



**РЕШЕНИЕ**

15.02.2016

г.Зеленодольск

**КАРАР**

№ 62

О выполнении Плана мероприятий, разработанного в целях реализации предложений по направлениям, указанным в отчёте Главы Зеленодольского муниципального района о результатах своей деятельности за 2014 год и задачах на 2015 год (за 2015 год)

Заслушав и обсудив информацию исполняющего обязанности Руководителя Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Старостина А.В. о выполнении Плана мероприятий, разработанного в целях реализации предложений по направлениям, указанным в отчёте Главы Зеленодольского муниципального района о результатах своей деятельности за 2014 год и задачах на 2015 год (за 2015 год), Совет Зеленодольского муниципального района **решил**:

1. Информацию о выполнении Плана мероприятий, разработанного в целях реализации предложений по направлениям, указанным в отчёте Главы Зеленодольского муниципального района о результатах своей деятельности за 2014 год и задачах на 2015 год (за 2015 год), принять к сведению.

2. Снять с контроля решение Совета Зеленодольского муниципального района от 17 февраля 2015 года №489 «Об отчёте Главы Зеленодольского муниципального района о результатах своей деятельности за 2014 год и задачах на 2015 год».

**Глава Зеленодольского  
муниципального района,  
председатель Совета**

**А.В. Тыгин**

Цель любого выступления - донести до слушателей информацию и добиться ее максимального восприятия и понимания. Дополнением к тексту традиционно служит визуализация, которая позволяет раскрыть информацию. Готовя презентацию, мы постарались создать некий бренд-бук, который можно использовать во время подготовки публичных выступлений.

Отчетный фильм показал наиболее яркие моменты прошлого года. Событий много, но главным, несомненно, была семидесятая годовщина Великой Победы. В год юбилея, в городе построен дом с номером 1 по улице нашего земляка, участника Великой Отечественной войны Евгения Ивановича Тиховнина. В Зеленодольске и сельских поселениях появились новые памятные места. Они построены неравнодушными людьми, внуками и правнуками победителей. Слова огромной благодарности!

В прошлом году завершился первый пятилетний срок на посту президента Рустама Нургалиевича Минниханова. Татарстан – лидер в Российской Федерации по таким показателям как создание и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, увеличение объема инвестиций в основной капитал.

Рустам Нургалиевич пользуется огромной поддержкой населения, выборы еще раз это подтвердили.

Одним из знаковых событий было принятие долгосрочной Стратегии развития республики до 2030 года. Документ, имеющий статус закона, позволяет обозначить наш район в системе координат республики, увидеть сильные и слабые стороны.

Задачи района, во многом основаны на Стратегии. Также мы взяли в работу вопросы, поднятые на сходах и данные социологических исследований.

Как сказал профессор Гарварда Майкл Портер: «Суть конкурентной стратегии – в том, чтобы отличаться от других и предлагать уникальную потребительскую ценность». Стратегия - общий путеводитель для Республики, но такой же документ необходимо разработать для каждой агломерации, для каждого района, *(а возможно и для каждого поселения)*.

Согласно Стратегии, наш район входит в Столичную агломерацию. Цель ее создания - рост качества жизни людей и повышение стандарта окружающей среды. Конкурентные преимущества нашего района - это выгодное географическое положение (*на пересечении железнодорожных, автомобильных и водных транспортных потоков*); наличие свободных земельных участков с коммерческим потенциалом (*площадью около 4 тыс.га*).

Учитывая преимущества, мы определили подходы к развитию территории в рамках «своей» стратегии - это накопление человеческого капитала, пространственное развитие и инновационная экономика.

## **I Человеческий капитал**

Получить высшее образование в его классическом варианте, в Зеленодольске невозможно, да и не нужно. Мы определили направления, на которые будем делать упор. Один из приоритетов – работа с талантливыми детьми. Благодаря поддержке социально-ответственного бизнеса запущен проект «Бюджет таланта». Эта мысль возникла во время одной из встреч с одаренными детьми. Казалось бы, эти дети - интеллектуальная элита, но условий для их поддержки у нас фактически нет. В Зеленодольской коррекционной школе один ученик обходится государству в 18 тыс., воспитанник Раифского спецучилища в 27 тыс. рублей в месяц. Наш, самый умный ученик, оценивается государством в четыре с половиной тысячи. Согласитесь коллеги, это не совсем правильно и справедливо.

