



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПОВОЛЖСКОГО ОКРУГА

420066, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Правосудия, д. 2, тел. (843) 235-21-61
<http://faspo.arbitr.ru> e-mail: info@faspo.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ арбитражного суда кассационной инстанции

г. Казань

Дело № А65-6829/2014

04 сентября 2014 года

Резолютивная часть постановления объявлена 02 сентября 2014 года.

Полный текст постановления изготовлен 04 сентября 2014 года.

Арбитражный суд Поволжского округа в составе:

председательствующего судьи Баширова Э.Г.,

судей Сафина Н.Н., Галиуллина Э.Р.,

при участии представителей:

истца – Моисеев Ф.В.,

ответчика – Фетюхина М.В., по доверенности от 24.07.2014 № 17/14-25,

Садыковой Э.Д., по доверенности от 16.01.2014 № 1/14-25,

третьих лиц – Федеральной службы по тарифам – Сапарова Н.Ч., по доверенности от 25.10.2013, открытого акционерного общества

«Татэнергосбыт» – Скляминой И.В., по доверенности от 31.12.2013 № 119-14/13,

прокуратуры Республики Татарстан – Валиахметова А.Р., служебное удостоверение,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационные жалобы общества с ограниченной ответственностью «Татэнергосбыт», прокуратуры Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам и Федеральной службы по тарифам на решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 27.06.2014 (председательствующий судья Нафиев И.Ф., судьи: Назырова Н.Б., Иванов О.И.)

по делу №А65-6829/2014

по заявлению Моисеева Федора Василевича, г. Набережные Челны, к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам, г. Казань, о признании частично недействующим Постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э, с участием третьих лиц: Федеральной службы по тарифам, г. Москва, открытого акционерного общества «Татэнергосбыт», г. Казань, прокуратуры Республики Татарстан,

УСТАНОВИЛ:

гражданин Моисеев Федор Василевич (далее – Моисеев Ф.В., заявитель) обратился в Арбитражный суд Республики Татарстан с заявлением к Государственному комитету Республики Татарстан по тарифам (далее – Госкомитет РТ по тарифам) (с учетом последующего уточнения требований) о признании недействующими подпункты 1.1.2., 4.2. постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э в части установления тарифа, дифференцированного по дневной зоне суток в размере 3,13 (3,25) руб./кВт.ч., как противоречащие Приказу ФСТ России от 11.10.2013 № 185-э/1.

В суде первой инстанции в дело вступил прокурор.

К участию в деле суд первой инстанции привлек в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора,

Федеральную службу по тарифам, открытое акционерное общество «Татэнергосбыт».

Решением Арбитражного суда Республики Татарстан от 27.06.2014 заявленные требования Моисеева Ф.В. удовлетворены. Суд признал подпункты 1.1.2, 4.2 Постановления Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20.12.2013 №3-18/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Республике Татарстан на 2014 год» в части установления тарифа, дифференцированного по дневной зоне суток, в размере 3,13 (3,25) руб./кВт.ч. соответственно, недействующими и несоответствующими Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Приказу ФСТ России от 11.10.2013 № 185-э/1.

Не согласившись с решением суда первой инстанции, прокуратура Республики Татарстан, Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам и Федеральная служба по тарифам обратились в арбитражный суд с кассационными жалобами, в которых просят данный судебный акт отменить, в удовлетворении заявленных требований отказать, считают, что ставки дифференцированного по зонам суток тарифа для населения соответствуют приказам ФСТ России, её разъяснениям по вопросам установления тарифов, Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 Основам ценообразования. Предельные уровни тарифов на электроэнергию для населения установлены приказом ФСТ России № 185-э/1 от 11.10.2013 в среднем по субъектам Российской Федерации, при дифференциации одноставочного тарифа по зонам суток регулируемый тариф может иметь величину, отличную от установленных предельных уровней тарифов, как в большую, так и в меньшую сторону. В своей кассационной жалобе общество с

ограниченной ответственностью «Татэнергосбыт» просит решение суда первой инстанции отменить, направить дело на новое рассмотрение.

