



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

04.09.2018

г.Казань

№ 750

О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы»

Кабинет Министров Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Внести в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.07.2013 № 531 «Об утверждении Государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы» (с изменениями, внесенными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.07.2014 № 478, от 04.06.2015 № 406, от 26.09.2015 № 711, от 29.04.2016 № 262, от 10.05.2017 № 270, от 26.04.2018 № 292) следующие изменения:

в наименовании постановления цифры «2014 – 2020» заменить цифрами «2014 – 2021»;

в пункте 1 постановления цифры «2014 – 2020» заменить цифрами «2014 – 2021»;

Государственную программу «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2020 годы», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

Премьер-министр
Республики Татарстан



А.В.Песошин

Утверждена
постановлением
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 30.07.2013 № 531
(в редакции постановления
Кабинета Министров
Республики Татарстан
от 04.09. 2018 № 750)

Государственная программа
«Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»

Паспорт программы

Наименование программы	Государственная программа «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы» (далее – Программа)
Государственный заказчик Программы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Основной разработчик Программы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан
Цели Программы	Повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов; формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан; обеспечение эффективного воспроизводства лесов
Задачи Программы	1. Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития. 2. Повышение эффективности использования лесов. 3. Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса. 4. Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства

Сроки и этапы реализации Программы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы			
Перечень подпрограмм	1. «Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы». 2. «Использование лесов на 2014 – 2021 годы». 3. «Воспроизводство лесов на 2014 – 2021 годы». 4. «Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2021 годы». 5. «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»			
Объемы финансирования Программы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Программы составляет 7084674,9 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 3897484,3 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 3081167,8 тыс.рублей; предполагаемые средства из внебюджетных источников – 106022,8 тыс.рублей: <p style="text-align: right;">(тыс.рублей)</p>			
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Средства из внебюджетных источников
	2014	610744,5	416278,9	12428,9
	2015	633697,5	550586,6	13020,5
	2016	745285,1	367370,2	18428,9
	2017	469340,2	345780,4	12428,9
	2018	612191,1	342459,1	12428,9
	2019	272881,1	354993,8	12428,9
	2020	276672,4	351849,4	12428,9
	2021	276672,4	351849,4	12428,9
	Всего	3897484,3	3081167,8	106022,8
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов				

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности Программы</p>	<p>Реализация Программы позволит достичь к 2021 году следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров на уровне 86,3 процента. 2. Увеличение отношения площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов до 71,5 процента. 3. Увеличение освоения расчетной лесосеки до 45,0 процента. 4. Увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 328,1 рубля. 5. Сохранение лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента. 6. Сохранение отношения площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов на уровне 98,0 процента. 7. Увеличение протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров. 8. Сохранение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда на уровне 28,4 процента.
---	---

I. Общая характеристика состояния лесного хозяйства Республики Татарстан, проблемы и пути их решения

Настоящая Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1199 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Татарстан и перечня государственных программ Республики Татарстан».

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан реализует от имени Российской Федерации право владения, пользования и распоряжения лесами, осуществляет их охрану, защиту и воспроизводство.

Республика Татарстан относится к малолесным регионам Российской Федерации. Лесистость по республике составляет 17,5 процента, по районам она крайне неравномерна и колеблется от 2,8 до 41,3 процента. Общая площадь лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, на 1 января 2013 года составляет 1271,1 тыс. гектаров. Средний возраст насаждений – 46 лет. В республике на душу населения приходится 0,33 гектара лесов. Леса республики имеют многоцелевое значение и вы-

полняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции, режим пользования ими требует высокого уровня ведения лесного хозяйства.

Запасы лесных ресурсов Республики Татарстан, исчисленные при составлении лесохозяйственных регламентов, составляют 189,8 млн.куб.метров. Общий годовой объем заготовки древесины при всех видах рубок составляет 2292 тыс.куб.метров, в том числе при рубках спелых и перестойных лесных насаждений (установленная годовая расчетная лесосека по рубкам главного пользования) – 1404,9 тыс.куб.метров. Использование расчетной лесосеки за 2010 – 2012 годы составило 26 – 36 процентов.

В среднем по республике ежегодно с одного гектара покрытых лесом земель вырубается 0,57 куб.метра ликвидной древесины, в то время как ее средний прирост составляет 4,3 куб.метра.

В лесном хозяйстве Республики Татарстан накопились системные проблемы, от решения которых зависит эффективное и рациональное использование лесных ресурсов Республики Татарстан при безусловном сохранении глобальной экологической значимости леса.

Недостаточное финансирование лесного хозяйства, охраны и защиты лесов от пожаров отрицательно сказалось не только на выполнении запланированных мероприятий по лесовосстановлению, строительству лесных дорог, охране лесов от вредителей и др., но и на технологическом уровне выполнения лесохозяйственных мероприятий и состоянии лесов, что привело к резкому истощению материально-технической базы и сокращению кадрового потенциала лесной отрасли. Имеющегося количества технических средств недостаточно для проведения запланированных мероприятий, и они сильно изношены. Сократились исследования в области управления лесами, информатизации, мониторинга состояния лесов, сертификации лесной продукции, лесоустройства, применения дистанционных методов оценки состояния лесов, подверженных естественному и антропогенному воздействию.

Эти проблемы препятствуют повышению эффективности охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества.

Настоящая Программа определяет цели, задачи и основные направления развития лесного хозяйства в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, ресурсного, кадрового, научно-технического обеспечения развития лесного хозяйства, механизмы реализации мероприятий Программы и показатели оценки их результативности.

В настоящее время наиболее острыми проблемами лесного хозяйства являются:

- обеспечение своевременного восстановления непокрытых лесом земель лесного фонда;
- охрана, защита лесов от пожаров и вредителей;
- существенное недоиспользование основного лесного ресурса и запасов спелых и перестойных лесов;
- недостаточная точность оценки ресурсного потенциала лесов;
- низкий технический уровень лесохозяйственного производства;
- высокий износ машин и механизмов для воспроизводства лесов и ухода за лесами, основных производственных фондов в лесозаготовке и переработке леса;

дефицит кадрового состава;

низкая инновационная активность и инвестиционная привлекательность лесной отрасли и в связи с этим недостаточное использование расчетной лесосеки;

недостаточное финансирование лесного хозяйства, не позволяющее охватить полностью территорию лесов мероприятиями по локализации и ликвидации очагов распространения вредных организмов.

Решение этих проблем требует координации действий органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан, принятия мер по поддержке эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям, проведения мероприятий по интенсификации ведения лесного хозяйства, подъема его на более высокий современный уровень, нового подхода к организации непрерывного многоцелевого использования лесов, применения новых технологий и прогрессивных методов инвентаризации лесных ресурсов и управления хозяйством в лесах.

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

Риски в реализации Программы связаны со следующими основными факторами:

недостаточное финансирование Программы;

нарушение научно обоснованной системы выполнения лесохозяйственных мероприятий;

влияние природных факторов (засуха, подтопления, резкое изменение уровня подземных вод и др.);

опустынивание земель, водная и ветровая эрозия;

ухудшение экологической обстановки.

Одним из важных рисков является потеря насаждений в результате лесных пожаров, заболеваний, засухи, уничтожения их насекомыми и фитопатогенами.

Среди основных факторов, обусловивших появление системных проблем в развитии лесного комплекса, следует выделить:

негативное влияние нефтехимического и промышленного производства, а также антропогенных факторов (высокие рекреационные нагрузки, лесные пожары, очаги вредителей и болезней) на лесной фонд;

нарушение биологического разнообразия лесов. В результате интенсивного освоения лесов изменяется их ресурсный и экологический потенциал, видовое разнообразие;

недостаток мощностей по глубокой переработке древесины, способных переработать в конкурентоспособную продукцию низкокачественную, мягколиственную и тонкомерную древесину, а также древесные отходы лесозаготовок и деревообработки;

использование устаревших технологий, машин и оборудования с высокой долей ручного труда и низкой производительностью. В лесозаготовительном и лесопильном производстве используются физически и морально устаревшая техника и технологии, энергоемкое и низкопроизводительное оборудование;

снижение престижности специальностей по лесному хозяйству из-за невысокого уровня заработной платы и низкого уровня социальных гарантий;

неудовлетворительное научное обеспечение лесного хозяйства;

представленность эксплуатационных запасов в основном мягколиственной древесиной, низкотоварными древостоями;

недостаточная эффективность системы управления лесным хозяйством и осуществления государственного лесного контроля;

низкий уровень технической оснащенности лесохозяйственных работ;

слаборазвитая сеть лесных дорог.

Разрушена действовавшая ранее система опытных и специализированных предприятий лесного хозяйства, в которых осуществлялись внедрение и опытно-производственная проверка научных рекомендаций.

Учитывая, что Лесной план субъектов Российской Федерации разрабатывался в соответствии с требованиями, утвержденными Министерством природных ресурсов Российской Федерации, некоторые вопросы стратегии управления лесным комплексом Республики Татарстан не нашли в нем отражения, в том числе:

не указан и не определен план действий по достижению планируемых целевых показателей;

не в полной мере определены организационно-правовые механизмы реализации мероприятий Лесного плана субъектов Российской Федерации;

не определены конкретные цели и задачи создания научно-образовательного центра «Лесной кластер Республики Татарстан»;

не ведется достоверный учет ввозимой и вывозимой продукции лесного комплекса Республики Татарстан.

Основными приоритетными направлениями развития лесного комплекса Республики Татарстан являются:

развитие нормативной базы в рамках разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области лесных отношений;

создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов;

резкое сокращение незаконных рубок и нелегального оборота древесины;

увеличение объемов заготовки древесины;

развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающей обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия, внедрением высокотехнологичных лесозаготовительных машин и оборудования, что позволит существенно увеличить объемы использования лесов.

Без решения назревших проблем в лесном хозяйстве могут произойти необратимые последствия, а именно:

несвоевременное проведение лесохозяйственных мероприятий, накопление перестойных и низкокачественных лесных насаждений, распространение болезней и вредителей леса;

отсутствие лесных участков с назначенными лесохозяйственными мероприятиями, в том числе на арендуемых лесных участках, отказ арендаторов от аренды;

снижение объема лесозаготовок, уменьшение финансовых средств на ведение лесного хозяйства;

снижение объема противопожарных мероприятий, возможное увеличение площади лесных земель, пройденных лесными пожарами, незаконными порубками.

Лесные ресурсы, их состояние

Лесной фонд Республики Татарстан представлен двумя категориями лесов: защитные – 48 процентов и эксплуатационные – 52 процента от общей площади лесов республики.

Леса, выполняющие водоохранные, рекреационные и защитные функции на площади 302 тыс.гектаров, исключены из расчета рубок спелых и перестойных насаждений, что составляет 26,5 процента от покрытой лесом площади.

Леса Республики Татарстан расположены в двух лесорастительных зонах – зоне хвойно-широколиственных лесов и лесостепной зоне. Поэтому для них характерны как таежные, так и степные виды растительности и животных. По республике проходит южная граница естественного распространения ели и пихты, северная граница дуба и северо-восточная граница ясеня. В ведении Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан находится 96,6 процента общей площади лесов республики.

К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся леса на землях Министерства обороны Российской Федерации, леса на землях населенных пунктов, леса на землях иных категорий и леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий.

Из покрытой лесом площади хвойные насаждения занимают 23,9 процента, твердолиственные – 16,8 процента (из них дубовые высокоствольные – 9 процентов), мягколиственные и кустарники – 59,3 процента. Породный состав лесных насаждений Республики Татарстан разнообразен и представлен: сосной – 16,4 процента, елью – 6,9 процента, дубом (высокоствольным и низкоствольным) – 14,7 процента, березой – 17,5 процента, осиной – 20,8 процента, липой мелколистной – 17,9 процента.

На долю молодняков приходится 26,4 процента, средневозрастных – 35,1 процента, приспевающих – 15,6 процента, спелых и перестойных – 22,9 процента покрытой лесом площади.

Особо охраняемые территории выделены и взяты под охрану на площади 13,4 тыс.гектаров, в их числе 38 лесных памятников природы и природных заказников республиканского значения.