Спасибо людям, которые поддержали нашу идею, теперь задача управления образования находить таких головастых учеников, работать с ними, участвовать в конкурсах республиканского, федерального и международного уровня.

Второе большое направление – развитие среднеспециального образования. Хорошим стимулом здесь должен стать чемпионат мира по рабочим профессиям, который пройдет в Казани в 2019 году. В августе прошлого года в Зеленодольске на базе механического колледжа был открыт ресурсный центр. Это настоящая Мекка для молодежи, которая хочет получить достойную профессию и работу. В перспективе, центр начнет выпускать специалистов для сферы ЖКХ и сельского хозяйства, которые так необходимы в районе.

Сохранение человеческого капитала невозможно без заботы о здоровье.

Республиканские программы по строительству ФАПов на селе и ремонту больниц и поликлиник в городах позволяют улучшить качество и доступность медицинских услуг и как следствие снизить смертность.

Здоровье человека, создание комфортных условия проживания, предоставление возможностей для развития, поддержка инициатив – вот к чему мы должны стремиться.

## **II Инновационная экономика**

Основа экономического роста нашего района - кластерная активация таких отраслей как машиностроение, обрабатывающая промышленность и АПК.

Можно смело утверждать, что самая сложная работа – это работа над собой. Тем не менее, это возможно, и пример наших крупных предприятий это подтверждает. Заводы им. Горького и им. Серго в последние годы проходят через мощную модернизацию, на эти цели направлены миллиардные инвестиции. Перевооружение производства позволило Молочному комбинату увеличить производительность в 2 раза (2011г. – 44,8 тыс. тонн, 2014 г. – 62,7 тыс. тонн, 2015г. – 78,3 тыс. тонн). При этом производственные площади не изменились.

Помимо развитой промышленности и развивающейся логистики, наше конкурентное преимущество - это сельское хозяйство. В этой отрасли мы нередко слышим критику в свой адрес, и по большей части она является обоснованной. Поэтому, нам необходимо предпринимать шаги по:

- увеличению добавленной стоимости за счет цепочки «от производства до сбыта»;
- увеличению рынков сбыта;
- развитию ЛПХ и КФХ;
- формированию инвестиционных портфелей:

Говоря о Стратегии района в разрезе создания комфортной среды, возникает необходимость её сочетания с действующими документами территориального развития (*схемой территориального планирования района и генеральными планами поселений*). Необходимо сформулировать стратегию развития района в разрезе каждого поселения с учетом индивидуальной специализации, точек развития (с дальнейшим отражением в документах территориального планирования).

Географически наш район разделен Волгой на 2 части: левобережную с центром в Зеленодольске и Заволжскую зону. В ближайшее десятилетие локомотивом левобережья станет Территория опережающего развития в Зеленодольске, а Заволжья – Свяжский межрегиональный мультимодальный центр и, отчасти, расположенный по соседству Иннополис.

Уже сегодня нужно закладывать возможности для инфраструктурного развития этих территорий и организации на них бизнеса: для этого нужны земельные участки требуемой категории, отзонированные в генеральных планах. Мы должны заранее формировать участки и начинать заниматься их маркетингом среди инвесторов. Если говорить о зоне казанской агломерации, в ней есть потенциал, связанный с переводом земель сельхозназначения, находящейся в частной собственности. При переводе, например, двухсот гектар «сельхозки» в категорию «земли промышленности», только налоговый эффект от увеличения земельного налога составит порядка 30 миллионов рублей в год. То есть, предоставив облегченные условия перевода собственнику участка, муниципалитет получает неплохие налоги и подготовленные для инвестора земельные участки.

Поселения, где в 2014 году была изменена категория земельных участков под «индивидуальное жилищное строительство», в прошлом году почувствовали бюджетные выгоды. Собственные доходы Большеякинского и Большекургузинского поселения, выросли многократно. Но мы говорим не о переводе в ИЖС, при котором у поселения возникают обязанности по инфраструктурному обеспечению участков, а о переводе в земли промышленности. Здесь выше кадастровая стоимость, а значит, земельный налог, при этом обязанностей у муниципалитета на порядок меньше. При этом, на землях промышленности в дальнейшем возникнет налог на имущество и НДФЛ.