Судебная коллегия кассационной инстанции, изучив материалы дела, обсудив доводы кассационных жалоб, проверив в соответствии со статьей 286 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) правильность применения судом первой инстанции норм права, установила следующее.

Как усматривается из материалов дела, постановлением Госкомитета РТ по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Республике Татарстан на 2014 год» (далее – постановление Госкомитета РТ по тарифам № 3-18/э) установлены тарифы на электрическую энергию, дифференцированные по двум зонам суток, для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 06.05.2014 № 3-2/э «О внесении изменений в постановление Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э «Об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Республике Татарстан на 2014 год» пункты 2, 4, приложение № 2, сноска «*(4)» и примечание в приложении № 1 к постановлению признаны утратившими силу.

Полагая, что постановление ответчика в оспариваемой части противоречит приказу ФСТ России № 185-э/1 и законодательству РФ, Моисеев Ф.В. обратился в Арбитражный суд Республики Татарстан с заявлением о признании недействующими подпункты 1.1.2., 4.2. постановления от 20.12.2013 № 3-18/э в части установления тарифа, дифференцированного по дневной зоне суток в размере 3,13 (3,25) руб./кВт.ч.

В качестве обоснования своих требований заявитель указывает, что постановление в оспариваемой части ущемляет его права гражданина и права других жителей республики, так как вынуждены нести гораздо большие расходы, чем это установлено нормами приказа ФСТ России для Республики Татарстан, что согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) в рамках своих полномочий устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровень цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей. На основании приказа ФСТ России ответчиком были установлены максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению Республики Татарстан в 2014 г., которые не должны были превышать эти уровни, независимо от дифференциации тарифов.

Согласно части 2 статьи 27 АПК РФ арбитражные суды разрешают экономические споры и рассматривают иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке (далее - индивидуальные предприниматели), а в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами, с участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя.

В силу пункта 1.1 части 1 статьи 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений

экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности: об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если рассмотрение таких дел в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражного суда.

В соответствии с пунктом 10 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) споры, связанные с осуществлением государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

Из разъяснений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 30.07.2013 № 58 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов» следует, что «Если федеральным законом рассмотрение споров в определенной сфере правового регулирования, в том числе дел об оспаривании нормативных правовых актов, отнесено к компетенции только арбитражного суда и не указаны лица, которые могут обратиться в арбитражный суд с соответствующим заявлением (например, статья 36 Федерального закона от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», пункт 10 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»), в силу положений части 3 статьи 27, пункта 5 части 1 статьи 29 АПК РФ, а также норм соответствующих федеральных законов такие споры (дела) подлежат рассмотрению в арбитражном суде независимо от статуса заявителя» (пункт 2.3.).

Исходя из изложенного, рассмотрение настоящего спора отнесено к компетенции арбитражного суда.

В соответствии с разъяснениями в пункте 6.1. названного постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.07.2013 № 58 «По смыслу положений частей 4 и 5 статьи 194 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании нормативного правового акта арбитражный суд проверяет полномочия органа или лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт, в том числе и при отсутствии указания на это в заявлении о признании нормативного правового акта недействующим.

Вместе с тем арбитражным судам следует учитывать, что полномочия органа или лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт, могут быть предусмотрены не только федеральным законом, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, но и иными нормативными правовыми актами».

В соответствии с пунктом 3 статьи 23.1 Закона «Об электроэнергетике» цены (тарифы) и предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, подлежат государственному регулированию.

Пунктом 6 статьи 23.1 Закона «Об электроэнергетике» установлено, что предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на розничных рынках, регулирование которых предусмотрено данным Федеральным законом, устанавливаются на год федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, если иное не установлено другими федеральными законами или решением Правительства Российской Федерации, и могут быть установлены с календарной разбивкой, разбивкой по категориям потребителей (покупателей) с учетом региональных и иных особенностей. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный

Правительством Российской Федерации, устанавливают цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах указанных предельных уровней цен (тарифов).