Зеленые зоны выделены вокруг 22 городских и сельских поселений на площади 132,9 тыс.гектаров. Эти леса выполняют рекреационные функции. В последние годы интенсивно осваиваются для рекреации леса государственных казенных учре-

ждений Пригородного, Зеленодольского, Нижнекамского, Елабужского, Приволжского, Лаишевского, Альметьевского, Бугульминского, Лениногорского, Азнакаевского и других лесничеств.

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов. Это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на имевшуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов имели тенденцию к снижению. Это явление неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке древесины.

Совершенствование организации федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной надзор является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями деятельности Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан в целях повышения качества федерального государственного лесного надзора являются:

- повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;

- создание условий для безопасного и рационального лесопользования;

- минимизация ущерба, причиненного в результате лесных пожаров, вредителями, болезнями леса;

- постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

- создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного надзора должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному надзору, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

Дальнейшее совершенствование осуществления государственных функций в области лесных отношений предполагает:

повышение правового статуса лесов как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

определение форм собственности на городские леса;

уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесоустройства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

повышение правового статуса и расширение функций лесоустройства как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесоуправления;

переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;

совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

Совершенствование нормативного правового регулирования осуществления государственного лесного контроля и надзора

Проводимая реформа лесной отрасли проходит в условиях становления принципиально новой системы лесных отношений в части:

предоставления широких прав субъектам Российской Федерации;

действия нового порядка доступа к лесному ресурсу, обусловленного инвестиционными приоритетами;

повышения ответственности бизнеса за ведение лесного хозяйства;

определения принципов освоения лесов, поставленных в зависимость от их целевого назначения и видов лесопользования.

Лесной комплекс традиционно является значимым элементом социально-экономического развития и обеспечения экологической безопасности Республики Татарстан.

В ходе проведения реформы лесного хозяйства достигнут ряд позитивных результатов:

- сформирована система управления в области использования лесов;
- утверждены документы лесного планирования;
- выполняются ежегодные планы поступления доходов от использования лесов в бюджетную систему Российской Федерации.

В развитие правовых норм Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренными статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации, в Республике Татарстан приняты и введены в действие:

Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан», регулирующий правоотношения в части:

- заготовки древесины гражданами для собственных нужд;
- нормативов заготовки древесины гражданами для собственных нужд;
- исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений;

- порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений для собственных нужд;
- правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства;

Указ Президента Республики Татарстан от 16 марта 2009 года № УП-146 «Об утверждении Лесного плана Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.02.2010 № 61 «Об утверждении Стратегии развития лесного хозяйства Республики Татарстан на период до 2018 года».

Для формирования правовых и экономических механизмов государственного регулирования в сфере лесных отношений целесообразно:

- инициировать разработку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты в области лесных отношений, в том числе в части:

- совершенствования порядка и системы осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- совершенствования механизма привлечения к ответственности за нарушение лесного законодательства;

- определения нормативов под конкретные виды лесопользования с учетом предельно допустимых нагрузок на лесной фонд;

- совершенствования правил использования лесных участков под осуществление видов лесопользования;

- создания условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

- определения порядка хранения и реализации древесины, не вывезенной лесопользователями в установленный срок, а также древесины, образовавшейся от незаконных рубок (секвестрованной древесины);

законодательного закрепления основания для запрета пребывания в лесах независимо от их целевого назначения – установления особого противопожарного режима в лесах;

законодательного закрепления размещения заказа на проведение противопожарного обустройства лесов без продажи лесных насаждений для заготовки древесины;

нормативного правового регулирования владения, пользования и распоряжения лесными насаждениями, осуществляющими защитные и техногенные функции (древесно-кустарниковая растительность);

информационного взаимодействия со службой кадастра и регистрации;

инициировать разработку законодательных инициатив Республики Татарстан в части внесения дополнений в Закон Республики Татарстан от 22 мая 2008 года № 22-ЗРТ «Об использовании лесов в Республике Татарстан» об определении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан в области лесных отношений.

Установление четких границ лесных участков возможно только при проведении землеустроительных и лесоустроительных работ (межевании) и постановке на кадастровый учет, а масштабы проводимых работ по лесоустройству и постановке на кадастровый учет лесных участков недостаточны.

Следовательно, усиление координации и взаимодействия соответствующих государственных исполнительных органов в предотвращении нарушений законодательства в сфере лесных отношений остается необходимым и целесообразным.

Приоритетными направлениями совершенствования федерального государственного надзора необходимо определить:

повышение уровня профессиональной подготовки государственных лесных инспекторов посредством получения дополнительного образования и проведения системной служебной подготовки;

использование всех правовых средств и методов в борьбе с нарушениями лесного законодательства;

организацию действенного федерального государственного лесного надзора по предупреждению, выявлению и предотвращению нарушений лесного законодательства, включая самовольное занятие гражданами и юридическими лицами лесных участков;

государственную защиту государственных лесных инспекторов, обеспечение их современными приборами глобальной системы позиционирования (GPS), служебным оружием и специальными средствами защиты, транспортными средствами и средствами связи для выполнения служебных обязанностей;

учет добытой, приобретенной и перерабатываемой древесины с определением механизма регулирования и реализации;

механизм охраны лесов от незаконных рубок, иных нарушений лесного законодательства и наступающих в связи с этим правовых последствий.

II. Цели, задачи, ожидаемые конечные результаты Программы, сроки и этапы ее реализации

Целями Программы являются:

повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов;

формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан;

обеспечение эффективного воспроизводства лесов.

В соответствии с указанными целями и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития Программа предусматривает решение следующих задач:

обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития;

повышение эффективности использования лесов;

сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса;

повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Для выполнения указанных задач в условиях ограниченных финансовых ресурсов выделены следующие приоритетные направления:

определение ресурсного потенциала лесов Республики Татарстан, совершенствование организационной, технической и технологической базы лесоустроительных работ, переход в перспективе к постоянному лесоустройству на основе компьютеризации, геоинформационных технологий (далее – ГИС-технологии);

воспроизводство ресурсного потенциала лесов, повышение их продуктивности и качества путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использование достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применение современных технологий воспроизводства лесов;

улучшение породного состава лесных насаждений, сокращение незаконных порубок и теневого оборота древесины;

совершенствование организации работ по созданию и отнесению земель, занятых противозерозионными лесными насаждениями, придорожными снегозащитными лесными полосами, в земли, занятые древесно-кустарниковой растительностью;

охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров с привлечением наземной и авиационной охраны лесов, создания дополнительной сети пожарно-химических станций, материально-техническое оснащение лесопожарных служб, проведение предупредительных (профилактических) противопожарных мероприятий, создание системы мониторинга лесных пожаров;

совершенствование системы государственного лесного контроля и надзора, противодействия нарушениям лесного законодательства и нелегальному обороту древесины;

совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем, разработка экономических и экологических обоснований в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса, разработка проектов комплексной реабилитации лесных земель, нарушенных вследствие интенсивного антропогенного воздействия;

глубокая переработка древесины на базе современного высокотехнологичного оборудования.

Система мероприятий Программы направлена на достижение намеченной цели и решение поставленных задач.

Мероприятиями Программы предусматриваются:

техническое перевооружение лесохозяйственных, лесовосстановительных, противопожарных и лесоохранных работ;

разработка новых технологий и внедрение технических средств с целью обеспечения безотходного, природосберегающего использования лесных ресурсов;

увеличение площади ценных лесных насаждений;

улучшение санитарного состояния лесов, строительство дорог лесохозяйственного и противопожарного назначения;

создание республиканского резервного фонда лесных семян, выращивание посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения в неурожайные на лесные семена годы;

научное обеспечение изучения и воспроизводства лесных ресурсов с целью разработки новых прогрессивных технологий и методов воспроизводства лесных ресурсов;

совершенствование механизмов экономического и правового регулирования лесопользования, внедрения ГИС-технологий и систем.

Ввиду многостороннего значения лесов Республики Татарстан при разработке Программы учитывалась ее комплексная экологическая, лесохозяйственная и социально-экономическая направленность.

В целях обеспечения комплексного подхода к достижению целей и решению задач в Программе предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

«Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы»;

«Использование лесов на 2014 – 2021 годы»;

«Воспроизводство лесов на 2014 – 2021 годы»;

«Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2021 годы»;

«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан

«Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы».

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Программы в разрезе подпрограмм представлены в приложениях № 1 и № 2 к ней.

Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, ведение государственного лесного реестра и государственной инвентаризации лесов, проведение лесоустройства, укрепление материально-технической базы, гарантированного воспроизводства лесов;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается интенсификация использования лесов на основе дальнейшего совершенствования арендных отношений, ведение лесного реестра, совершенствование государственного лесного надзора, системы государственного пожарного надзора, своевременное выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается обновление производства, расширение налоговой базы и собственных источников финансирования, повышение доходности лесного хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству, охране и защите лесов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 7084674,9 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 3897484,3 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 3081167,8 тыс.рублей;

предполагаемые средства из внебюджетных источников – 106022,8 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Средства из внебюджетных источников
2014	610744,5	416278,9	12428,9
2015	633697,5	550586,6	13020,5
2016	745285,1	367370,2	18428,9
2017	469340,2	345780,4	12428,9
2018	612191,1	342459,1	12428,9
2019	272881,1	354993,8	12428,9
2020	276672,4	351849,4	12428,9
2021	276672,4	351849,4	12428,9
Всего	3897484,3	3081167,8	106022,8

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Программы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Программы, осуществляет управление реализацией Программы, несет ответственность за исполнение Программы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Программы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной

власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Программе, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Потребность подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан казенных и бюджетных учреждений в трудовых ресурсах в сфере лесного хозяйства определяется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2014 № 208 «Об утверждении Регламента прогнозирования потребности экономики Республики Татарстан в подготовке кадров и формирования государственного заказа Республики Татарстан на подготовку кадров с высшим и средним профессиональным образованием и ускоренную подготовку кадров» и распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12.2017 № 3614-р.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Программы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы по установленной форме.

V. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Программы

Реализация Программы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Программы позволит к 2021 году достичь:

сохранения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров на уровне 86,3 процента;

увеличения отношения площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов до уровня 71,5 процента;

увеличения освоения расчетной лесосеки до 45,0 процента;

увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 328,1 рубля;

сохранения лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;

сохранения отношения площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов на уровне 98,0 процента;

увеличения протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров;

сохранения доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда на уровне 28,4 процента.