Отмечу, что один из самых успешных частных парков республики «М7», расположенный в нашем районе в поселке Новониколаевский возник как раз путем перевода земель сельхозназначения в земли промышленности. Говоря о развитии малого бизнеса в целом отмечу, что на сегодняшний день в нем заняты около 7 тысяч человек. Это чуть меньше, чем трудятся на двух наших главных градообразующих предприятиях. При этом предприятия МСБ заплатили в

местный в бюджет сумму равнозначную двум заводам (МСБ – 260,9 млн. рублей, доля – 20,5%; ПОЗИС и Горького – 260,1 млн. рублей, доля – 20,4%).

Что касается Зеленодольска, работа с МСБ особо актуальна, учитывая проект **Территории опережающего развития**. По сути, это аналог особой экономической зоны, в которой бизнес освобождается от ряда налогов (*земельный налог (0%, без TOP в среднем 1,5%)*), налог на имущество (*0%, без TOP - 2,2%*), и, многократно сокращенные ставки по налогу на прибыль (*в первый год не более 5%, в 4 раза меньше, в последующие годы - не более 10%, без TOP 20%*) и соцналогу (*7,6%, в 4 раз меньше - без TOP 30%*), но с одним существенным отличием: TOP в Зеленодольске будет предельно ориентирован на малый и средний бизнес. Заявка подана, ждем положительного решения Минэкономразвития.

Долголетнее планирование, обозначенное Стратегией, должно помочь нам добиваться необходимых результатов, используя сильные стороны и уникальные возможности. Вместе с тем, развитие в рамках столичной агломерации может таить в себе серьезные вопросы. На границе Осиновского поселения и поселка Залесный идет строительство жилого комплекса «Салават купере». Проектом заложено строительство 1,5 миллионов квадратных метров жилья, где будут проживать порядка 50 тысяч человек. Казалось бы, замечательное и очень нужное дело. Но с другой стороны – это огромная дополнительная нагрузка на транспортную систему. Уже сегодня, люди которые живут в Осиново не могут выехать на М7, а что будет когда микрорайон будет сдан полностью? Думать о решении вопроса нужно уже сегодня, иначе это будет ежедневный транспортный коллапс.

### **III Пространственное развитие**

Важная вещь, которая отражена в Стратегии – создание комфортного пространства для развития человеческого капитала. Комфорт здесь звучит как широкое понятие, включающее дом, двор, места отдыха. В рамках агломерации, Зеленодольский район готов стать местом отдыха для жителей Казани. Летом, тысячи автомобилей везут казанцев в республику Марий Эл. Почему это происходит? Ответ очень прост – там есть доступ к воде, а у нас его фактически нет. Где на территории республики можно приехать, поставить автомобиль на несколько дней и отдохнуть? У нас есть горячее желание исправить ситуацию. В

Зеленодольске когда-то был пионерский лагерь «Чайка». Есть он и сейчас, вернее здания остались, а инфраструктура фактически отсутствует. Нужно спасти лагерь, в котором летом будут отдыхать наши дети.

В остальное время его можно использовать как рыболовецкую базу. Ее можно будет использовать круглогодично. Много ли в республике мест для зимней стоянки яхт и катеров? Уверен, что нет, а мы можем и должны организовать их.

Весьма интересным может стать направление островного туризма. В нашем районе около полутысячи островов площадью более 1,5 тыс.га. На многих из них имеются хорошие пляжи и чистый лес. Если обустроить зоны отдыха, создать транспортное сообщение с «материком», думаю, дело пойдет. Мы прорабатываем с туроператорами возможности островного туризма в навигацию этого года, по доставке на острова нас готово поддержать Зеленодольское проектно-конструкторское бюро, у которого имеется 65-местный теплоход «Александр Кунахович».

Кому не нравится водный туризм может заниматься пешим. Почему бы не сделать туристическую тропу в Ключинском или Раифском поселениях? Оставил автомобиль на охраняемой стоянке и ушел в лес на 3 дня.

