

**ИСПОЛКОМ АПАСТОВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

422350, пгт. Апастово, улица Советская, д.2



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
АПАС МУНИЦИПАЛЬ  
РАЙОНЫ БАШКАРМА КОМИТЕТЫ**

422350, ш.тп. Апас, Советская урамы, 2 йорт

тел.: (84376) 2-13-52, факс: 2-19-27, e-mail: apast@tatar.ru, <http://apastovo.tatarstan.ru>

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КАРАР**

№ 385 от 18.12.2015г.

**О Комплексной муниципальной программе "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Апастовского муниципального района на 2016 год"**

В целях реализации Закона Российской Федерации от 06.03.2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Исполнительный комитет Апастовского муниципального района РТ

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Комплексную муниципальную программу "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Апастовского муниципального района на 2015-2016 годы" (далее - Программа) (прилагается).
2. Рекомендовать МКУ "Финансово-бюджетная палата Апастовского муниципального района" при формировании районного бюджета на очередной финансовый год с учетом сроков реализации Программы предусматривать ассигнования на софинансирование мероприятий в соответствии с Программой.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Антитеррористическую комиссию в Апастовском муниципальном районе.

**Руководитель исполкома**

**Р.Ф. Хисамутдинов**

**Комплексная муниципальная программа  
"Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории  
Апастовского муниципального района на 2016 год"**

**Паспорт  
комплексной муниципальной программы "Противодействие экстремизму и  
профилактика терроризма на территории Апастовского муниципального  
района на 2016 год"**

|                                    |  |
|------------------------------------|--|
| Наименование программы             | Комплексная муниципальная программа: "Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Апастовского муниципального района на 2016 год"  |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности",<br>Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму",<br>Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"   |
| Цель и задачи Программы            | Цель Программы - противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Апастовского муниципального района от террористических и экстремистских актов.<br>Основные задачи Программы:<br>- реализация муниципальной политики в области борьбы с терроризмом на территории муниципального района;<br>- совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;<br>- обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района;<br>- вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;<br>- формирование у граждан активной позиции в противодействии терроризму и повышение их |

|  |  |
|--|--|
|  | <p>готовности к действиям при возникновении террористической угрозы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;</li> <li>- информирование населения Апастовского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму</li> </ul>  |
| Сроки и этапы реализации Программы         | 2016 год   |
| Разработчик Программы                      | Исполнительный комитет Апастовского муниципального района  |
| Исполнитель Программы                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Исполнительный комитет Апастовского муниципального района</li> <li>- Исполнительный комитет пгт. Апастово</li> <li>- учреждения и организации различных форм собственности;</li> <li>- общественные организации и объединения;</li> </ul>   |
| Суммы и источники финансирования Программы | <p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.</p> <p>Общая сумма программы 50 тыс. руб.,</p> <p>Предполагаются затраты из:</p> <p>средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий; внебюджетных средств;</p> <p>иных источников, не запрещенных действующим законодательством;</p> <p>Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.</p> <p>Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О</p> |

|   |  |
|---|--|
|   | размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"   |
| Система организации контроля исполнения Программы | Реализация функций по оперативному управлению Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов относится к ведению Исполнительного комитета Апастовского муниципального района.<br>Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Апастовского муниципального района   |
| Основные результаты реализации Программы          | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.</li> <li>2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</li> <li>3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</li> <li>4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.</li> <li>5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости</li> </ol> |

## **I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Резкая активизация деятельности молодежных объединений экстремистской направленности, формирование большинством из них в регионах Российской Федерации структур и ячеек своих объединений, организованная финансовая поддержка - все это создает серьезную угрозу поддержанию законности и правопорядка в Российской Федерации.

Экстремистские организации и их члены используют любые социальные, этнические и религиозные осложнения, разногласия между

политическими партиями и объединениями, иные факторы нестабильности в целях достижения своих идеологических и политических интересов.

Члены экстремистских организаций активно участвовали в акциях протеста, связанных с монетизацией льгот, реформой жилищно-коммунального хозяйства и иных, в том числе разрешенных в законном порядке публичных акциях, в ходе которых призывали участников к блокированию автодорог, зданий органов власти и управления и иным противоправным действиям. Членами экстремистских организаций неоднократно осуществлялись попытки проникновения в здания органов государственной власти и управления, что наносит не только материальный вред, но и значительно подрывает авторитет государственной власти.