Приложение № 1
к Государственной программе
«Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на 2014 –
2021 годы»

Цели, задачи, индикаторы оценки результатов реализации Государственной программы
«Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»

Наименование цели	Наименование задачи	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам								
			2013 (базовый)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Повышение эффективности профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, защиты лесов от вредных организмов и неблагоприятных факторов; формирование условий для интенсификации использования лесов и качественного выполнения работ по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов на территории Республики Татарстан; обеспечение эффективного	Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития	Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	86,3	86,3	86,3	86,3
		Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов, процентов	8,9	29,4	56,2	56,9	55,1	69,5	70,5	71,5	71,5
	Повышение эффективности использования лесов	Освоение расчетной лесосеки, процентов	40,3	40,3	40,5	37,0	42,2	42,9	43,6	44,3	45,0
		Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях	105,1	126,9	227,8	163,1	163,4	238,4	279	328,1	328,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
воспроизводства лесов		лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда, рублей										
		Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, процентов	17,8	20,4	20,9	25,6	25,5	24,9	24,9	24,9	28,4	
	Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса		Лесистость территории Республики Татарстан, процентов	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5	17,5
			Отношение площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов, процентов	83,0	121,5	106,3	98,0	97,0	98,0	98,0	98,0	98,0
	Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства	Протяженность лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных), километров	—	22	38	53	53	53	53	53	53	

Приложение № 2
к Государственной программе
«Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на 2014 –
2021 годы»

Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы «Развитие лесного хозяйства
Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»

Наименование подпрограммы	Источник финансирования	Объем финансирования по годам, тыс.рублей							
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы»	бюджет Республики Татарстан	114230,3	107339,6	128688,6	134157,9	134019,4	112504,9	115287,1	115287,1
	федеральный бюджет	50346,8	208859,9	18757,5	30572,6	9830,8	28295,4	25529,1	25529,1
«Использование лесов на 2014 – 2021 годы»	бюджет Республики Татарстан	409558,3	458390,5	539962,2	256773,8	221532,2	80059,0	80153,4	80153,4
	федеральный бюджет	45988,7	19689,1	38232,4	1907,2	8170,8	4770,8	3270,8	3270,8
	внебюджетные источники	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9
«Воспроизводство лесов на 2014 – 2021 годы»	бюджет Республики Татарстан	63655,9	67967,4	70634,3	78408,5	157642,9	80317,2	81231,9	81231,9
	федеральный бюджет	43236,7	45201,2	28337,8	29663,8	32633,5	26906,4	26113,7	26113,7
«Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2021 годы»	бюджет Республики Татарстан	23300,0	–	6000,0	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники	–	591,60	6000,0	–	–	–	–	–

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан на 2014 – 2021 годы»	федеральный бюджет	276706,7	276836,4	282042,5	283636,7	291824,0	295021,2	296935,8	296935,8
Всего по Программе, в том числе:		1039452,3	1197304,6	1131084,2	827549,5	868082,5	640303,8	640950,7	640950,7
бюджет Республики Татарстан		610744,5	633697,5	745285,1	469340,2	513194,5	272881,1	276672,4	276672,4
федеральный бюджет		416278,9	550586,6	367370,2	345780,4	342459,1	354993,8	351849,4	351849,4
внебюджетные источники		12428,9	13020,5	18428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9	12428,9

Подпрограмма
«Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы»
Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы» (далее – Подпрограмма)	
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Цель Подпрограммы	Обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития	
Задачи Подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров. 2. Повышение эффективности защиты от вредных организмов 	
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы	
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 1376788,4 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 979067,2 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 397721,2 тыс.рублей: <div style="text-align: right;">(тыс.рублей)</div>	
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан
	2014	114230,3
	2015	107339,6
	2016	128688,6
	2017	134157,9
	2018	151571,7
	2019	112504,9
	2020	115287,1
	2021	115287,1
	Всего	979067,2
	Средства федерально-го бюджета	
2014	50346,8	
2015	208859,9	
2016	18757,5	
2017	30572,6	
2018	9830,8	
2019	28295,4	
2020	25529,1	
2021	25529,1	
Всего	397721,2	
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов		

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности</p>	<p>Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшения удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента. 2. Сохранения доли площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда на уровне 39,9 процента. 3. Сохранения доли крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров на уровне 0,8 процента. 4. Увеличения отношения площади ликвидированных очагов распространения вредных организмов к площади очагов распространения вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, до 45 процентов. 5. Сохранения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров на уровне 86,3 процента.
---	---

I. Общая характеристика сферы охраны и защиты лесов, проблемы и пути их решения

Охрана лесов от пожаров – одно из направлений государственной политики, обеспечивающей экологическую безопасность и сохранение ресурсного потенциала лесов.

Основными причинами возникновения лесных пожаров являются:

несоблюдение правил пожарной безопасности физическими и юридическими лицами в лесу, вследствие которых возникает более 80 процентов лесных пожаров; неконтролируемое выжигание сухой травы, соломы, стерни при проведении весенних полевых работ, переходящее в лесные массивы; антропогенные факторы.

В соответствии со сводным планом тушения лесных пожаров на территории Республики Татарстан ежегодно предусмотрена возможность привлечения сил и средств специализированных лесопожарных формирований (918 человек, в том числе 253 постоянных работника).

Вся территория лесного фонда Республики Татарстан согласно приказу Федерального агентства лесного хозяйства от 16 февраля 2017 года № 65 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и о признании утратившими силу некоторых приказов Федерального агентства лесного хозяйства» разделена по зонам мониторинга: наземный – 0,6 тыс.гектаров, авиационный – 1225,8 тыс.гектаров. Доля наземного мониторинга составляет 0,5 процента от всего лесного фонда.

Анализ лесопожарной обстановки за последние шесть лет, с 2007 по 2012 год, показывает, что максимальное число лесных пожаров было зафиксировано в 2010 году в связи с чрезвычайно засушливым пожароопасным сезоном. За последние два года пожары на территории лесного фонда республики не зарегистрированы, что свидетельствует о высоком уровне профилактических и предупредительных мероприятий.

Распределение лесного фонда по классам пожарной опасности

Класс пожарной опасности, баллов	Доля в общей площади лесов лесного фонда, процентов
I	7,7
II	9,8
III	37,5
IV	37,8
V	7,2

Средний класс пожарной опасности равен 2,7. Продолжительность пожароопасного сезона в республике в среднем составляет 184 дня.

В лесном фонде насаждения с высокой пожарной опасностью (I – III классы пожарной опасности – хвойные леса, а также насаждения с наличием хвойных пород) занимают 674,3 тыс. гектаров, или половину всех лесов.

Повышенная пожарная опасность в лесах характеризуется не только наличием хвойных лесов, подверженных быстрому возгоранию, но и разветвленной сетью автомобильных и железных дорог, линий электропередач, газо- и нефтепроводов, многочисленных баз и лагерей отдыха, расположенных в пригородных зонах городов Казани, Набережные Челны, Елабуги, Зеленодольска, Альметьевска, Бугульмы.

Отработанное взаимодействие с Государственной противопожарной службой Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, органами местного самоуправления в исполнении оперативных планов по обеспечению противопожарной охраны лесов, а также взаимодействие с правоохранительными органами в выявлении и привлечении к ответственности виновников лесных пожаров дает свои результаты и подтверждает необходимость продолжения этой работы.

Приоритетными направлениями совершенствования системы охраны лесов от пожаров являются:

районирование территории по уровню требуемой противопожарной охраны с учетом ценности лесных ресурсов и их освоения;

совершенствование системы управления тушением крупных лесных пожаров; совершенствование технологий пожаротушения;

повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, выделяемых на охрану лесов от пожаров;

совершенствование механизма взаимодействия органов государственной власти и представителей лесного бизнеса при осуществлении лесопожарных мероприятий;

развитие наземных служб обнаружения лесных пожаров путем эффективного использования стационарных пунктов наблюдения (пожарно-наблюдательных вышек и мачт) и установки на них современных телевизионных камер цветного изображения с высокой разрешающей способностью;

комплектование существующих пожарно-химических станций до нормативного уровня технического оснащения и замена изношенной пожарной техники и оборудования для повышения оперативности тушения лесных пожаров;

обеспечение необходимой периодичности авиапатрулирования;
снижение затрат на авиапатрулирование за счет применения беспилотных летательных аппаратов;

осуществление мониторинга лесных пожаров в лесах на базе геоинформационных систем, обеспечивающих обработку наземных, авиационных и космических наблюдений.

Сведения о состоянии и создании пожарно-химических станций

№ п/п	Наименование государственных бюджетных учреждений	Пожарно-химические станции по типам				Противопожарные пункты	Пожарные наблюдательные вышки, телеустановки, единиц	Планируется организовать пожарно-химические станции III типа, единиц	Год организации новых пожарно-химических станций
		I	II	III	итого				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Агрызский лесхоз						2		
2.	Азнакаевский лесхоз					1			
3.	Аксубаевский лесхоз					1			
4.	Алькеевский лесхоз					1		1	2017
5.	Альметьевский лесхоз		1		1				
6.	Арский лесхоз		1		1				
7.	Бавлинский лесхоз					1			
8.	Билярский лесхоз					1			
9.	Болгарский лесхоз		1		1				
10.	Бугульминский лесхоз		1		1				
11.	Буинский лесхоз					1			
12.	Елабужский лесхоз						1		
13.	Заинский лесхоз		1		1		1	1	2019
14.	Зеленодольский опытный лесхоз		1		1		3		
15.	Ислейтарский лесхоз		1		1		1		
16.	Кайбицкий спецлесхоз				1				
17.	Калейкинский лесхоз					1			
18.	Камский лесхоз						1	1	2016
19.	Кзыл-Юлдузский лесхоз					1			
20.	Лаишевский лесхоз		1		1		1		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
21.	Лениногорский лесхоз				1				
22.	Мамадышский лесхоз		4		4		1		
23.	Мензелинский лесхоз		2		2				
24.	Нижнекамский лесхоз					1	1	1	2015
25.	Нурлатский лесхоз		1		1		1	1	2018
26.	Приволжский лесхоз					1			
27.	Учебно-опытный Пригородный лесхоз		2		3		2		
28.	Учебно-опытный Сабинский лесхоз		1		2		1		
29.	Тетюшский лесхоз					1			
30.	Черемшанский лесхоз					1			
31.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Лубянский лесотехнический колледж»					1			
32.	Лесопожарный центр			5				5	
Итого по государственным бюджетным учреждениям			18	5	22	13	16	5	

Наземные силы состоят из 18 пожарно-химических станций II типа государственных бюджетных учреждений, 5 пожарно-химических станций III типа государственного бюджетного учреждения «Лесопожарный центр Республики Татарстан» на территориях Кайбицкого, Лаишевского, Лениногорского, Пригородного, Сабинского лесничеств и 13 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

В республике лесной фонд граничит с лесными фондами, расположенными на территориях Республики Марий Эл, Удмуртской Республики, Республики Чувашия, Республики Башкортостан, Кировской и Ульяновской областей, представленными хвойными насаждениями с высокой степенью горимости.

В пожароопасный период 2010 года неоднократно возникала ситуация перехода лесных пожаров с территорий лесного фонда, расположенных в сопредельных с Республикой Татарстан субъектах Российской Федерации, и земель, заросших естественным путем хвойными насаждениями.

Вопросы обеспечения пожарной безопасности и оперативного тушения лесных пожаров можно решить путем создания 6 пожарно-химических станций III типа на территориях лесного фонда государственных казенных учреждений Республики Татарстан «Лесничество», граничащих с лесными фондами сопредельных с республикой субъектов Российской Федерации. Необходимые здания и сооружения для этих целей имеются.

Для создания, комплектации и содержания указанных пожарно-химических станций требуется 241,9 млн.рублей, в том числе на комплектацию – 225,8 млн.рублей, на содержание – 16,1 млн.рублей.

Указанные станции будут использованы для тушения лесных и торфяных пожаров как на территории Республики Татарстан, так и на сопредельных с ней территориях.

Совершенствование системы раннего обнаружения лесных пожаров

В рамках мониторинга пожарной опасности в лесах с 2010 года Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан и 30 подведомственных государственных казенных учреждений «Лесничество» имеют доступ к работе с информационной системой дистанционного мониторинга федерального бюджетного учреждения «Авиалесоохрана» для использования данных класса пожарной опасности по Республике Татарстан.

Для совершенствования обнаружения лесных пожаров Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан предлагает реализовать дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение предупреждения и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в лесных массивах на территории Республики Татарстан, в том числе:

внедрение системы видеонаблюдения за лесными насаждениями с помощью видеокамер;

приобретение беспилотных летательных аппаратов для обнаружения лесных пожаров и установления точного места возгорания.

Усиление защиты лесов от вредных организмов и других неблагоприятных факторов

Санитарное состояние лесов республики определяется комплексом природных и антропогенных факторов. Из природных явлений негативное влияние на состояние лесов оказывают засухи, морозы, ураганы и ливни.

Большое влияние на санитарное состояние лесов в последние годы оказывает возрастающее усиление рекреационной нагрузки, низкое освоение расчетной лесосеки, лесные пожары, массовое размножение вредных лесных насекомых и болезней леса.

В лесном фонде республики периодически происходят вспышки массового распространения вредителей хвойных и лиственных насаждений: непарного шелкопряда, дубовой зеленой листовертки, шелкопряда-монашенки, рыжего соснового пилильщика.

По данным лесопатологического мониторинга, с 2012 года началось увеличение численности и возникновение очагов елового обыкновенного пилильщика в еловых культурах.

Значительный ущерб лесному хозяйству в последние годы стал наносить жук короед-типограф. Площадь леса, пораженного очагами его распространения, составляет 1887 гектаров.