Комфортность проживания - важная категория для жителей, а одно из важнейших мест, где жители ждут комфорта – двор. К сожалению, двор, как часть городской среды, до последнего времени, не получал необходимого внимания государства и муниципалитета, и как следствие, финансирования!

Как отметил в своем послании к Государственному Совету Рустам Нургалиевич, двор - зона солидарной ответственности муниципалитетов, управляющих компаний и самих жителей.

Депутаты нового созыва городского Совета уже на первой сессии приняли муниципальную программу «Стандарт двора». В ней 14 элементов, но первый и главный из них - зонирование. Это решение должны принять жильцы на собрании собственников. Это принципиально, иначе невозможно двигаться дальше. Где будет зона отдыха, детская площадка, парковка должны решить сами люди. Когда есть определенность, никто безнаказанно и не опасаясь осуждения соседей

поставит свою машину на детскую площадку. Должен появиться генеральный план двора, с визуализацией всех зон во дворах, установлены информационные щиты.

Будущие депутаты активно встречались с людьми и пришли к выводу, что жители готовы участвовать в софинансировании данной муниципальной программы. Основную финансовую нагрузку возьмет на себя район в рамках уже имеющихся дорожных программ (*асфальт по асфальту, щебенение и муниципального дорожного фонда*). Этим можно решать вопрос очень долго.

Системное решение вопроса - создание программы и включением работ в строку «Капитальный ремонт» единой квитанции. (*5,40 руб +1,60 руб.*). Это придаст программе ясные критерии участия, прозрачность, создаст условия для инициативных домов и, наконец, позволит увеличить сохранность, ведь люди гораздо бережнее будут относиться к тому, во что они вложили свои деньги.

Кроме перспективных целей, задача сегодняшней сессии обозначить актуальные вопросы 2016 года.

### **1) Аварийное жилье**

Безусловно, одна из самых важных задач года – продолжение реализации программы расселения аварийного жилья. Треть всего аварийного жилого фонда республики находится на территории нашего района. Коллеги помнят, какие баталии разгорались в этом зале во время первых обсуждений условий программы. Сегодня ситуация кардинально изменилась, за что слова благодарности министерствам, премьер-министру республики и, прежде всего, нашему Президенту.

Три недели назад мы заселили большой 7 п. дом в котором будут жить 142 семьи участников аварийной программы. Заложено 10 МКД на 1941 квартиру, это огромная площадь в 92 тыс. квадратных метров, небывалые для Зеленодольска цифры. Для полного завершения программы необходимо построить еще 2 тысячи.

### **2) Сети**

В Зеленодольске 75% сетей имеют возраст старше 45 лет. Частично, вопрос их замены решается при возведении новых кварталов. Благодаря поддержке республики на эти цели выделено 89 млн. рублей, но все, кто представляют

масштаб проблемы, понимают, решить ее полумерами не получится. Ситуация сложилась критическая и без вмешательства республиканских властей возможен коллапс. Я не раз говорил, что ресурсоснабжающие организации нужно вернуть в собственность муниципалитета или государства. Результат есть, Водоканал уже принят в собственность республики.

7 месяцев длится у нас отопительный сезон, сети работают на износ. Источник их замены – тариф. Сегодня его цена на социальной грани, но даже этого недостаточно. При сегодняшнем положении дел вопрос может решаться годами.

Выйти из сложившейся ситуации можно двумя способами: первый – участие в федеральных программах, второй - возвращение субсидирования со стороны государства. Юрий Зимелевич, для улучшения состояния жилищного фонда и инженерных сетей в Зеленодольском районе у нас есть законодательные инициативы и мы готовы говорить о них, в том числе, на уровне Федерации.

### **3) Работа с должниками**

Говоря о системе жилищно-коммунального хозяйства хочу затронуть еще одну крайне болезненную для нас тему - должников за ЖКУ.

Сегодня в Зеленодольске 694 человека с долгом более 100 тысяч рублей (*общий долг – 118 млн. рублей*) и 849 человека с долгом больше 50 тысяч (*общий долг 60,6 млн. рублей*). Надо признаться, это безнадежные долги, но оставлять ситуацию без изменения, мы не имеем права.

