на то, что согласно статье 3 Закона Республики Татарстан «О мониторинге законов Республики Татарстан» одним из основных принципов мониторинга законов Республики Татарстан является гласность. Между тем оспариваемые нормы, регламентируя содержание подготавливаемой при осуществлении мониторинга информации о ходе реализации законов Республики Татарстан и принимаемого решения об итогах мониторинга, не устанавливают порядок

ознакомления с указанными сведениями и не обеспечивают их общедоступность.

Тем самым, по мнению гражданки Н.Е. Мешковой, обжалуемые положения нарушают ее конституционные права и противоречат статьям 2, 28 (части первая и вторая), 48 (части первая и вторая) и 58 (часть вторая) Конституции Республики Татарстан.

2. Согласно статье 81 Конституции Республики Татарстан Государственный Совет в пределах и формах, установленных Конституцией и законами Республики Татарстан, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Татарстан.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Республики Татарстан «О мониторинге законов Республики Татарстан» мониторинг законов Республики Татарстан проводится в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, укрепления режима законности и правопорядка, определения эффективности действия законов Республики Татарстан.

В силу положений статей 2, 3 и 4 обжалуемого Закона Республики Татарстан одной из основных задач проведения мониторинга законов Республики Татарстан, осуществляемого соответствующим комитетом Государственного Совета, является обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан, проводимого прежде всего на основании принципов системности и гласности.

Согласно нормам части 3 статьи 4 Закона Республики Татарстан от 16 января 2015 года № 3-ЗРТ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан» информация о деятельности государственных органов размещается в информационных системах общего пользования, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан, принятым постановлением Государственного Совета Республики

Татарстан от 26 февраля 2004 года № 2632, работа Государственного Совета по обеспечению доступа граждан к информации о деятельности Государственного Совета (за исключением информации ограниченного доступа) строится на принципах информационной открытости в соответствии с действующим законодательством согласно общей информационной политике, проводимой Государственным Советом, в интересах достоверного и оперативного информирования широкой общественности о деятельности Государственного Совета; доступ к информации о деятельности Государственного Совета обеспечивается в том числе путем размещения Государственным Советом информации о своей деятельности на официальном сайте Государственного Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 2 статьи 202, пункт 2 статьи 203).

Применительно к рассматриваемому делу следует отметить, что Комитетом Государственного Совета по социальной политике 14 марта 2018 года было принято постановление «О реализации законодательства в части обеспечения инвалидов жилыми помещениями», текст которого во исполнение законодательно закрепленного принципа гласности размещен на официальном сайте Государственного Совета. Согласно пункту 3 данного постановления Кабинету Министров Республики Татарстан было рекомендовано принять меры по обеспечению реализации статьи 8.2 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», в том числе в части установления порядка учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Во исполнение положений пункта 1 статьи 3 Закона Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 июня 2018 года № 432 утвержден Порядок учета

граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, регламентирующий механизм принятия на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, отказа в принятии на такой учет, а также снятия с учета.

Тем самым оспариваемые заявительницей нормы в системе действующего правового регулирования предполагают, что мониторинг законов Республики Татарстан строится на принципах информационной открытости, гласности и общедоступности, и, следовательно, не содержат неопределенности в вопросе их соответствия Конституции Республики Татарстан. В связи с этим согласно пункту 2 части первой статьи 46 во взаимосвязи с пунктом 1 части второй статьи 39 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» жалоба заявительницы не является допустимой.

Исходя из изложенного и руководствуясь статьей 3, пунктом 1 части второй статьи 39, пунктами 1 и 2 части первой статьи 46, частью пятой статьи 66, частями первой и второй статьи 67, статьями 69, 72, 73 и 101 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан», Конституционный суд Республики Татарстан

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Н.Е. Мешковой на нарушение ее конституционных прав и свобод частью 3 статьи 8 и частью 3 статьи 9 Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», поскольку жалоба в соответствии с установленными требованиями Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» не является допустимой.

2. Определение Конституционного суда Республики Татарстан по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

3. Копию настоящего Определения направить гражданке Н.Е. Мешковой и в Государственный Совет Республики Татарстан.

4. Настоящее Определение подлежит опубликованию в «Вестнике Конституционного суда Республики Татарстан».

№ 23-О



**Конституционный суд
Республики Татарстан**