Наличие очагов вредителей и болезней леса за 2012 год

(гектаров)

Вид вредителя, болезни	Площадь очагов					на конец отчетного года	
	на начало отчетного года	вновь обнаруженных	ликвидированных мерами борьбы	затухших под действием естественных факторов	всего	в том числе требующих мер борьбы	
Непарный шелкопряд	31604	3967	3604	205	31761	7767	
Рыжий сосновый пилильщик	73	7	–	–	80	11	
Короед-типограф	1509	618	240	–	1887	1828	
Еловый пилильщик	1674	294	321	–	1646	51	
Подкорный клоп	62	2	–	–	64	45	
Прочие насекомые-вредители	162	558	–	11	709	157	
Зеленая дубовая и другие листовертки	27225	13932	9275	16	31865	10356	
Итого по вредителям	62309	19378	13440	232	68015	20215	
Корневая губка	2429	299	600	–	2127	1742	
Прочие болезни	24332	–	2764	–	21568	15173	
Итого по болезням	26761	299	3364	–	23695	16915	
Всего	89070	19677	16805	232	91710	37130	

Для защиты лесов от вредных организмов и принятия экологически и экономически обоснованных решений по соответствующему вопросу предусматриваются осуществление лесопатологического мониторинга с использованием наземных и дистанционных средств, а также создание единой информационной системы об изменениях лесопатологической и санитарной обстановки в лесах.

Повышение эффективности мероприятий по защите лесов должно обеспечиваться путем совершенствования методов активной защиты лесов от вредных организмов. Для достижения этих целей планируется приобретение генераторов аэрозольной регулируемой дисперсности для наземной обработки очагов вредных организмов.

Причины гибели лесов

Причины гибели лесов	(гектаров)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Погибло насаждений всего, в том числе:	97	70	1736
от неблагоприятных погодных условий	31	31	1665
от болезней леса	33	33	36
от лесных пожаров	27	–	–
от повреждения вредными насекомыми	6	6	35

Важнейшими направлениями в области защиты лесов должны стать профилактические мероприятия по предупреждению вспышек массового распространения вредителей, в том числе путем формирования лесных насаждений, устойчивых к воздействию негативных факторов, и соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах.

В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах и своевременного обнаружения очагов его вредителей, проведения санитарно-оздоровительных мероприятий с учетом лесозащитного районирования территории республики, где определены зоны средней и сильной лесопатологической угрозы, целесообразно создать службу лесозащиты, введя в штат лесничеств в Республике Татарстан 5 единиц межрайонных инженеров-лесопатологов.

II. Цели, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целями Подпрограммы являются обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития.

Задачами Подпрограммы являются:

повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров;

повышение эффективности защиты лесов от вредных организмов.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров;

противопожарные мероприятия;

приобретение противопожарного оборудования и инвентаря;

лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов распространения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложении к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается создание эффективной системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается совершенствование системы управления охраной лесов от пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов в условиях интенсификации использования лесов, выполнение мероприятий по охране и защите лесов;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается проведение мероприятий по дальнейшему повышению эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров и защиты лесов от вредных организмов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 1376788,4 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 979067,2 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 397721,2 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета
2014	114230,3	50346,8
2015	107339,6	208859,9
2016	128688,6	18757,5
2017	134157,9	30572,6
2018	151571,7	9830,8
2019	112504,9	28295,4
2020	115287,1	25529,1
2021	115287,1	25529,1
Всего	979067,2	397721,2

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в настоящей Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:

уменьшения удельной площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров, на территории Республики Татарстан до 0,004 процента;

сохранения доли площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда на уровне 39,9 процента;

сохранения доли крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров на уровне 0,8 процента;

увеличения отношения площади ликвидированных очагов распространения вредных организмов к площади очагов распространения вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, до 45 процентов;

сохранения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров на уровне 86,3 процента.

Приложение
к подпрограмме «Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы»

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Охрана и защита лесов на 2014 – 2021 годы»
и финансирование мероприятий подпрограммы

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам									Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей							
				2013 (базовый)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Цель: обеспечение охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития																				
Задача: повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров																				
Обеспечение деятельности специализированных учреждений по тушению лесных пожаров	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшая от пожаров, на территории Республики Татарстан, процентов	0	0	0	0	0	0,004	0,004	0,004	0,004	54952,0 бюджет Республики Татарстан	56782,3 бюджет Республики Татарстан	59093,7 бюджет Республики Татарстан	61264,6 бюджет Республики Татарстан	63953,3 бюджет Республики Татарстан	58409,8 бюджет Республики Татарстан	59560,2 бюджет Республики Татарстан	59560,2 бюджет Республики Татарстан
Противопожарные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	0,9	0,9	0,8	0,8	12354,8 федеральный бюджет	7902,8 федеральный бюджет	1957,9 федеральный бюджет	2662,1 федеральный бюджет	9598,6 федеральный бюджет	13063,2 федеральный бюджет	13096,9 федеральный бюджет	13096,9 федеральный бюджет
													53178,3 бюджет Республики Татарстан	44457,3 бюджет Республики Татарстан	61812,1 бюджет Республики Татарстан	65161,3 бюджет Республики Татарстан	59786,4 бюджет Республики Татарстан	46363,1 бюджет Республики Татарстан	47994,9 бюджет Республики Татарстан	47994,9 бюджет Республики Татарстан

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Приобретение противопожарного специализированного оборудования и инвентаря	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, процентов	0	0	0	0	0	86,3	86,3	86,3	86,3	3254,1 федеральный бюджет	-	-	-	-	-	-	-	
															6100,0 бюджет Республики Татарстан	6100,0 бюджет Республики Татарстан	7782,8 бюджет Республики Татарстан	7732,0 бюджет Республики Татарстан	27832,0 бюджет Республики Татарстан	7732,0 бюджет Республики Татарстан	7732,0 бюджет Республики Татарстан
Задача: повышение эффективности защиты от вредных организмов																					
Лесопатологические обследования, локализация и ликвидация очагов вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, процентов	42	63	31	50	60	25,8	35	45	45	34737,9 федеральный бюджет	200957,1 федеральный бюджет	16799,6 федеральный бюджет	27910,5 федеральный бюджет	232,2 федеральный бюджет	15232,2 федеральный бюджет	12432,2 федеральный бюджет	12432,2 федеральный бюджет	
			доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда, процентов	40,8	40,7	40,9	40	40	39,9	39,9	39,9	39,9									
Всего по подпрограмме, в том числе:													164577,1	316199,5	147446,1	164730,5	161402,5	140800,3	140816,2	140816,2	
федеральный бюджет													50346,8	208859,9	18757,5	30572,6	9830,8	28295,4	25529,1	25529,1	
бюджет Республики Татарстан													114230,3	107339,6	128688,6	134157,9	151571,7	112504,9	115287,1	115287,1	

Подпрограмма
«Использование лесов на 2014 – 2021 годы»
Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Использование лесов на 2014 – 2021 годы» (далее – Подпрограмма)			
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан			
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан			
Цель Подпрограммы	Повышение эффективности использования лесов			
Задачи Подпрограммы	1. Повышение доходности использования лесов. 2. Увеличение объемов заготовки древесины			
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы			
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 2431135,2 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 2206403,4 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 125300,6 тыс.рублей; предполагаемые средства из внебюджетных источников – 99431,2 тыс.рублей: (тыс.рублей)			
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Средства из внебюджетных источников
	2014	409558,3	45988,7	12428,9
	2015	458390,5	19689,1	12428,9
	2016	539962,2	38232,4	12428,9
	2017	256773,8	1907,2	12428,9
	2018	301352,8	8170,8	12428,9
	2019	80059,0	4770,8	12428,9
	2020	80153,4	3270,8	12428,9
	2021	80153,4	3270,8	12428,9
Всего	2206403,4	125300,6	99431,2	
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов				

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности</p>	<p>Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличения освоения расчетной лесосеки до 45,0 процента. 2. Увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 328,1 рубля. 3. Увеличения доли земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до 28,4 процента. 4. Увеличения объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины до 59,8 процента. 5. Увеличения отношения площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов до 71,5 процента. 6. Доведения доли лесных участков, охваченных лесоустройством, до уровня 100 процентов
---	---

I. Общая характеристика сферы использования лесов, проблемы и пути их решения

В основном Республика Татарстан ввозит продукцию лесопромышленного комплекса других регионов, это косвенно свидетельствует о том, что существуют резервы по увеличению переработки древесных ресурсов внутри Республики Татарстан.

Несмотря на обозначившуюся в последние годы положительную динамику в объемах производства продукции деревообрабатывающих предприятий республики, объемы использования внутренних лесосырьевых запасов несколько снизились. Это неблагоприятно сказывается на качественном состоянии лесов республики. Недоиспользование расчетной лесосеки ведет к накоплению спелых и особенно перестойных насаждений. Преобладание перестойных и спелых насаждений в лесах приводит к снижению товарности древесины, увеличению пожарной опасности лесов, созданию благоприятных условий для развития болезней и вредных организмов, потерям санитарно-защитных свойств лесов. Поэтому одним из приоритетных направлений развития лесного хозяйства на предстоящий период является необходимость увеличения объемов заготовки и переработки древесины. С учетом преобладания в лесах республики малоценных пород древесины и необходимости эффективного использования лесного сырья возникает потребность в строительстве на территории республики предприятий по глубокой переработке низкокачественной древесины.

Одной из важнейших задач ведения лесного хозяйства является полное освоение расчетной лесосеки и последующей переработки полученной древесины.

Применение расчетной лесосеки в полном объеме возможно за счет:

увеличения объема использования лесов путем повышения интенсивности использования освоенных лесов за счет более полного использования ресурсов древесины лиственных пород и других лесных ресурсов;

обеспечения более полного использования накопившихся ресурсов малоценной древесины лиственных пород путем развития производств по ее переработке.

Это требует развития производственных мощностей, перерабатывающих низкосортную древесину.

Реализация данной задачи в рамках Подпрограммы предусматривается по следующим направлениям:

внедрение и расширение использования сортиментной технологии заготовки древесины;

внедрение инвестиционных проектов;

создание условий для развития малого и среднего бизнеса в заготовке и обработке древесины;

реконструкция и модернизация действующих деревообрабатывающих производств;

расширение глубокой переработки древесины с вовлечением в переработку в биотопливо низкосортной древесины лиственных пород и древесных отходов лесозаготовок и лесопереработки.

В связи с реализацией в Республике Татарстан ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри» (Турецкая Республика) проекта строительства завода по переработке низкосортной и мелкотоварной древесины, основными поставщиками которого являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лесхоз», возникает необходимость приобретения лесовозного автотранспорта, лесозаготовительной (харвестер, форвардер) и лесопогрузочной (лесопогрузчик фронтальный) техники ежегодно не менее 10 единиц каждого наименования.

Годовая потребность завода в древесине (балансы и технологические дрова) в 2013 году составила 200 тыс.куб.метров, в 2014 году – более 343 тыс.куб.метров, в 2015 году – 376 тыс.куб.метров, в 2016 году – 436 тыс.куб.метров низкосортной мелкотоварной древесины.

Годовой объем реализации круглых лесоматериалов (балансов) в действующих ценах составит:

в 2014 году – 239,5 млн.рублей;

в 2015 году – 278,6 млн.рублей;

в 2016 году – 363,5 млн.рублей;

в 2017 году – 467,7 млн.рублей;

в 2018 году – 559,4 млн.рублей;

в 2019 году – 641,9 млн.рублей;

в 2020 году – 687,8 млн.рублей;

в 2021 году – 687,8 млн.рублей.

Появление на рынке предложения круглой древесины будет являться основным стимулирующим фактором развития как лесопереработки, так и отрасли. В целях формирования первичного рынка потребления круглой древесины планируется модернизация лесопильных производств подведомственных учреждений, главным в которой будет постепенная замена оборудования, характеризующегося большим потреблением энергоресурсов. Для экономии энергетических ресурсов при производстве пиломатериала планируется постепенный отказ от использования технологических схем лесопиления, головным станком в которых являются лесопильные рамы Р-63 и их модификации.