Общественная опасность объединений экстремистской направленности и необходимость принятия эффективных мер по противодействию и усилению борьбы проявлениями любых форм экстремизма очевидна. Довольно часто действия экстремистов приобретают характер вандализма, выражаются в осквернении зданий, порче имущества, как государственного, так и личного и квалифицируются по статье 214 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Усиление борьбы с экстремизмом ведется с очевидными уголовно наказуемыми действиями - терроризмом, захватом или присвоением властных полномочий, созданием незаконных вооруженных формирований, осуществлением массовых беспорядков, хулиганством и актами вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды.

Сегодняшняя борьба с экстремизмом затрагивает также сферы, которые трактуются как: - подрыв безопасности Российской Федерации; возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию; - унижение национального достоинства, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы; - пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Обеспечение безопасности населения и территорий от угроз терроризма и экстремизма, предупреждения и пресечения распространения террористической и экстремистской идеологии - одна из задач Концепции национальной безопасности как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне.

В настоящее время целью государственной политики Республики Татарстан в вопросах профилактики терроризма и экстремизма является достижение гарантированного уровня безопасности населения и территории от террористических угроз за счет осуществления комплекса мер, направленных на

предупреждение и предотвращение террористических актов и экстремистских проявлений.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только муниципалитета, но и региона страны в целом.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в городе и районе. Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке должны осуществлять профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Основой реализации Программы должно стать создание правового, организационного, финансового и других видов обеспечения достижения поставленных целей по противодействию экстремизму и профилактике терроризма на территории Апастовского муниципального района.

## **II. Цель и задачи Программы**

Цель Программы - противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих на территории Апастовского муниципального района от террористических и экстремистских актов.

Основные задачи Программы:

- реализация муниципальной политики в области борьбы с терроризмом на территории муниципального района;
- совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму, устранение предпосылок и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений;
- обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района;

- вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим и экстремистским проявлениям;
- формирование у граждан активной позиции в противодействии терроризму и повышение их готовности к действиям при возникновении террористической угрозы
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия.
- информирование населения Апастовского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

### **III. Комплекс программных мероприятий**

Комплекс мероприятий Программы разработан с учетом имеющихся институциональных проблем Апастовского муниципального района и направлен на их преодоление (Таблица 1).

**Таблица 1. Комплекс программных мероприятий**

| N<br>п/п   | Наименование мероприятий  | Срок<br>исполнени<br>я | Всего (тыс. руб.)     | Источники<br>финансирования |                         | Ответственные<br>исполнители  |
|--|---|------------------------|-----------------------|-----------------------------|-------------------------|---|
|  |   |                        |                       | Местный<br>бюджет           | Прочие<br>Источни<br>ки |   |
| <b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b> |   |                        |                       |                             |                         |   |
| 1  | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности | 2016                   | Без<br>финансирования | -                           | -                       | Антитеррористическая комиссия Апастовского муниципального района                          |
| 2  | Обобщить и распространить в опыт проведения просветительских информационных мероприятий в учреждениях культуры, спорта, образования по формированию толерантности и преодолению ксенофобии                                      | 2016                   | Без<br>финансирования | -                           | -                       | Муниципальные учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, библиотечная система |
| 3  | Проведение мероприятий для детей и молодёжи с использованием видеоматериалов и т.д.   | 2016                   | Без<br>финансирования | -                           | -                       | Муниципальные учреждения культуры Исполком района, Исполком города                        |
| 4  | Распространение среди читателей библиотек информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи  | 2016                   | Без<br>финансирования | -                           | -                       | библиотечная система  |