Положением о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468, установлено, что Госкомитет РТ по тарифам является органом исполнительной власти Республики Татарстан, уполномоченным в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Татарстан, а также контроля за их применением в соответствии с законодательством.

Полномочия Госкомитета РТ по тарифам по установлению цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотрены подпунктом 4.1.3 пункта 4.1 вышеуказанного Положения.

Таким образом, ответчик является полномочным органом на территории Республики Татарстан по установлению цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Судебной коллегией арбитражного суда проверено соблюдение ответчиком порядка опубликования и вступления в силу оспариваемого нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Татарстан от 31.10.2002 № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» нормативным правовым актом Республики Татарстан признается письменный официальный документ установленной формы, изданный в установленном

порядке и в пределах своей компетенции управомоченным на то органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и исполнение органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и учреждениями, должностными лицами, гражданами и их объединениями на территории всей республики. В систему нормативных правовых актов Республики Татарстан, подпадающих под действие настоящего Закона, входят, в т.ч. приказы и инструкции министерств, постановления, приказы и инструкции государственных комитетов, ведомств Республики Татарстан, а также положения, указания, правила и другие акты, утвержденные ими и имеющие нормативный характер, по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

Оспариваемое постановление Госкомитета РТ по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э, которым установлены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Республике Татарстан на 2014 год, в т.ч. тарифы на электрическую энергию, дифференцированные по двум зонам суток, для населения и приравненных к нему категорий потребителей, отвечает всем вышеуказанным признакам нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Татарстан от 31.10.2002 № 21-ЗРТ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина» (в редакции от 17.07.2013, действовавшей в момент издания оспариваемого постановления) днем официального опубликования нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина считается обязательная первая публикация их полного текста с пометкой «официальное опубликование» в газетах

«Республика Татарстан» и «Ватаным Татарстан», журнале «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти». Днем официального опубликования нормативных правовых актов, перечисленных в абзаце шестом части второй статьи 3 настоящего Закона, считается также первое размещение (опубликование) указанных актов на русском и татарском языках на «Официальном сайте правовой информации Министерства юстиции Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU).

Согласно данным «Официального сайта правовой информации Министерства юстиции Республики Татарстан» (PRAVO.TATARSTAN.RU) постановление Госкомитета РТ по тарифам от 20.12.2013 № 3-18/э зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Татарстан 20.12.2013 за № 2177 и официально опубликовано 21.12.2013 года и на русском, и на татарском языках.

Таким образом, судом установлено, что ответчиком соблюден порядок и форма принятия оспариваемого нормативного правового акта.

В соответствии с разъяснениями в пункте 6.3. постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 58 «Исходя из взаимосвязанных положений пункта 4 части 1 статьи 193, частей 4 и 5 статьи 194 АПК РФ арбитражный суд вне зависимости от доводов, содержащихся в заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, устанавливает соответствие оспариваемого акта или его отдельного положения тем нормативным правовым актам, которые указаны в заявлении. Если при рассмотрении дела об оспаривании нормативного правового акта арбитражный суд придет к выводу о том, что оспариваемый акт противоречит иному нормативному правовому акту, не указанному заявителем, то он по этому основанию признает оспоренный акт недействующим».

Согласно пункту 2 статьи 24 Федерального закона № 35-ФЗ Федеральная служба по тарифам Российской Федерации в рамках своих полномочий устанавливает предельные (минимальные и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Согласно статье 23.1 Федерального закона № 35 предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на розничных рынках, регулирование которых предусмотрено данным Федеральным законом, устанавливаются на год федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, если иное не установлено другими федеральными законами или решением Правительства Российской Федерации, и могут быть установлены с календарной разбивкой, разбивкой по категориям потребителей (покупателей) с учетом региональных и иных особенностей. При установлении указанных предельных уровней цен (тарифов) учитываются долгосрочные тарифы, установленные для субъектов электроэнергетики, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и (или) долгосрочные параметры регулирования деятельности соответствующих организаций.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах указанных предельных уровней цен (тарифов).