В качестве альтернативы предлагается использование автоматических и полуавтоматических линий распиловки на базе круглопильных станков типа «KARA-master», «KARA-F2000», ленточнопильных пилорам и четырехсторонних станков для производства погонажных изделий. Линии позволяют без ущерба для производительности улучшить качество выпускаемых пиломатериалов, а также на 25 процентов снизить электропотребление за счет использования маршевых электродвигателей меньшей мощности и большей частоты вращения, что невозможно конструктивно при эксплуатации лесопильных рам. Стоимость одного комплекта оборудования составляет 12428,9 тыс.рублей. Всего в проектируемом периоде по республике планируется ввести в действие 7 лесопильных цехов. Сумма первоначальных инвестиций составит 12,4 млн.рублей.

Основным мероприятием, направленным на повышение эффективности использования электрической, тепловой энергии, а также расхода природного газа, является модернизация систем отопления в подведомственных учреждениях, направленная на использование местных возобновляемых источников энергии в виде отходов лесозаготовок и лесопиления. Суть модернизации сводится к объединению в единую тепловую систему двух котлов – газового и твердотопливного, а также к полной замене систем электрического теплоснабжения на комбинированное газовое – твердотопливное. Твердотопливный котел будет являться основным, а газовый – резервным и будет включаться автоматически при снижении температуры теплоносителя ниже установленного уровня.

Материалы лесоустройства направлены на получение точной и объективной оценки эксплуатационных запасов насаждений при планировании освоения лесных ресурсов в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов, при выставлении лесных участков на аукционы по продаже права на заключение договора аренды, при уточнении расчета ежегодно возможного размера отпуска древесины.

Вне зоны аренды первоочередному устройству подлежат лесные участки с высокой природной пожарной опасностью, неблагополучной лесопатологической ситуацией, интенсивным лесокультурным производством, требующие квалифицированных лесопроектных решений о назначении комплекса мероприятий по охране и защите лесов, воспроизводству лесов, в том числе по уходу за лесами.

Необходимость первоочередного проведения лесоустройства вызвана окончанием срока действия отдельных проектов развития лесного хозяйства; реализацией крупного инвестиционного проекта по строительству турецкой компанией «Kastamonu Entegre» завода по переработке низкосортной древесины и производству древесно-стружечных и древесно-волоконистых плит средней плотности в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Алабуга», где основными поставщиками древесного сырья являются подведомственные Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан государственные бюджетные учреждения «Лес»; внедрением передовой скандинавской технологии по заготовке древесины с использованием лесозаготовительной техники известной фирмы «Komatsu Forest»; значительными изменениями в лесном фонде вследствие неблагоприятных погодных условий в результате продолжительной засухи и ожеледи в лесах.

С 2014 по 2016 год планируется провести очередное лесоустройство лесного фонда лесничеств на общей площади 1108,2 тыс.гектаров.

Перечень объектов лесоустройства

Год	Наименование государственного казенного учреждения	Площадь, тыс. гектаров
2014	Арское лесничество	32,2
	Лаишевское лесничество	34,0
	Мамадышское лесничество	47,8
	Нурлатское лесничество	88,5
	Камское лесничество	44,2
	Елабужское лесничество	29,0
	Буинское лесничество	18,6
	Кзыл-Юлдузское лесничество	42,6
	Лениногорское лесничество	52,8
	Черемшанское лесничество	36,4
Приволжское лесничество	28,2	
Итого		454,3
2015	Азнакаевское лесничество	46,1
	Альметьевское лесничество	50,2
	Бугульминское лесничество	44,1
	Аксубаевское лесничество	29,6
	Алькеевское лесничество	37,5
	Бавлинское лесничество	23,4
	Тетюшское лесничество	37,6
	Болгарское лесничество	18,8
	Заинское лесничество	58,8
	Ислейтарское лесничество	17,2
	Калейкинское лесничество	41,6
	Нижекамское лесничество	43,4
	Тетюшское лесничество	37,6
Итого		485,9
2016	Агрызское лесничество	45,3
	Билярское лесничество	50,8
	Мензелинское лесничество	71,9
Итого		168,0
Всего		1108,2

Совершенствование арендных отношений, увеличение поступления платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в качестве основного механизма использования лесов предусмотрено предоставление лесных участков в аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное (срочное) пользование.

По состоянию на 01.01.2013 в аренду передано 757 лесных участков общей площадью 253,71 тыс.гектаров, в постоянное (бессрочное) пользование – 82 участка общей площадью 63,38 тыс.гектаров и в безвозмездное срочное пользование – 77 участков общей площадью 0,09 тыс.гектаров, в том числе по видам пользования:

для заготовки древесины – 5 участков площадью 53,21 тыс.гектаров;

для осуществления рекреационной деятельности – 416 участков площадью 1,71 тыс.гектаров;

для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства – 15 участков площадью 186 тыс.гектаров;

для ведения сельского хозяйства – 110 участков площадью 0,11 тыс.гектаров;

под линейные объекты – 186 участков площадью 5,21 тыс.гектаров;

для геологического изучения недр – 147 участков площадью 7,88 тыс.гектаров;

для научно-исследовательских целей – 3 участка площадью 62,7 тыс.гектаров.

В целях обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов на территории Республики Татарстан для последующего оформления прав пользования лесными участками необходимо сформировать лесные участки с учетом возможного осуществления видов использования лесов, предусмотренных лесохозяйственными регламентами, обеспечив резервирование лесных участков для:

государственных и муниципальных нужд;

строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

осуществления работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

использования водохранилищ, искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Необходимо иметь в виду, что лесные участки для осуществления рекреационной деятельности в соответствии со статьей 41 Лесного кодекса Российской Федерации могут быть предоставлены частным лицам только на праве аренды. При этом на основании ч.2 ст.74 Лесного кодекса Российской Федерации объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

При формировании лесных участков исключаются площади лесных участков, занятых существующими линейными объектами, гидротехническими сооружениями, сооружениями, предназначенными для разработки месторождений полезных ископаемых.

При использовании лесов должны быть обеспечены:

выполнение арендаторами обязанностей по ведению лесного хозяйства;

разработка и внедрение экономических механизмов стимулирования развития глубокой переработки древесины путем совершенствования политики ценообразования, политики в области торговли оборудованием для лесного комплекса, а также путем содействия развитию интегрированных структур в лесопромышленном комплексе;

вовлечение в эксплуатацию лесных территорий за счет строительства сети лесных дорог круглогодичного действия.

Приоритетные направления развития арендных отношений на предстоящие годы:

заготовка древесины с обеспечением максимального использования расчетной лесосеки к 2021 году. При проведении рубок в спелых и перестойных насаждениях больше внимания уделять внедрению прогрессивных, постепенно-выборочных рубок, что позволит на 15 – 20 лет сократить срок выращивания новых насаждений ценных пород и обходиться без дорогостоящих лесных культур за счет сохранения подроста. При этом образуются смешанные, более высокопроизводительные и устойчивые к неблагоприятным факторам среды и антропогенному воздействию насаждения. Заготовку древесины проводить высокопроизводительной техникой – харвестерами и форвардерами;

осуществление рекреационной деятельности возможно во всех лесах республики независимо от их целевого назначения на площади 31,9 тыс.гектаров;

использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых возможно на площади 9 тыс.гектаров;

использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов возможно на площади 6 тыс.гектаров.

Планируемые объемы использования лесных участков, переданных в пользование

(тыс.гектаров)

№ п/п	Вид использования лесов	Годы							
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1.	Заготовка древесины	51,42	63,39	65,2	65	66	67	68	68
2.	Осуществление рекреационной деятельности	1,67	1,75	1,81	1,82	1,83	1,84	1,85	1,65
3.	Осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства	78,91	64,76	177,92	178,0	178,0	178,0	178,0	170,61
4.	Ведение сельского хозяйства	0,16	0,17	0,23	0,24	0,25	0,226	0,27	0,27
5.	Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности	62,73	73,24	73,23	75	76	77	78	78
6.	Строительство и эксплуатация линейных объектов	2,09	2,42	13,11	13,12	13,13	13,14	13,15	13,15
7.	Строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений, водных объектов	0,059	0,078	0,13	0,13	0,156	0,182	0,208	0,208
8.	Геологическое изучение недр, разработка полезных ископаемых	5,21	11,73	19,18	19,19	19,2	19,21	19,22	19,22
Всего		202,249	217,538	350,81	352,5	354,566	356,598	358,698	351,11

В 2013 году поступившая в бюджетную систему Российской Федерации плата за использование лесов в целом составила 129939,9 тыс.рублей, из них в федеральный бюджет – 125548,7 тыс.рублей, что составило 96,6 процента от общей суммы поступления доходов, в бюджет Республики Татарстан – 4391,2 тыс.рублей, что составило 3,4 процента от общей суммы поступления доходов.

Таким образом, доход на 1 гектар площади лесного фонда составляет 105,08 рубля.

Одной из основных задач Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан является осуществление функций федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) путем применения в лесном законодательстве административно-правовых методов. Федеральный государственный лесной надзор является одной из важных функций государственного управления и одновременно способом обеспечения законности, т.е. строгого соблюдения и исполнения норм права участниками лесных отношений.

Основными направлениями развития федерального государственного лесного надзора являются:

- повышение уровня обеспечения охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе нелегальных лесозаготовок;

- создание условий для безопасного и рационального лесопользования;

- минимизация ущерба, причиненного в результате лесных пожаров, вредителями, болезнями леса;

- постепенное увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

- создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими нарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины;

- совершенствование механизма привлечения к ответственности за нарушения лесного законодательства.

В целях совершенствования федерального государственного лесного надзора должностные лица уполномоченного органа государственного управления лесами наделяются полномочиями по федеральному государственному лесному надзору, обеспечиваются в соответствии с законодательством служебным оружием, формой и государственной защитой, необходимыми для осуществления возложенных функций и реализации национальной лесной политики.

Дальнейшее совершенствование осуществления государственных функций в области лесных отношений предполагает:

- повышение правового статуса лесов как особого объекта, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

- совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

- определение форм собственности на городские леса;

- уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий, проведение лесоустройства (проектирование лесных участков, таксация лесов и проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов) за счет бюджетной системы Российской Федерации;

повышение правового статуса и расширение функций лесоустройства как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесоправления;

переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;

совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

определение порядка создания и функционирования объектов лесной инфраструктуры.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение эффективности использования лесов.

Задачами Подпрограммы являются:

повышение доходности использования лесов;

увеличение объемов заготовки древесины.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

передача лесных участков в аренду;

отвод и таксация лесосек;

приобретение лесозаготовительных машин, лесопильного и деревообрабатывающего оборудования, транспортных средств;

управление в сфере лесных отношений.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложении к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для осуществления лесозаготовки и переработки древесины, внедрение передовых технологий по заготовке и переработке древесины;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается внедрение технологий безотходного производства заготавливаемой древесины;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается дальнейшее увеличение объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации за использование лесов за счет увеличения объемов заготовки древесины.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 2431135,2 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 2206403,4 тыс.рублей;
 выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 125300,6 тыс.рублей;
 предполагаемые средства из внебюджетных источников – 99431,2 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета	Средства из внебюджетных источников
2014	409558,3	45988,7	12428,9
2015	458390,5	19689,1	12428,9
2016	539962,2	38232,4	12428,9
2017	256773,8	1907,2	12428,9
2018	301352,8	8170,8	12428,9
2019	80059,0	4770,8	12428,9
2020	80153,4	3270,8	12428,9
2021	80153,4	3270,8	12428,9
Всего	2206403,4	125300,6	99431,2

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:

увеличения освоения расчетной лесосеки до 45,0 процента;

увеличения объема платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда до 328,1 рубля;

увеличения доли земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда до 28,4 процента;

увеличения доли заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины до 60,0 процента;

увеличения отношения площади, где проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов до 71,5 процента;

сохранения темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента.