За долги отключено от электроснабжения 304 потребителя, при этом жильцы этих квартир, как правило, незаконно подключаются, чем создают остальным проблемы с ОДН. Эти люди - злостные нарушители правопорядка, на них больше всего жалоб за несоблюдение закона о тишине и курении в неположенных местах. А если он незаконно подключится к газоснабжению? Здесь недалеко до беды, могут пострадать люди. Принимаемых мер воздействия, предусмотренных законом, явно не достаточно. Мы предлагаем наделить сотрудников муниципалитета полномочиями по составлению протоколов за незаконное подключение к электроснабжению. В случае неисполнения предписаний к

нарушителям должны быть применены самые жесткие меры, вплоть до административного ареста и продажи имущества за долги.

#### **4) Определенность вопроса многодетных семей**

Серьезный вопрос, с которым мы столкнулись прошлым летом - реализация Указа Б.Н.Ельцина № 431 от 1992 года "О мерах по социальной поддержке многодетных семей". Указ есть, желание людей получить поддержку есть, а финансовых возможностей у муниципалитета нет. Неравнодушные люди и предприятия приходят на помощь, но это полумеры. Юрий Зимелевич, просим поддержать нас в инициативе по изменению законодательного поля.

Обеспокоенность вызывает вопрос с участками для многодетных семей. Федеральный центр возложил обязанности по обеспечению их коммуникациями на муниципалитеты. Все мы прекрасно понимаем, что в таком случае вопрос не может быть решен, по крайней мере в ближайшей перспективе и без изменения законодательства помочь людям не представляется возможным.

#### **5) Самообложение**

В сельской местности многие острые вопросы позволяет решать самообложение граждан, это на самом деле огромная поддержка. За 2 года населением собрано 7 млн. рублей, от республики получено 28 млн. (2014 год - собрано – 3 млн. 511 тыс. руб.(51% от плана), от РТ получено – 14 млн. 45 тыс., в 2015 собрано 3 млн. 571 тыс.(52 % от плана), от РТ получено – 8 млн. 800 тыс., еще 5 млн. 400 тыс. будут получены после 1 января 2016)

35 миллионов – солидная сумма, она позволила немало сделать. Очень важно, что люди почувствовали личную вовлеченность в определение целей и видов работ. На Съезде муниципальных образований 25 декабря прошлого года, Минсагит Закирович Шакиров выступил с предложением о возможности самообложения отдельных территорий населенного пункта. Мы поддержали эту инициативу, в Зеленодольске это можно сделать в рамках территориального общественного самоуправления.

Завершились сходы и мы имеем на руках четкое понимание того, что волнует людей. Прежде всего – это вопросы благоустройства, дороги к поселениям и внутри них, качество воды, медицинское обслуживание, пожарная безопасность.

Совсем скоро в поселениях пройдет референдум по самообложению. Уважаемые главы, ваша задача объяснять людям, что референдум - это возможность решать конкретные вопросы здесь и сейчас.

#### **б) Развитие бизнеса на селе**

В свете последних мировых событий, мы понимаем важность продовольственной безопасности. Не стоит, как в 90-е годы ждать помощи из-за рубежа, нужно развивать продовольственный бизнес на селе, делать акцент на малых формах хозяйствования по выращиванию ягод, разведению КРС, коз, индюков, овощеводству. Очень важно сохранить на селе наш особый татарстанский уклад, обеспечить занятость и безопасность.

Почему сегодня все школы, детские сады и больницы покупают продукты где угодно, но только не в хозяйствах района, а у посредников умеющих всего лишь работать по 44 закону? Необходимо предпринять все возможные шаги, чтобы жители села были загружены работой, а бюджетники имели возможность покупать продукцию из районных хозяйств. Сельский житель должен быть уверен в сбыте своей продукции. Единственный вариант спасения в условиях суровой реальности - объединение крестьян в кооперативы.

Хороший пример активности на селе – ягодная долина Ильдара Ситдикова. Сейчас у него почти 100 гектаров земли, где он выращивает клубнику. В прошлом году появился еще один начинающий фермер в сегменте плодово-ягодных культур - Танзиля Муллазянова, получившая поддержку в размере 800 тыс. рублей.

