



дело № 3-203/2015

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Казань

23 декабря 2015 года

Верховный Суд Республики Татарстан в составе председательствующего - судьи Верховного Суда Республики Татарстан Э.С. Каминского, при секретаре Д.В. Залялтдиновой, рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению первого заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июля 2015 года № 509 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года»,

УСТАНОВИЛ:

постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июля 2015 года № 509 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года» утверждены Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года (далее – Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов).

Данное постановление и Нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов в качестве приложения к нему опубликованы в печатном издании Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти от 28 июля 2015 года, № 55-56, ст. 1875.

Указанным нормативным актом установлены нормы допустимой добычи кабана, сурка, бобра, куницы на территории охотничьих хозяйств, общедоступных охотничьих угодий, охотничьих заказников Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года в количественном отношении от общего числа обитающих особей в границах каждого угодья.

Первый заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора обратился в Верховный Суд Республики Татарстан с административным иском к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании несоответствующим федеральному законодательству и недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июля 2015 года № 509, ссылаясь на его противоречие положениям Федерального закона от 24 июля 2009

года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По мнению административного истца, фактически оспариваемым нормативным актом установлены квоты добычи охотничьих ресурсов по конкретным видам охотничьих угодий. При этом кабан, сурок, бобр, куница не включены в перечень охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом добычи, поэтому установление в отношении них части лимита добычи (квоты) в отношении каждого охотничьего угодья незаконно.

Первый заместитель Волжского межрегионального природоохранного прокурора надлежащим образом и своевременно уведомлен о времени и месте рассмотрения дела. В судебное заседание не явился, своего представителя с надлежаще оформленной доверенностью не направил. Суд, с учетом мнения представителя административного ответчика, в соответствии со статьями 150, 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

В судебном заседании представитель Кабинета Министров Республики Татарстан В.В. Фугин заявленные требования не признал.

Выслушав представителя административного ответчика, изучив доказательства, имеющиеся в материалах дела, оценив нормативный правовой акт на его соответствие федеральным законам и другим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд считает, что заявленные первым заместителем Волжского межрегионального природоохранного прокурора требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Статьями 71 и 72 Конституции Российской Федерации определены предметы ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу пункта «д» части первой статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, в том числе, природопользование и сохранение природных ресурсов.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на федеральном уровне осуществляется Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 12 статьи 24 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ добыча охотничьих ресурсов, в отношении которых не утверждается лимит добычи охотничьих ресурсов, осуществляется в соответствии с нормативами и нормами в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Статьей 38 этого Федерального закона установлено, что к нормативам в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов, которые разрабатываются и утвержда-

ются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (части 2, 4).

К нормам в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов и нормы пропускной способности охотничьих угодий (часть 3).

При этом, в соответствии с частью 5 статьи 38, пунктом 2 статьи 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ разработка и утверждение норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с частью 1 статьи 24, статьей 32 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 мая 2010 года № 164 утвержден перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, в который не включены кабан, сурок, бобр, куница.

Нормативы допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 138.

Согласно Приложению № 1 к Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 апреля 2010 года № 138 норматив допустимого изъятия от численности животных на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания установлен для кабана в размере до 80%, для сурка - до 40%, для бобра - до 50%, для куницы - до 35%.

При этом нормативы численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях в отношении кабана установлены в виде показателя максимальной численности охотничьих ресурсов (особей) на 1000 га охотничьих угодий - численностью до 20 особей, в отношении сурка, бобра, куницы такой показатель не устанавливается (Приложение 2).

Таким образом, орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить норму добычи кабана, сурка, бобра, куницы в пределах установленных нормативов, то есть в количественном отношении от общего числа обитающих особей в границах того или иного угодья.

Реализуя данные полномочия, Кабинет Министров Республики Татарстан принял оспариваемое постановление, которым установил нормы допустимой добычи кабана, сурка, бобра, куницы на территории охотничьих хозяйств, общедоступных охотничьих угодий, охотничьих заказников Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года. Данные нормы определены в пределах нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденных названным выше актом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Не усматривается судом и нарушения требования правовой определенности или неясности правового регулирования в области охоты и сохранения охот-

ничьих ресурсов постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июля 2015 года № 509.

При этом суд соглашается с доводами прокурора о том, что при разработке и утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов должны учитываться положения части 3 статьи 31 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ, согласно которой разрешение на добычу копытных животных (к которым относится кабан) выдается на отлов или отстрел одной особи таких животных (пункт 14 Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 379).

Разрешение на добычу не лимитируемых охотничьих ресурсов выдается на отлов или отстрел количества охотничьих ресурсов в пределах нормы допустимой добычи в день или в сезон (пункт 2 части 3 статьи 31 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ).

Следовательно, нормы допустимой добычи сурка, бобра, куницы должны быть установлены Кабинетом Министров Республики Татарстан исходя из допустимой добычи в день или сезон охоты на одного охотника.

Такие нормы допустимой добычи сурка, бобра, куницы были установлены в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 декабря 2010 года № 1119 «Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, и норм пропускной способности охотничьих угодий Республики Татарстан».

Таким образом, при применении положений постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 декабря 2010 года № 1119 и от 10 июля 2015 года № 509 в совокупности возможно определение нормы добычи охотником каждого вида охотничьего ресурса в конкретном охотничьем угодье в определенный сезон охоты или в день охоты в пределах установленных нормативов.

При указанных обстоятельствах суд не усматривает несоответствия оспариваемого нормативного правового акта нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175 – 178, 180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд

#### Р Е Ш И Л:

В удовлетворении административного искового заявления первого заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора к Кабинету Министров Республики Татарстан о признании недействующим постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июля 2015 года № 509

«Об утверждении норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий Республики Татарстан на период до 28 февраля 2016 года» отказать.

Настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежат опубликованию в официальном печатном издании Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия его судом в окончательной форме через Верховный Суд Республики Татарстан в Верховный Суд Российской Федерации.

Судья

Э.С. Каминский

Справка: решение принято судом в окончательной форме 28 декабря 2015 года.

Судья

Э.С. Каминский