Подпрограмма
«Воспроизводство лесов на 2014 – 2021 годы»
Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Воспроизводство лесов на 2014 – 2021 годы» (далее – Подпрограмма)		
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан		
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан		
Цель Подпрограммы	Сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса		
Задачи Подпрограммы	1. Проведение мероприятий по лесовосстановлению. 2. Повышение эффективности питомнического хозяйства. 3. Повышение эффективности лесного семеноводства		
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы		
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 940920,6 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 682713,7 тыс.рублей; выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 258206,9 тыс.рублей: (тыс.рублей)		
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан	
	Год	Средства федерального бюджета	
	2014	63655,9	43236,7
	2015	67967,4	45201,2
	2016	70634,3	28337,8
	2017	78408,5	29663,9
	2018	159266,6	32633,5
	2019	80317,2	26906,4
	2020	81231,9	26113,7
	2021	81231,9	26113,7
Всего	682713,7	258206,9	
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов			

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с распределением по годам и показатели бюджетной эффективности</p>	<p>Реализация Программы позволит достичь к 2021 году:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента. 2. Сохранения отношения площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов на уровне 98 процентов. 3. Увеличения доли лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления до 6,1 процента. 4. Увеличения доли посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в общем количестве посадочного материала до 1,1 процента. 5. Увеличения доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общей массе семян хвойных пород до 1,8 процента.
---	--

I. Общая характеристика сферы воспроизводства лесов, проблемы и пути их решения

Лес – восстанавливаемый ресурс. Но в силу целого ряда природных, биологических и антропогенных факторов он восстанавливается медленно. Нередко естественное возобновление лесных площадей затягивается на многие годы. Поэтому на значительных площадях требуется искусственное восстановление леса – посадка или посев основных лесообразующих древесных пород.

Посредством искусственного лесовосстановления решается задача замены мягколиственных насаждений на хвойные и твердолиственные, имеющие более ценную древесину.

Для сокращения сроков выращивания в лесокультурную практику внедрен способ создания лесных культур крупномерным посадочным материалом и с закрытой корневой системой, что позволяет повысить приживаемость лесных культур к сроку перевода их в покрытые лесом земли на 3 – 8 процентов и сократить нормативный срок перевода на 2 – 3 года.

Доля лесовосстановления на общей площади пройденными сплошными рубками и сплошными санитарными рубками

Наименование показателя	(гектаров)							
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Площадь сплошных рубок	1797	1952	1899	1767	1980	2082	2122	2155
Общая площадь лесовосстановления	2220	2128	2061	2005	1940	2040	2080	3649

Научное сопровождение ведения лесного хозяйства

Для улучшения состава лесов и их продуктивности необходимо в лесное хозяйство ежегодно внедрять достижения научно-технического прогресса. Для реализации этих целей в Министерстве утвержден Научно-технический совет. Его задачей является определение наиболее перспективных научных тем, которые в итоге можно было внедрить в производство. Для этих целей необходимо наличие соответствующего финансирования из бюджета Республики Татарстан.

Повышение эффективности питомнического хозяйства

По состоянию на 01.01.2013 в Министерстве лесного хозяйства Республики Татарстан имеются 55 постоянных лесных питомников общей площадью 466,2 гектара и 8 временных питомников площадью 24,3 гектара.

Продуцирующая площадь питомников (384 гектара) достаточна для ежегодного выращивания посадочного материала хвойных пород в запланированном объеме.

Ежегодный объем выращивания стандартного посадочного материала к 2020 году составит:

сеянцев – 26120 тыс.штук;

саженцев – 4960 тыс.штук.

Для повышения энергии прорастания, всхожести, устойчивости к болезням семян и всходов сосны обыкновенной и ели обыкновенной с 2000 года производится обработка семян электромагнитным полем на микроволновой установке «Шытым», разработанной в Научно-исследовательском центре прикладной электродинамики Казанского национального исследовательского технического университета им.А.Н.Туполева – КАИ.

Обеспечение питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания стандартного посадочного материала

Для обеспечения питомнического хозяйства современным комплексом машин для выращивания посадочного материала необходимо приобрести:

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Имеется по состоянию на 01.04.2013, штук	Потребность в специальной технике									Ориентировочная цена за единицу, тыс.рублей	
		марка тракторов и лесохозяйственного оборудования	количество по годам, штук									
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			2021
Плуги навесные	-	ПЛН-3-35	8	8	8	8	8	8	8	4	4	56,2
Сеялка с одновременным внесением удобрений	-	СЛП-5КУ	1	1	1	1	1	1	1	1	1	150
Сеялка лесная	29	СЛУ-5/20	5	5	5	5	5	5	5	5	5	180
Сеялка желудевая	4	СЖП-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	138
Сеялка липовая	-	СЛП-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	119,7
Сеялка березовая	-	СБГ1-4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	133,6
Мульчирователь	26	МСБ-2	8	8	8	8	8	8	8	4	4	110
Культиватор	17	КСР-2,	5	5	5	5	5	5	5	5	5	55,1
	-	КНС-2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	62,5
Опрыскиватель	35	ОЛП-5-300	1	1	1	1	1	1	1	1	1	137
Выкопчная скоба	2	НВС-1.2	8	8	8	8	8	8	8	4	4	76

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, в Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан на территории государственного казенного учреждения «Сабинское лесничество» построен Лесной селекционно-семеноводческий центр. В данном инновационном комплексе применяются современные технологии по производству посадочного материала с закрытой корневой системой и семян лесных пород с улучшенными качествами. Он включает в себя шишкосушилку, склад длительного хранения семян и посадочного материала с холодильными установками, теплицу для выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой, полигон для доращивания сеянцев, цех подготовки субстрата, оснащенные современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

Производство посадочного материала по годам

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общее количество выращенного посадочного материала (сеянцы), тыс.штук	26500	26900	27700	24584	36739	25608	26000	27000
в том числе посадочный материал с улучшенными наследственными свойствами (сеянцы), тыс.штук	265	269	277	1361	389	272	278	297

Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления

Наименование показателя	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая площадь искусственного лесовосстановления,	2185	1658	1596	1597	1604	1495	2134	2134
в том числе посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами	25	99	35	108,6	110,7	115,5	120,7	130

В Лесном селекционно-семеноводческом центре ежегодно выращивается 12 млн.штук посадочного материала с закрытой корневой системой в трех ротациях. На планируемый период (с 2014 по 2020 год) объем посадочного материала составит 84 млн.штук.

С ростом городов, развитием промышленности становится все более сложной проблема охраны окружающей среды, создания нормальных условий для жизни и деятельности человека. В последние десятилетия усилилось отрицательное влияние человека на окружающую среду и, в частности, на зеленые насаждения.

В настоящее время накоплен большой опыт по благоустройству и озеленению городов, сформирован богатый озеленительный ассортимент растений и разработана агротехника их выращивания, найдены необходимые приемы озеленения, специфичные для городов, определены способы содержания зеленых насаждений.

В целях озеленения городов и населенных пунктов Республики Татарстан и обеспечения посадочным материалом в подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан учреждениях ежегодно планируется закладка плантации крупномерного посадочного материала высотой 1 – 4 метра с формированием основной кроны (514 тыс.штук).

На планируемый период (с 2014 по 2020 год) объем посадочного материала составит 3598 тыс.штук.

Организация лесосеменного хозяйства

В соответствии со статьей 65 Лесного кодекса Российской Федерации при воспроизводстве лесов должны использоваться улучшенные и сортовые семена лесных растений или, если такие семена отсутствуют, нормальные семена лесных растений. Поэтому основной задачей на перспективный период является повышение доли семян улучшенной селекционной категории в общем объеме заготовки лесных семян и создание базы для постепенного перевода лесного семеноводства на сортовую основу.

Ежегодная потребность в лесных семенах составляет 18,9 тонны, в том числе: хвойных – 1,1 тонны, лиственных пород – 16 тонн, из них дуба – 15 тонн, прочих – 1,8 тонны.

В настоящее время общий объем заготовки лесных семян полностью удовлетворяет потребности лесокультурного производства. В то же время на объектах постоянной лесосеменной базы, в том числе с улучшенными наследственными свойствами, заготавливается лишь 1,5 – 6 тонн семян, из них мелкохвойных – 0,1 тонны, что составляет 2 – 4 процента от общего объема заготовки лесных семян.

В целях осуществления единой технической политики в области лесного селекционного семеноводства, создания и эффективного использования объектов постоянной лесосеменной базы на селекционной основе, обеспечивающей перевод лесокультурного производства на использование высококачественного семенного и посадочного материала, улучшение породного состава и генетической ценности создаваемых насаждений, необходимо создание научно-производственного центра «Дубравы России», включающего в себя желудехранилище (хранение семенного фонда дуба), лабораторию ДНК посадочного материала, лабораторию по микроклональному размножению дуба, цех подготовки субстрата, теплицы доращивания клонов дуба, полигон для закаливания и доращивания сеянцев дуба. Центр должен быть оснащен современным технологическим оборудованием, машинами и механизмами.

Доля семян с улучшенными наследственными свойствами от общего объема заготовленных семян хвойных пород

Наименование показателя	(килограммов)							
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Общая масса семян	81490	6010	18254	900	1000	1100	1200	1300
Семена с улучшенными наследственными свойствами	85	76	70	36	41	46,2	51,6	55

Создание резервного фонда лесных семян

В соответствии с приказом Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан от 18.07.2012 № 367-осн «О формировании страхового фонда семян лесных растений в 2012 году» подведомственным учреждениям «Лесхоз» поручено сформировать республиканский страховой фонд лесных семян для обеспечения в неурожайные годы работ по лесовосстановлению и лесоразведению семенами лесных растений. Планируется создавать ежегодный страховой фонд в объеме 400 килограммов семян хвойных и лиственных пород.

Обеспечение современным комплексом машин для сбора семян, заготовки и переработки лесосеменного сырья

При сборе лесосеменного сырья используется ручной труд. Наиболее сложным является сбор лесосеменного сырья с растущих деревьев. В большинстве случаев рабочему приходится подниматься на крону и собирать плоды руками, стряхивать, сбивать их шестами, срезать резаками и т.п. Для подъема человека на крону используют телескопические гидроподъемники АПГ-12, МШТС-2А, МШТС-2Т, ТВ-26, ПГСТ-13, ПГСТ-15 и др. Эти машины имеют телескопическую складывающуюся мачту, состоящую из двух шарнирно соединенных колен, и позволяют поднимать по 2 человека на крону высотой от 12 до 26 метров для сбора семян и заготовки лесосеменного сырья.

Наличие и потребность в технике для сбора семян, заготовки и переработки лесосеменного сырья на 2015 – 2021 годы

Наименование используемого лесохозяйственного оборудования	Срок эксплуатации, лет	Марка лесохозяйственной техники	Потребность в специальной технике по годам, штук								Всего, штук	Ориентировочная цена за единицу техники, тыс.рублей
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021		
Автогидроподъемник	5	ГАЗ	1	1	1	1	1	1	1	1	8	5300
Семяочистительная машина	15	МОС-2	4	4	4	4	4	4	4	1	29	150
Шишкосушилки	5	СМ-45	4	4	4	4	4	4	4	1	29	160

В результате реализации Подпрограммы будет обеспечен баланс рубок и убыли лесов от пожаров, вредителей и болезней леса с темпами лесовосстановления, будут внедрены модели интенсивного лесовосстановления, создана постоянная лесосеменная база и сформирован фонд лесных семян с улучшенными наследственными свойствами, развита сеть лесных питомников по выращиванию стандартного посадочного материала, обеспечено регулярное проведение ухода за лесными культурами и своевременное проведение работ по воспроизводству лесов.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в древесной и недревесной продукции при гарантийном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

Задачами Подпрограммы являются:

- проведение мероприятий по лесовосстановлению;
- повышение эффективности питомнического хозяйства;
- создание защитных лесных насаждений.

В целях решения задач Подпрограммы предусмотрены следующие мероприятия:

- приобретение машин и оборудования для воспроизводства лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;
- приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян;
- выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения;
- создание защитных противозерозийных лесных насаждений (древесно-кустарниковая растительность).