Частью 2 статьи 24 Федерального закона № 35-ФЗ, п.п.5.2.1., 5.3.1.9 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, предусмотрено, что ФСТ России на основании и во исполнение

Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает методические указания по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую энергию (мощность) и размере платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования; устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей электрическую энергию (мощность).

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктом 62 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), на основании одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год Федеральная служба по тарифам устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей (отдельно на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности),

начиная с периода регулирования, следующего за периодом, в котором в соответствующем субъекте Российской Федерации социальная норма потребления электрической энергии (мощности) применена впервые.

Указанные предельные уровни регулирования цен (тарифов) могут устанавливаться как в среднем по субъектам Российской Федерации, так и отдельно для энергоснабжающих организаций (гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций), поставляющих электрическую энергию (мощность) на территорию соответствующего субъекта Российской Федерации по регулируемым ценам (тарифам).

При этом предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию для населения устанавливаются без учета особого порядка ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением, дифференциации по группам потребителей, зонам (часам) суток и календарной разбивки.

При дифференциации регулируемый тариф на электрическую энергию для конечных потребителей может иметь величину, отличную от установленных предельных уровней тарифов, как в большую, так и в меньшую сторону.

Исходя из сложившейся структуры потребления электрической энергии в течение суток и складывающейся на оптовом рынке цены на электрическую энергию и мощность, определен порядок расчета тарифов, дифференцированных по зонам суток, определенный пунктом 71 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

Оспариваемые заявителем тарифы рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы России по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2.

Приказом ФСТ России от 11.10.2013 № 185-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2014 год» установлены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, по Республике Татарстан на 2014 год, с календарной разбивкой.

Постановление от 20.12.2013 № 3-18/э принято Государственным комитетом РТ по тарифам в соответствии с указанным приказом.

Согласно приложению 2 к приказу ФСТ России № 185-э/1, тарифы, дифференцированные по зонам суток, могут иметь величину, отличную от предельных уровней тарифов, как в большую, так и в меньшую сторону.

При этом одноставочная, дифференцированная по 2 и по 3 зонам суток цена (тариф), рассчитывается по формулам, предусмотренным пунктом 71 Методических указаний, а за основу расчета берется одноставочная цена (тариф).

Методика дифференциации тарифа по двум зонам суток заключается в том, что средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии без учета мощности, являющаяся составляющей частью средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии (мощности) – составляющей одноставочного недифференцированного тарифа, является расчетной величиной ставки в ночной зоне суток.

Кроме того, средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности) в дневной зоне также рассчитывается исходя из средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии (мощности) – составляющей одноставочного тарифа, умноженной на весь объем потребления электрической энергии за вычетом средневзвешенной стоимости единицы электрической энергии в ночной зоне, умноженной на объем потребления в ночной зоне, деленной на объем потребления в дневной зоне.

Применение формул расчета тарифов, предусмотренных пунктом 71 Методических указаний, позволяет сделать вывод о том, что тариф в часы дневной зоны должен быть выше, чем одноставочный тариф на электрическую энергию, а тариф в часы ночной зоны – ниже.

В связи с этим, проверка тарифов на их соответствие предельным уровням возможна только в отношении одноставочного тарифа, недифференцированного по зонам суток.

Таким образом, одноставочные тарифы на электрическую энергию, установленные Госкомитетом, не превысили предельные максимальные уровни тарифов, установленные ФСТ России.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 287, статьями 286, 288, 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Поволжского округа

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 27.06.2014 по делу № А65-6829/2014 отменить, кассационные жалобы общества с ограниченной ответственностью «Татэнергосбыт», прокуратуры Республики Татарстан, Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам и Федеральной службы по тарифам – удовлетворить. В удовлетворении заявленных требований Моисеева Ф.В. отказать.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

Председательствующий судья

Э.Г. Баширов

Судьи

Н.Н. Сафин

Э.Р. Галиуллин