Большую надежду мы возлагаем на наш инвестиционный центр, а также на управление сельского хозяйства, которые должны помочь главам поселений сформировать план работ.

#### **7) Безопасность**

Что касается обеспечения безопасности населения

- на фоне сокращения численности сотрудников полиции мы рассчитываем на активизацию работы ДНД и поддержку наших предприятий и организаций.

Важную роль в обеспечении порядка и соблюдении правил благоустройства на территории городских кварталов в перспективе будут играть пункты охраны правопорядка. Усиленные сотрудниками обслуживающих организаций, члены

ОПОП, получили права составлять административные протоколы по 16 направлениям. Система ТОС-ОПОП-ЖЭК близка и понятна людям, уверен, за ней будущее.

- важным остается вопрос противопожарной безопасности (*с начала 2016 года – погибло 6 чел., в 2015 году - 9 чел.*). Реальную помощь в предотвращении и тушении пожаров оказывают Добровольные Пожарные Команды, в районе их пять. У них есть пожарная техника, но не решенным остается вопрос о заработной плате, содержании пожарной техники и оплате коммунальных услуг за места стоянки. В бюджетах поселений средства на это не предусмотрены. Помогают спонсоры и заинтересованные предприятия. Мы предлагаем рассмотреть вопрос целевого субсидирования затрат муниципалитетов на содержание Добровольных пожарных команд;

#### **8) Вызовы гражданского общества.**

Одна из важнейших задач – грамотная организация работы с вызовами. Они важные, важно их уловить. В последние годы, все активнее происходит общение власти и представителей гражданского общества. Местом дискуссий становится интернет где разгораются очень горячие споры.

Один из наиболее злободневных вопросов - ситуация с бродячими животными. Выделяемых республикой субсидий (в прошлом году 99 тыс. руб., в 2016 – 91 тыс.) крайне недостаточно, а нападения на людей случаются практически ежедневно. Изымая собак, мы попадаем под критику зоозащитников. Если этого не делать, можно дожидаться беды как это произошло в Уфе, когда собаки загрызли ребенка. Юрий Зимелевич, есть закон республики, но мы видим, что мер недостаточно, поэтому просим Вас обозначить вопрос на уровне Государственного Совета.

Еще одна тема, которая вызывает бурные дискуссии – воспитание и образование детей с особенностями здоровья. Такие дети ЕСТЬ в наших школах и детских садах. Все понимают, что без вовлечения их в среду, добиться успехов по социализации фактически невозможно. Но как при этом чувствуют себя другие дети? Вопросов много, а ответов пока нет.

#### **9) Год водоохранных зон.**

В прошлом году благодаря Президентской программе парков и скверов в нашем районе появилось 13 замечательных мест отдыха. Это двух с половиной километровая улица-сквер им Гоголя с девятью спортивными зонами и множеством лавочек. Парк с настоящим паровозом в Нижних Вязовых и замечательный парк на острове Свяжск, где совсем скоро мы будем проводить республиканскую Масленицу.

В наступившем году, объявленном Президентом годом водоохранных зон, мы планируем привести в порядок городское озеро. Сейчас специалисты уже готовят проекты и, я уверен, наше озеро и лес вокруг него вернут свою былую красоту и статус любимого места отдыха.

Каждый раз, завершая свои отчетные выступления, мы используем фразу, что наступивший год будет непростым. С другой стороны, может быть сегодня нужно говорить не о трудностях, а о новых условиях? Они стали реальностью и мы должны это принять. Нет смысла посыпать голову пеплом, в таких же непростых условиях - все жители нашей страны.

Но жизнь продолжается и 18 сентября нас ждет важнейшее политическое событие года - выборы в Государственную Думу. Наша общая задача – чтобы они прошли предельно организованно и открыто.

Завершая выступление, хочу вспомнить слова нашего первого президента Минтимера Шариповича. Когда-то он сказал «Без Булдырабыз!» «Мы можем!».

Рустам Нургалиевич продолжил, в том числе фразой, «Без берге!» Мы вместе!»

Действительно, пока мы вместе, мы можем очень многое.

Спасибо за внимание!