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложении к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для воспроизводства лесов и лесоразведения, сбора и переработки семян;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается повышение эффективности питомнического хозяйства, выполнение мероприятий по воспроизводству лесов и лесоразведению;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается дальнейшее выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 940920,6 тыс.рублей, в том числе:

средства бюджета Республики Татарстан – 682713,7 тыс.рублей;

выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 258206,9 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства федерального бюджета
2014	63655,9	43236,7
2015	67967,4	45201,2
2016	70634,3	28337,8
2017	78408,5	29663,9
2018	159266,6	32633,5
2019	80317,2	26906,4
2020	81231,9	26113,7
2021	81231,9	26113,7
Всего	682713,7	258206,9

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию подпрограммных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2020 году:
лесистости территории Республики Татарстан на уровне 17,5 процента;
сохранения отношения площади лесовосстановления к площади выбытия лесов в результате сплошных рубок и гибели лесов на уровне 98 процентов;

увеличения доли лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления до 6,1 процента;

увеличения доли посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в общем количестве посадочного материала до 1,1 процента;

увеличения доли семян с улучшенными наследственными свойствами в общей массе семян хвойных пород до 1,8 процента.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
			семян хвойных пород, процентов																	
Задача: повышение эффективности питомнического хозяйства																				
Приобретение машин и оборудования для питомников, оборудования для сбора и обработки семян	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами, в общем объеме искусственного лесовосстановления, процентов	1,1	1,15	5,97	6,8	4,9	2,5	3,3	3,9	6,1	10533,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан	41943,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан	10643,9 бюджет Республики Татарстан
Выращивание стандартного посадочного материала для лесовосстановления и лесоразведения	Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	Доля посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами в общем количестве посадочного материала, процентов	1	1	1	1	5,5	1,05	1,06	1,07	1,1	39925,0 бюджет Республики Татарстан	41126,5 бюджет Республики Татарстан	42499,9 бюджет Республики Татарстан	44274,1 бюджет Республики Татарстан	47896,2 бюджет Республики Татарстан	46182,8 бюджет Республики Татарстан	47097,5 бюджет Республики Татарстан	47097,5 бюджет Республики Татарстан
Всего по подпрограмме, в том числе:													106892,6	113168,6	98972,1	108072,4	191900,1	107223,6	107345,6	107345,6
федеральный бюджет													43236,7	45201,2	28337,8	29663,9	32633,5	26906,4	26113,7	26113,7
бюджет Республики Татарстан													63655,9	67967,4	70634,3	78408,5	159266,6	80317,2	81231,9	81231,9

Подпрограмма
«Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2021 годы»
Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Строительство и содержание лесных дорог на 2014 – 2021 годы» (далее – Подпрограмма)	
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Цель Подпрограммы	Повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства	
Задачи Подпрограммы	Строительство и содержание лесных дорог	
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы	
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 35891,6 тыс.рублей, в том числе: средства бюджета Республики Татарстан – 29300,0 тыс.рублей; предполагаемые средства из внебюджетных источников – 6591,6 тыс.рублей: (тыс.рублей)	
	Год	Средства бюджета Республики Татарстан
	2014	23300,0
	2015	–
	2016	6000,0
	2017	–
	2018	–
	2019	–
	2020	–
	2021	–
	Всего	29300,0
	Средства из внебюджетных источников	6591,6
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов		
Ожидаемые конечные результаты реализации целей и за-	Увеличение протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров	

дач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с раз- бивкой по годам и показатели бюджет- ной эффективности	
---	--

I. Общая характеристика сферы строительства и содержания лесных дорог, проблемы и пути их решения

Леса, являясь объектом хозяйственной эксплуатации, создают основу существования лесного хозяйства и лесной промышленности.

В Республике Татарстан приняты два документа, определяющие стратегическое развитие лесной отрасли: Лесной план Республики Татарстан до 2018 года и Стратегия развития лесного хозяйства Республики Татарстан до 2018 года.

Строительство лесных дорог относится к одной из основных проблем лесной отрасли. Экономически доступного леса, стоимость реализации древесины которого покрывает не только расходы на ее заготовку, но и приносит прибыль, становится меньше. И если раньше низкие темпы развития лесной дорожной инфраструктуры можно было оправдать, в том числе отсутствием передовой техники, позволяющей оптимизировать финансовые и временные затраты, то сегодня этот довод уже не звучит убедительно.

Лесное хозяйство как самостоятельная отрасль включает в себя четыре подотрасли:

- лесозаготовительную;
- деревообрабатывающую;
- целлюлозно-бумажную;
- лесохимическую.

Интенсивное ведение лесного хозяйства предполагает ежегодную заготовку в пределах какой-либо административной или хозяйственной единицы (область, муниципальный район, лесничество, арендный участок) такого количества древесины, которое равно ежегодному ее приросту на этой же территории.

К основным факторам, сдерживающим развитие лесной промышленности, наряду с такими факторами, как слабый технический уровень производства, низкий объем инвестиций в основной капитал и др., относится недостаточное количество лесных дорог круглогодичного действия.

Российское дорожное хозяйство состоит из следующих видов дорог:

- дороги, находящиеся в федеральной собственности и финансируемые из федерального бюджета;
- территориальная дорожная сеть, находящаяся в региональной собственности и финансируемая из региональных бюджетов;
- местные дороги, строительство и содержание которых финансируется из муниципальных бюджетов и за счет субсидий из региональных бюджетов;
- ведомственные и частные дороги (например, лесовозные, находящиеся на балансе лесопромышленных предприятий).

Если по первым трем видам дорог в республике разработана и успешно реализуется государственная программа «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014 – 2022 годы», то по ведомственным и частным дорогам разработанных целевых программ нет.

Таким образом, в Республике Татарстан имеются существенные резервы для повышения интенсивности лесопользования, и без участия государства данную проблему решить не представляется возможным.

Среди проблем лесного хозяйства в настоящее время выделяются:

- создание лесных дорог комплексного назначения;
- глубокая переработка низкосортной древесины;
- отсутствие лесной дорожной инфраструктуры.

Неудовлетворительное развитие лесной дорожной инфраструктуры является одной из самых острых проблем лесной отрасли.

Лесные (в первую очередь лесовозные) дороги обычно не включаются в систему дорог общего пользования. Связано это с тем, что подавляющая часть их грузов – древесина, продукция лесозаготовительного производства. Отсюда понятно, что основная заинтересованная сторона в строительстве дорог на территории лесного фонда – это лесопромышленные предприятия и лесохозяйственные органы. В Республике Татарстан имеется относительно развитая сеть автомобильных дорог общего пользования. Организацией их проектирования, строительства и эксплуатации занимаются специально уполномоченные органы исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях. Лесные дороги, то есть дороги на территории лесного фонда, находятся в ведении федерального органа управления лесным хозяйством, который ведет учет лесных дорог в натуральных показателях (длина – в километрах, площадь – в гектарах).

Для решения таких сложных многоуровневых проблем целесообразно применить программно-целевой метод, позволяющий консолидировать усилия всех заинтересованных сторон, исключить параллельное решение одних и тех же задач, аккумулировать финансовые вложения из различных источников на решение наиболее проблемных вопросов.

В целях решения вышеуказанных проблем разработана настоящая Подпрограмма.

Риски в реализации Подпрограммы связаны со следующими основными факторами:

- недостаточное финансирование Подпрограммы;
- нарушение научно обоснованной системы проведения лесохозяйственных мероприятий в республике;
- влияние природных факторов (засуха, подтопления и резкое изменение уровня подземных вод).

Одной из важнейших проблем, стоящих перед современным лесным комплексом как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан, является проблема транспортного освоения участков лесного фонда. Транспортная доступность сырьевых баз является главным фактором, сдерживающим освоение значительной части лесов с высокой товарностью.

Повышение транспортной доступности – одно из главных условий освоения лесных ресурсов для своевременного обеспечения сырьевых потребностей действующих и перспективных предприятий по переработке древесины. Его выполнение требует достоверного и детального представления о состоянии дорожной сети, а также полной информации о размещении лесных ресурсов, их количестве, качестве и динамике их изменения в долгосрочной перспективе.

Слабо развитая дорожно-транспортная инфраструктура лесопользования сдерживает возможности более полного освоения эксплуатационных лесов и снижает экономическую доступность древесных лесных ресурсов. Протяженность лесных дорог в Российской Федерации составляет 1,46 километра на 1 тыс. гектаров лесных земель, в США – 10 километров, в Германии – 45 километров, в Республике Татарстан – 6,5 километра на 1 тыс. гектаров лесных земель.

Собственник лесов, государство, само, как правило, не осуществляет лесопользования, а предоставляет это право субъектам предпринимательской деятельности. Из четырех видов права лесопользования, упомянутых в Лесном кодексе Российской Федерации, наибольшее распространение получило краткосрочное и долгосрочное пользование лесом для заготовки древесины. Лесопользователи, осуществляющие заготовку древесины на праве краткосрочного пользования, дорожным строительством практически не занимаются.

На сегодняшний день на уровне республики отсутствует территориальная комплексная схема транспортного освоения лесов, которая существовала ранее. Кроме того, при проектировании новых лесопромышленных предприятий разрабатывается схема транспортного освоения закрепленных за ними лесосырьевых баз.

Возможны три пути решения проблемы лесных дорог.

Во-первых, можно включать лесные дороги в систему дорог общего пользования. Такие дороги будут находиться в государственной (региональной, муниципальной) собственности. Их финансирование может вестись наравне с иными дорогами общего пользования.

Во-вторых, оставляя какую-то дорогу в публичной собственности, государственные органы могут по договору передать содержание такой дороги лесопромышленному предприятию, наиболее заинтересованному в эксплуатации этой дороги, и предоставить ему право взимать плату за проезд по ней с прочих владельцев автотранспортных средств. Естественно, все расходы на содержание дороги будет нести само это предприятие, а размер платы за пользование дорогой должен быть согласован с государственной дорожной службой.

В-третьих, можно передать часть лесных дорог в собственность лесопромышленных предприятий. В таком случае дорога будет находиться в собственности предприятия. Однако при этом нельзя передавать в собственность дороги, имеющие большую социальную значимость.

Развитие лесной транспортной инфраструктуры, обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия позволят существенно увеличить объемы использования лесов.

Решение проблем в области лесного хозяйства в Республике Татарстан требует координации действий органов государственной власти и органов местного само-

управления по выработке мер поддержки эффективных инвестиционных проектов, выделению лесных ресурсов, подбору промышленных площадок, содействию в формировании социально-производственной инфраструктуры, а также по другим направлениям.

Основные показатели лесных дорог Республики Татарстан

№ п/п	Лесничества	Протяженность автомобильных дорог, километров				Протяженность дорог на 1000 гектаров лесного фонда, километров
		всего	из них с твердым покрытием	грунто-вые	из них круглогодичного действия	
1.	Агрызское	275	1	274	27	6
2.	Азнакаевское	143	6	137	21	3,2
3.	Аксубаевское	218	1	217	9	7,4
4.	Алькеевское	187	–	187	44	5
5.	Альметьевское	148	6	142	21	3
6.	Арское	237	1	236	14	7,4
7.	Бавлинское	185	52	133	59	8,1
8.	Билярское	324	2	322	186	6,4
9.	Болгарское	405	154	251	154	21
10.	Бугульминское	251	17	234	41	8,2
11.	Буинское	146	5	141	139	8,2
12.	Елабужское	213	12	201	185	5,1
13.	Заинское	319	12	307	76	5
14.	Зеленодольское	216	15	201	41	8,2
15.	Ислейтарское	131	13	118	10	7,7
16.	Кайбицкое	179	–	179	11	7,2
17.	Калейкинское	245	12	233	–	6
18.	Камское	562	10	552	304	10,4
19.	Кзыл-Юлдузское	331	17	314	89	10,8
20.	Лаишевское	280	5	275	188	6,4
21.	Лениногорское	357	14	343	90	6,8
22.	Мамадышское	407	5	402	259	8,6
23.	Мензелинское	342	5	337	52	4,8
24.	Нижнекамское	359	7	352	139	8
25.	Нурлатское	802	17	785	90	9,1
26.	Приволжское	144	6	138	3	5
27.	Пригородное	174	1	173	2	7,1
28.	Сабинское	436	21	415	131	7,2
29.	Тетюшское	189	2	187	45	4,8
30.	Черемшанское	226	3	223	48	6
Итого		8431	422	8008	2478	6,9

Для своевременного и качественного проведения лесохозяйственных мероприятий, обеспечения охраны, защиты лесов от пожаров и вывоза заготавливаемой древесины требуется дополнительное строительство грунтовых дорог. Имеющиеся специализированные лесовозные дороги, созданные лесозаготовителями на территории закрепленных баз, некоторые из которых построены на базе дорог районного

значения, служат для вывоза древесины с лесосек к автомобильным дорогам общего пользования и далее на переработку на нижние склады. Для вывоза древесины, помимо перечисленных дорог, частично используются проселочные и лесные дороги, примыкающие к дорогам общего пользования.