|  |   |               |                    |   |   |   |
|--|---|---------------|--------------------|---|---|---|
| 5  | Организация работы учреждений культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма | 2016          | Без финансирования | - | - | Муниципальные учреждения культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, библиотечная система       |
| 6  | Комплексные проверки потенциально-опасных объектов на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них   | ежеквартально | Без финансирования | - | - | Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Апастовскому району                       |
| 7  | Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС   | 2016          | Без финансирования | - | - | Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Апастовскому району, СМИ                  |
| 8  | Проведение заседаний антитеррористической комиссии на территории Апастовского муниципального района   | ежеквартально | Без финансирования | - | - | Антитеррористическая комиссия   |
| <b>2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма</b> |   |               |                    |   |   |   |
| 9  | Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия ОМС и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта   | 2016          | Без финансирования | - | - | Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Апастовскому району, учреждения культуры, |

|    |   |      |                    |                |   |   |
|----|---|------|--------------------|----------------|---|---|
|    |   |      |                    |                |   | отдел по делам молодёжи и спорту  |
| 10 | Осуществление мониторинга обстановки в общественно-политической, социально-экономической, этноконфессиональных сферах, совершенствование системы выявления материалов экстремистского характера в региональном информационном пространстве и их изъятия из информационной среды | 2016 | Без финансирования | -              | - | Исполком района, Исполком города, Отдел МВД России по Апастовскому району                                 |
| 13 | Оперативное выявление лиц, подверженных радикализации и организация плановой профилактической работы с ними   | 2016 | Без финансирования | -              | - | Отдел МВД России по Апастовскому району, Антитеррористическая комиссия Апастовского муниципального района |
| 14 | Систематическая переподготовка и повышение квалификации специалистов муниципальных образований, отвечающие за проведение этнокультурной и межконфессиональной политики  | 2016 | Без финансирования | -              | - | ОМС, Антитеррористическая комиссия Апастовского муниципального района                                     |
| 15 | Обеспечение обмена информацией и взаимодействие с коллегами из соседних регионов  | 2016 | Без финансирования | -              | - | Отдел МВД России по Апастовскому району, Антитеррористическая комиссия Апастовского муниципального района |
| 16 | Изготовление методических материалов (плакаты, буклеты, информационные листовки, стикеры)   | 2016 | 2016 - 50 тыс.     | 2016 - 50 тыс. | - |   |

#### **IV. Механизм управления реализацией Программы**

Реализация Программы предполагает мониторинг каждого мероприятия и оценку влияния степени его выполнения на взаимосвязанные с ним другие мероприятия Программы.

На основании данной Программы органами местного самоуправления Апастовского муниципального района должны быть разработаны детальные планы действий.

Ежеквартальный и ежегодный мониторинг этих планов будет являться составной частью механизма реализации данной Программы.

Причинами изменений актуализации Программы на основе ежегодного анализа хода ее реализации могут стать:

- принятие решение о необходимости включения новых мероприятий или исключение потерявших свою актуальность мероприятий;
- пересмотр плановых значений индикаторов и показателей, исходя из итогов социально-экономического развития территории за предыдущий период.

Формирование организационной структуры управления реализацией Программы определяется необходимостью обеспечения потребностей стратегического и оперативного управления. При этом основными процессами являются: формирование нормативной базы, ресурсное планирование, управление инфраструктурой, поддержка принятия управленческих решений, координация исполнения мероприятий, разработка подведомственных целевых планов работы.

Реализация функций по оперативному управлению реализацией Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов, составление ежегодной аналитической информации о ходе реализации Программы, а также подготовка рекомендаций по внесению соответствующих корректировок относится к ведомству Исполнительного комитета Апастовского муниципального района. Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Апастовского муниципального района.

Программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями. Исполнитель Программы несет ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий.

#### **V. Ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты реализации Программы**

Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий будет осуществляться в рамках текущего финансирования деятельности учреждений и ведомств.

Ожидаемые результаты от реализации Программы:

1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи из числа мигрантов.

2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.

3. Совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.

4. Повышение уровня компетентности сотрудников муниципальных учреждений в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму.

5. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

#### **IV. Основные понятия**

1) экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

2) экстремистская организация:

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, (Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ О противодействии экстремистской деятельности) судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

3) экстремистские материалы:

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4) Основные направления противодействия экстремистской деятельности:

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5) Субъекты противодействия экстремистской деятельности:

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6) Профилактика экстремистской деятельности:

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7) Толерантность (лат. *tolerantia* - терпение):

- терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8) Ксенофобия [греч. *xenos* - чужой + *phobos* - страх]:

- особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.