Большинство дорог используются лесничествами во всех сферах лесохозяйственной деятельности и имеют большое значение. Во всех лесничествах имеются проезжие просеки шириной от 6 до 20 метров, которые являются противопожарными разрывами и служат для вывоза древесины от рубок ухода за лесом и подвозки посадочного материала при проведении лесовосстановительных мероприятий.

Лесным планом Республики Татарстан и Стратегией развития лесного хозяйства Республики Татарстан на 2010 – 2018 годы предусматривается строительство дорог различного назначения общей протяженностью 145 километров, а на период действия настоящей Подпрограммы – 247,4 километра.

Механизм реализации Подпрограммы включает в себя систему мероприятий, обеспечивающих отбор участников, определение источников финансирования и создание условий для реализации наиболее важных проектов, предусмотренных Подпрограммой.

Одной из первоочередных задач Подпрограммы является рациональное использование финансовых и иных ресурсов, имеющихся в распоряжении федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Татарстан, муниципальных образований, а также привлечение в возрастающем масштабе дополнительных ресурсов из частного сектора экономики.

В основу Подпрограммы положен принцип соответствия выделяемых ресурсов компетенции и сферы ответственности ее участников.

Для эффективной реализации Подпрограммы Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан выступает государственным заказчиком по финансированию мероприятий Подпрограммы, также в соответствии с целями, задачами Подпрограммы осуществляет полный операционный и целевой контроль эффективности мероприятий Подпрограммы.

В случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями показателей эффективности Подпрограммы Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан проводится анализ факторов, повлиявших на такие расхождения. При анализе выделяются внутренние факторы, на которые можно было повлиять, и внешние, не зависящие от Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан.

Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан должна быть обеспечена достоверность сведений о ходе реализации Подпрограммы, включая достижение индикаторов Подпрограммы, и расходах по направлениям и источникам финансирования.

Министерство экономики Республики Татарстан с участием Министерства финансов Республики Татарстан, Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан подготавливает и представляет в Кабинет Министров Республики Татарстан информацию о ходе реализации целевых программ за отчетный период в составе сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан в установленном порядке.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства.

Задачей Подпрограммы является строительство и содержание лесных дорог.

В целях решения задачи Подпрограммы предусмотрено приобретение техники и устройство дорожного полотна.

Основные цели, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий Подпрограммы представлены в приложении к Подпрограмме.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы для строительства лесных дорог;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается проведение мероприятий по строительству лесных дорог с проведением ремонтных работ на существующих лесных дорогах;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается дальнейшее строительство дорог и содержание находящихся в эксплуатации для обеспечения использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 35891,6 тыс.рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан – 29300,0 тыс.рублей, предполагаемые средства из внебюджетных источников – 6591,6 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства бюджета Республики Татарстан	Средства из внебюджетных источников
2014	23300,0	–
2015	–	591,6
2016	6000,0	6000,0
2017	–	–
2018	–	–
2019	–	–
2020	–	–
2021	–	–
Всего	29300,0	6591,6

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий, координацию деятельности исполнителей Подпрограммы на основе периодической отчетности для обеспечения их согласованных действий, контроль за рациональным использованием исполнителями выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет расходы на реализацию программных мероприятий и целевые показатели Подпрограммы.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Программы сформирована система показателей, определяющих эффективность реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2021 году протяженности лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных) до 53 километров.

Приложение
к подпрограмме «Строительство
и содержание лесных дорог на
2014 – 2021 годы»

Цель, задача, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Строительство и содержание лесных дорог
на 2014 – 2021 годы» и финансирование мероприятий подпрограммы

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов по годам									Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей							
				2013 (базовый)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Цель: повышение доступности лесов для обеспечения их использования, охраны, защиты и воспроизводства																				
Задача: строительство и содержание лесных дорог																				
Приобретение специализированной техники и оборудования, устройство дорожного полотна	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	протяженность лесных дорог (противопожарных, лесохозяйственных), километров	–	22	38	53	53	53	53	53	53	23300,0 бюджет Республики Татарстан внебюджетные источники	591,6 внебюджетные источники	6000,0 бюджет Республики Татарстан; 6000,0 внебюджетные источники	-	-	-	-	-
Всего по подпрограмме, в том числе:													23300,0	591,6	12000,0	-	-	-	-	-
бюджет Республики Татарстан													23300,0	-	6000,0	-	-	-	-	-
средства из внебюджетных источников													-	591,6	6000,0	-	-	-	-	-

Подпрограмма
«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан
«Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2021 годы»

Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2021 годы» (далее – Подпрограмма)	
Государственный заказчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Основной разработчик Подпрограммы	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	
Цель Подпрограммы	Повышение эффективности управления лесами	
Задачи Подпрограммы	Повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы	
Сроки и этапы реализации Подпрограммы	2014 – 2021 годы. I этап: 2014 – 2016 годы; II этап: 2017 – 2018 годы; III этап: 2019 – 2021 годы	
Объемы финансирования Подпрограммы с распределением по годам и источникам	Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 2299939,1 тыс.рублей, в том числе выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 2299939,1 тыс.рублей:	
	(тыс.рублей)	
	Год	Средства федерального бюджета
	2014	276706,7
	2015	276836,4
	2016	282042,5
	2017	283636,7
	2018	291824,0
	2019	295021,2
	2020	296935,8
	2021	296935,8
Всего	2299939,1	
Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов		
Ожидаемые конечные результаты реализации	Реализация Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:	

целей и задач Подпрограммы (индикаторы оценки результатов) с разбивкой по годам и показатели бюджетной эффективности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сохранения темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента. 2. Сохранения покрытой лесом площади на уровне 100 процентов
--	--

I. Общая характеристика сферы реализации Подпрограммы, проблемы и пути их решения

Сферой реализации Подпрограммы является реализация мероприятий Программы на республиканском уровне в новых условиях лесоуправления, в соответствии с ожидаемыми результатами на основе эффективного выполнения полномочий и функций органов управления, совершенствования организации кадрового, научного, информационного и консультационного обслуживания в сфере развития лесного комплекса республики, что позволит рационально использовать выделяемые бюджетные средства.

Прогноз реализации Подпрограммы проводится с позиций оценки основных проблем и механизмов обеспечения успешного выполнения запланированных мероприятий и целевых индикаторов и предполагает дальнейшее совершенствование взаимоотношений федеральных и республиканских органов управления лесопромышленного комплекса и субъектов хозяйствования в лесном секторе, а также постоянный контроль достигнутых конкретных результатов.

Сегодня в лесном хозяйстве накопились системные проблемы, тенденции развития которых при сохранении текущей ситуации могут усилиться. Эти проблемы препятствуют повышению эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, улучшению их продуктивности и качества, сохранению экологических функций лесных насаждений и биологического разнообразия, что значительно снижает перспективы лесного комплекса в экономике страны, роль лесов в улучшении качества жизни граждан.

В настоящее время система образования должна обеспечивать подготовку кадров, способных эффективно осуществлять как административные государственные функции, так и функции по управлению бизнес-структурами в лесном секторе, а также обеспечивать подготовку и переподготовку высококвалифицированных специалистов.

В результате реализации Подпрограммы предполагается:

дальнейшее совершенствование системы лесоуправления на основе разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и повышения качества исполнения государственных функций в сфере лесных отношений в целях обеспечения эффективной реализации мероприятий Программы;

развитие системы прогнозирования и стратегического планирования управления лесами на основе улучшения качества информации о количественных и качественных характеристиках лесов, их использовании, охране, защите и воспроизводстве;

совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации специалистов лесного хозяйства.

II. Цель, задачи, описание ожидаемых конечных результатов Подпрограммы, сроки и этапы ее реализации

Целью Подпрограммы является повышение эффективности управления лесами.

Задачами Подпрограммы является повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы.

В решении задачи Подпрограммы предусмотрена реализация мероприятий в сфере управления лесными отношениями.

Основная цель, задачи, индикаторы оценки результатов, а также объемы финансирования мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, представлены в приложении к ней.

Сроки и этапы реализации Подпрограммы

Реализация Подпрограммы рассчитана на 2014 – 2021 годы, выполнение мероприятий намечено в три этапа:

на первом этапе (2014 – 2016 годы) предполагается проведение мероприятий по прогнозированию и стратегическому планированию при управлении лесами (в сфере использования, воспроизводства и охраны лесов, повышения эффективности исполнения государственных услуг в области лесных отношений), повышение квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства;

на втором этапе (2017 – 2018 годы) предполагается осуществление комплекса мер по совершенствованию системы лесопользования в Республике Татарстан, совершенствование системы разграничения полномочий между разными уровнями государственной власти и межведомственного взаимодействия в области лесных отношений;

на третьем этапе (2019 – 2021 годы) предполагается дальнейшая реализация комплекса мер по улучшению условий труда и уровня занятости в лесном хозяйстве.

III. Обоснование ресурсного обеспечения Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 2299939,1 тыс.рублей, в том числе выделяемые в установленном порядке средства федерального бюджета – 2299939,1 тыс.рублей.

(тыс.рублей)

Год	Средства федерального бюджета
2014	276706,7
2015	276836,4
2016	282042,5
2017	283636,7
2018	291824,0

Год	Средства федерального бюджета
2019	295021,2
2020	296935,8
2021	296935,8
Всего	2299939,1

Примечание: объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом возможностей соответствующих бюджетов.

IV. Механизм реализации Подпрограммы

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан является государственным заказчиком настоящей Подпрограммы, осуществляет управление реализацией Подпрограммы и несет ответственность за исполнение Подпрограммы, осуществляет мониторинг выполнения программных мероприятий на основе периодической отчетности для обеспечения согласованных действий, контроль за рациональным использованием выделяемых финансовых средств, текущую работу по подготовке и реализации мероприятий, обеспечивающих взаимодействие с другими органами исполнительной власти республики, подготовку и представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год.

Приобретение оборудования, выполнение работ и оказание услуг, указанных в Подпрограмме, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан с учетом выделяемых на реализацию Подпрограммы финансовых средств ежегодно уточняет затраты на реализацию программных мероприятий.

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным, представляет в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Подпрограммы по установленной форме.

V. Оценка экономической и экологической эффективности Подпрограммы

Реализация Подпрограммы будет способствовать сбалансированному социально-экономическому развитию республики и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Для оценки успешности реализации Подпрограммы сформирована система показателей, предназначенных для оценки эффективности реализации отдельных механизмов и конкретных мероприятий.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит достичь к 2021 году:
 сохранения темпа роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году на уровне 101,1 процента;
 сохранения покрытой лесом площади на уровне 100 процентов.

Приложение
к подпрограмме «Обеспечение
реализации Государственной
программы Республики Татар-
стан «Развитие лесного хозяй-
ства на 2014 – 2021 годы»

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Татарстан «Развитие лесного хозяйства на 2014 – 2021 годы» и финансирование мероприятий подпрограммы

Наименование основных мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единицы измерения	Значения индикаторов по годам								Финансирование по годам с указанием источника финансирования, тыс.рублей									
				2013 (базовый)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Цель: повышение эффективности управления лесами																					
Задачи: повышение эффективности исполнения государственных функций и государственных услуг в сфере лесных отношений, повышение эффективности бюджетных расходов в сфере реализации Программы																					
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан	2014 – 2021 годы	темп роста заработной платы работников лесного хозяйства к предыдущему году, процентов	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	101,1	276706,7	276836,4	282042,5	283636,7	291824,0	295021,2	296935,8	296935,8	
			сохранение покрытой лесом площади, процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100								
Всего по подпрограмме, в том числе:													276706,7	276836,4	282042,5	283636,7	291824,0	295021,2	296935,8	296935,8	
федеральный бюджет													276706,7	276836,4	282042,5	283636,7	291824,0	295021,2	296935,8	296935,8	